

U Z A S A D N I E N I E

Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków wynagradzania za pracę i przyznawania innych świadczeń związanych z pracą dla pracowników zatrudnionych w niektórych państwowych jednostkach budżetowych stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 77³ § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 2025 r. poz. 277, 807, 1423 i 1661). Zgodnie z wymienionym przepisem warunki wynagradzania za pracę i przyznawania innych świadczeń związanych z pracą dla pracowników zatrudnionych w państwowych jednostkach sfery budżetowej, jeżeli nie są oni objęci układem zbiorowym pracy, określa w drodze rozporządzenia – w zakresie niezastrzeżonym w innych ustawach do właściwości innych organów – minister właściwy do spraw pracy na wniosek właściwego ministra.

Ministrowie: Edukacji, Funduszy i Polityki Regionalnej, Spraw Wewnętrznych i Administracji, Finansów i Gospodarki, Nauki i Szkolnictwa Wyższego, Klimatu i Środowiska oraz Szef Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, działający w oparciu o wskazany przepis ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy, wystąpili z wnioskami o dokonanie nowelizacji rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 30 kwietnia 2008 r. w sprawie warunków wynagradzania za pracę i przyznawania innych świadczeń związanych z pracą dla pracowników zatrudnionych w niektórych państwowych jednostkach budżetowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1270 i 1636), w zakresie podległych im jednostek budżetowych. W projekcie rozporządzenia uwzględniono również zmiany dla jednostek budżetowych podległych lub nadzorowanych Ministrowi Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej (Centrum Partnerstwa Społecznego „Dialog” im. Andrzeja Bączkowskiego, Główna Biblioteka Pracy i Zabezpieczenia Społecznego, Ochotnicze Hufce Pracy).

W odniesieniu do jednostek, do których mają zastosowanie tabele miesięcznych stawek wynagrodzenia zasadniczego III i VIII określone w załączniku nr 1 do rozporządzenia – nie zgłoszono propozycji zmian.

Projekt rozporządzenia przewiduje:

- 1) zmianę miesięcznych stawek wynagrodzenia zasadniczego dla pracowników zatrudnionych w niektórych państwowych jednostkach budżetowych, określonych w załączniku nr 1 do nowelizowanego rozporządzenia;
- 2) w załączniku nr 3 do nowelizowanego rozporządzenia, na wniosek Głównej Biblioteki Pracy i Zabezpieczenia Społecznego, w tabeli III. Pracowników zatrudnionych w Głównej Bibliotece Pracy i Zabezpieczenia Społecznego:
 - a) w części tabeli „Bibliotekarze i pracownicy służby bibliotecznej”:
 - w lp. 1 „Kierownik sekcji/ośrodka” dokonuje się zmian w zakresie liczby lat pracy: obecnie – 8 lat, proponowana zmiana – 5 lat,
 - w lp. 2 „Starszy kustosz” dokonuje się zmian w zakresie liczby lat pracy: obecnie – 7 lat, proponowana zmiana – 5 lat,
 - w lp. 3 „Kustosz” dokonuje się zmian w zakresie liczby lat pracy: obecnie – 5 lat, proponowana zmiana – 4 lata,

- b) w części tabeli „Pracownicy administracyjni i obsługi technicznej”:
- w lp. 1 „Kierownik sekcji” dokonuje się zmian w zakresie liczby lat pracy: obecnie – 9 lat, proponowana zmiana – 5 lat,
 - w lp. 2 „Główny specjalista, główny informatyk” dokonuje się zmian w zakresie liczby lat pracy: obecnie – 7 lat, proponowana zmiana – 4 lata,
 - w lp. 3 „Starszy specjalista, starszy informatyk” dokonuje się zmian w zakresie liczby lat pracy: obecnie – 5 lat, proponowana zmiana – 3 lata,
 - w lp. 4 „Specjalista, informatyk” dokonuje się zmian w zakresie liczby lat pracy: obecnie – wyższe – 3 lata, proponowana zmiana – wyższe – 2 lata.

Konieczność zmiany rozporządzenia wynika z:

- 1) określonego w ustawie budżetowej na rok 2026 średniorocznego wskaźnika wzrostu wynagrodzeń dla pracowników państwowej sfery budżetowej w wysokości 103,0%;
- 2) art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. z 2024 r. poz. 1356), zgodnie z którym podwyższenie wynagrodzeń dla pracowników państwowej sfery budżetowej następuje w ciągu 3 miesięcy po ogłoszeniu ustawy budżetowej, z wyrównaniem od dnia 1 stycznia danego roku;
- 3) dotychczasowe miesięczne stawki wynagrodzenia zasadniczego określone w rozporządzeniu nie pozwalają, w przypadku niektórych stanowisk, na ustalenie pracownikowi gwarantowanego ustawowo minimalnego wynagrodzenia za pracę.

Zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 11 września 2025 r. w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej w 2026 r. (Dz. U. poz. 1242), minimalne wynagrodzenie za pracę od dnia 1 stycznia 2026 r. będzie wynosić 4806 zł.

W związku z powyższym w załączniku do projektu rozporządzenia skorygowano tabele miesięcznych stawek wynagrodzenia zasadniczego. Poniżej szczegółowy opis tabel dla:

- 1) pracowników Ochotniczych Hufców Pracy (OHP) – tabela I:
 - a) minimalne stawki wynagrodzenia zasadniczego wzrastają:
 - w I kategorii zaszeregowania z 3470 zł do 3600 zł (tj. 4 %),
 - w XXI kategorii zaszeregowania z 8270 zł do 8600 zł (tj. 4%),
 - b) maksymalne stawki wynagrodzenia zasadniczego wzrastają:
 - w I kategorii zaszeregowania z 4800 zł do 5100 zł (tj. 6%),
 - w XXI kategorii zaszeregowania z 12000 zł do 12600 (tj. 5%);
- 2) pracowników Głównej Biblioteki Pracy i Zabezpieczenia Społecznego (GBP i ZS) – tabela II:
 - a) minimalne stawki wynagrodzenia zasadniczego wzrastają:
 - w I kategorii zaszeregowania z 3800 zł do 4000 zł (tj. 5%),
 - w XVIII kategorii zaszeregowania z 4650 zł do 4850 zł (tj. 4%),
 - b) maksymalne stawki wynagrodzenia zasadniczego wzrastają:

- w I kategorii zaszeregowania z 4670 zł do 4810 zł (tj. 3%),
 - w XVIII kategorii zaszeregowania z 9200 zł do 9400 zł (tj. 2%);
- 3) pracowników Centrum Projektów Polska Cyfrowa (CPPC) – tabela III pozostaje bez zmian;
- 4) pracowników Centrum Informatyczne Edukacji – tabela IV:
- a) minimalne stawki wynagrodzenia zasadniczego wzrastają:
 - w I kategorii zaszeregowania z 4700 zł do 4850 zł (tj. 3%),
 - w XII kategorii zaszeregowania z 7000 zł do 8000 zł (tj. 14%),
 - b) maksymalne stawki wynagrodzenia zasadniczego wzrastają:
 - w I kategorii zaszeregowania z 6000 zł do 6500 zł (tj. 8 %),
 - w XII kategorii zaszeregowania z 24000 zł do 25000 zł (tj. 4 %);
- 5) pracowników Centrum Projektów Europejskich (CPE) – tabela V:
- a) minimalne stawki wynagrodzenia zasadniczego wzrastają:
 - w I kategorii zaszeregowania z 4700 zł do 4850 zł (tj. 3%),
 - w X kategorii zaszeregowania z 9340 zł do 9620 zł (tj. 3%),
 - b) maksymalne stawki wynagrodzenia zasadniczego wzrastają:
 - w I kategorii zaszeregowania z 6090 zł do 6280 zł (tj. 3%),
 - w X kategorii zaszeregowania z 16590 zł do 17090 zł (tj. 3%);
- 6) pracowników Rządowego Centrum Bezpieczeństwa (RCB) – tabela VI:
- a) minimalne stawki wynagrodzenia zasadniczego wzrastają:
 - w I kategorii zaszeregowania z 3200 zł do 3300 zł (tj. 3%),
 - w XVII kategorii zaszeregowania z 8270 zł do 8440 zł (tj. 2%),
 - b) maksymalne stawki wynagrodzenia zasadniczego wzrastają:
 - w I kategorii zaszeregowania z 7600 zł do 8100 zł (tj. 6 %),
 - w XVII kategorii zaszeregowania z 14300 zł do 14800 zł (tj. 3%);
- 7) pracowników Centrum Informatyki Resortu Finansów (CIRF) – tabela VII:
- a) minimalne stawki wynagrodzenia zasadniczego:
 - wzrastają w I kategorii zaszeregowania z 3800 zł do 4806 zł (tj. 21%),
 - od XII do XV kategorii zaszeregowania pozostają bez zmian,
 - b) maksymalne stawki wynagrodzenia zasadniczego:
 - od I do XI kategorii zaszeregowania pozostają bez zmian,
 - wzrastają w XV kategorii zaszeregowania z 25400 zł do 26160 zł (tj. 3%);
- 8) pracowników Instytutu Finansów – tabela VIII pozostaje bez zmian;
- 9) pracowników Krajowej Szkoły Skarbowości – tabela IX:
- a) minimalne stawki wynagrodzenia zasadniczego wzrastają:
 - w I kategorii zaszeregowania z 4300 zł do 4430 zł (tj. 3%),
 - w XVI kategorii zaszeregowania z 7500 zł do 7730 zł (tj. 3%),
 - b) maksymalne stawki wynagrodzenia zasadniczego wzrastają:
 - w I kategorii zaszeregowania z 5530 zł do 5700 zł (tj. 3%),

- w XVI kategorii zaszeregowania z 17350 zł do 17870 zł (tj. 3%);
- 10) pracowników zatrudnionych w Biurze Rady Doskonałości Naukowej – tabela X:
- a) minimalne stawki wynagrodzenia zasadniczego wzrastają:
 - w I kategorii zaszeregowania z 4700 zł do 4850 zł (tj. 3%),
 - w XIX kategorii zaszeregowania z 9000 zł do 9500 zł (tj. 5%),
 - b) maksymalne stawki wynagrodzenia zasadniczego wzrastają:
 - w I kategorii zaszeregowania z 5500 zł do 5600 zł (tj. 2%),
 - w XIX kategorii zaszeregowania z 18000 zł do 18500 zł (tj. 3%);
- 11) pracowników Centralnego Azyłu dla Zwierząt – tabela XI:
- a) minimalne stawki wynagrodzenia zasadniczego:
 - wzrastają w I kategorii zaszeregowania z 4700 zł do 4900 zł (tj. 4%),
 - od II do VIII kategorii zaszeregowania pozostają bez zmian,
 - b) maksymalne stawki wynagrodzenia zasadniczego wzrastają:
 - w I kategorii zaszeregowania z 6700 zł do 6900 zł (tj. 3%),
 - W XV kategorii zaszeregowania z 12900 zł do 13300 zł (tj. 3%);
- 12) pracowników Instytutu Strat Wojennych im. Jana Karskiego – tabela XII:
- a) minimalne stawki wynagrodzenia zasadniczego wzrastają:
 - w I kategorii zaszeregowania z 1790 zł do 2000 zł (tj. 10%),
 - w XIX kategorii zaszeregowania z 8390 zł do 8550 zł (tj. 2%),
 - b) maksymalne stawki wynagrodzenia zasadniczego wzrastają:
 - w I kategorii zaszeregowania z 4700 zł do 4900 zł (tj. 4%),
 - w XIX kategorii zaszeregowania z 13000 zł do 14000 zł (tj. 7%);
- 13) pozostałych pracowników (w tym pracowników Centrum Partnerstwa Społecznego „Dialog” im. Andrzeja Bączkowskiego) – tabela XIII:
- a) minimalne stawki wynagrodzenia zasadniczego wzrastają:
 - w I kategorii zaszeregowania z 2630 zł do 2710 zł (tj. 3%),
 - w XIX kategorii zaszeregowania z 5200 z do 5360 zł (tj. 3%),
 - b) maksymalne stawki wynagrodzenia zasadniczego wzrastają:
 - w I kategorii zaszeregowania z 5700 zł do 5900 zł (tj. 3%),
 - w XIX kategorii zaszeregowania z 13000 zł do 13400 zł (tj. 3%).

Proponowana zmiana tabel miesięcznych stawek wynagrodzenia zasadniczego wynika ze średniorocznego wskaźnika wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej w wysokości 103,0% określonego w ustawie budżetowej na 2026 r., a także wzrostu wysokości, minimalnego wynagrodzenia za pracę wynoszącej od 1 stycznia 2026 r. 4806 zł.

Ustalone w projekcie kwoty wynagrodzenia zasadniczego pozwolą pracodawcy będącemu jednostką budżetową na kształtowanie wynagrodzenia poszczególnych pracowników w taki sposób, aby gwarantowało kwotę minimalnego wynagrodzenia za pracę, ale także odpowiadało rodzajowi wykonywanej pracy i kwalifikacjom wymaganych przy jej wykonywaniu, a także uwzględniało ilość i jakość świadczonej pracy, a więc zgodnie

z kryteriami ustalania wysokości wynagrodzenia określonymi w art. 78 § 1 Kodeksu pracy oraz w ramach środków finansowych będących w dyspozycji danej jednostki budżetowej.

Zaproponowane stawki związane są z koniecznością zatrzymania wykwalifikowanych pracowników w obliczu konkurencyjnych ofert z sektora prywatnego. Niedostateczne wynagrodzenie może doprowadzić do odpływu kadr. Należy jednak podkreślić, że podwyższenie maksymalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nie obliguje pracodawcy do wprowadzania zmian (podwyższania) wynagrodzeń, a jedynie daje możliwość ich zwiększenia. Zwiększenie wynagrodzenia, które nie jest przymusowym skutkiem danego aktu prawnego należy do kompetencji dyrektora jednostki i będzie ewentualnie zrealizowane w ramach posiadanych środków finansowych. Ustalenie w projekcie załącznika do rozporządzenia kwoty maksymalnej wynagrodzenia zasadniczego nie rodzi też po stronie pracownika roszczenia o ustalenie jego wynagrodzenia na poziomie kwoty maksymalnej wynagrodzenia zasadniczego.

Maksymalne stawki wynagrodzenia zasadniczego w I kategorii zaszerzegowania są ustalone powyżej wysokości 4806 zł, co pozwala na ustalenie pracownikowi uprawnionemu jedynie do wynagrodzenia zasadniczego gwarantowanego ustawowo minimalnego wynagrodzenia za pracę. Minimalne wynagrodzenie za pracę nie ma charakteru wyłącznie wynagrodzenia zasadniczego. Jest to łączne wynagrodzenie pracownika za nominalny czas pracy w danym miesiącu, a więc poza wynagrodzeniem zasadniczym obejmuje również inne składniki wynagrodzenia i świadczenia pracownicze zaliczone do wynagrodzeń osobowych, w tym premie, nagrody i dodatki do wynagrodzenia, z wyłączeniem nagrody jubileuszowej, odprawy pieniężnej przysługującej pracownikowi w związku z przejściem na emeryturę lub rentę z tytułu niezdolności do pracy, wynagrodzenia za pracę w godzinach nadliczbowych, dodatku do wynagrodzenia za pracę w porze nocnej oraz dodatku za staż pracy.

Podwyższenie minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego (w tym minimalnej stawki w I kategorii zaszerzegowania w niektórych tabelach) nie spowoduje – zgodnie z informacjami przekazanymi przez właściwych Ministrów – dodatkowych skutków finansowych, tj. mieścić się będzie w ramach planowanych limitów wynagrodzeń dla poszczególnych jednostek.

Projekt rozporządzenia nie wymaga wprowadzenia przepisów przejściowych.

Proponuje się, aby stawki wynagrodzenia zasadniczego miały zastosowanie od dnia 1 stycznia 2026 r., co nie spowoduje negatywnych skutków dla adresatów aktu prawnego ze względu na korzystny charakter tej regulacji. Tym samym zastosowane rozwiązanie, mimo retroaktywnego charakteru, nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego

Proponuje się, aby przedmiotowe rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

Uwzględniając treść projektowanej regulacji, która będzie miała korzystny wpływ na krąg podmiotów, do których jest adresowana, należy stwierdzić, że zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją na przeszkodzie wejścia w życie projektowanych rozwiązań z

dniem następującym po dniu ich ogłoszenia. Ważny interes państwa wymaga zapewnienia odpowiednich warunków wynagradzania za pracę i przyznawania innych świadczeń związanych z pracą dla pracowników zatrudnionych w niektórych państwowych jednostkach budżetowych.

Zakres projektowanego rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie projekt rozporządzenia nie narusza przepisów prawa Unii Europejskiej dotyczących równego traktowania kobiet i mężczyzn.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, nie podlega zatem notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806 z późn. zm.) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w zakładce „Projekty aktów prawnych” oraz na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt zostanie przedłożony celem dokonania oceny OSR przez Koordynatora OSR w trybie § 32 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów.

Przedmiotowa regulacja nie wywiera wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

Projekt rozporządzenia nie stwarza zagrożeń korupcyjnych.