

<p>Nazwa projektu</p> <p>Rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej w 2025 r.</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Agnieszka Dziemianowicz-Bąk Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Agnieszka Dylewska – Naczelnik Wydziału w Departamencie Prawa Pracy, tel. 538117352, e-mail: Agnieszka.Dylewska@mrips.gov.pl Jolanta Poradowska – Główny Specjalista w Departamencie Prawa Pracy, tel. 538117876, e-mail: Jolanta.Poradowska@mrips.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>1.08.2024 r.</p> <p>Źródło:</p> <p>Upoważnienie ustawowe</p> <p>Nr w wykazie prac</p> <p>RD111</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowane rozporządzenie ustala wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz minimalnej stawki godzinowej na 2025 rok. Projekt stanowi realizację upoważnienia zawartego w art. 2 ust. 5 ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. z 2020 r. poz. 2207, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”.

Stosownie do ww. przepisu, jeżeli Rada Dialogu Społecznego nie uzgodni wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz minimalnej stawki godzinowej w terminie 30 dni od dnia otrzymania propozycji minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej dla określonych umów cywilnoprawnych na rok następny – Rada Ministrów zobowiązana jest do ustalenia tych wysokości, w drodze rozporządzenia, w terminie do dnia 15 września. Ustalone przez Radę Ministrów wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz minimalnej stawki godzinowej nie mogą być niższe od wysokości zaproponowanych Radzie Dialogu Społecznego do negocjacji.

Z uwagi na fakt, że na forum Rady Dialogu Społecznego nie uzyskano porozumienia co do przyszłorocznych wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz minimalnej stawki godzinowej, konieczne jest podjęcie prac nad ich ustaleniem w drodze rozporządzenia Rady Ministrów.

W myśl art. 3 pkt 1 ustawy, jeżeli prognozowany na rok następny wskaźnik cen, o którym mowa w art. 2 ust. 2 pkt 3 ustawy (przyjęty do opracowania projektu ustawy budżetowej średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem, tj. inflacja), wynosi mniej niż 105% – ustala się jeden termin zmiany wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej: od dnia 1 stycznia.

Mechanizm ustalania minimalnego wynagrodzenia za pracę określają przepisy art. 5 ww. ustawy. Gwarantują one coroczny wzrost przeciętnej wysokości minimalnego wynagrodzenia w stopniu nie niższym niż prognozowany na dany rok wzrost cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem.

Jednocześnie, jeśli w roku, w którym odbywają się negocjacje wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę jest niższa od połowy wysokości przeciętnego wynagrodzenia w I kwartale tego roku, gwarancja ta jest zwiększana dodatkowo o 2/3 wskaźnika prognozowanego realnego przyrostu PKB.

W przypadku, gdy w roku poprzednim rzeczywisty wzrost cen różnił się od prognozowanego, ustawa przewiduje zastosowanie mechanizmu korygującego (zastosowanie wskaźnika weryfikacyjnego w odniesieniu do wysokości minimalnego wynagrodzenia na rok przyszły, z tytułu różnicy pomiędzy rzeczywistym, a prognozowanym wzrostem cen w roku poprzedzającym rok negocjacji).

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Nie jest możliwe rozwiązanie problemu przez działanie pozalegisłacyjne. W świetle przepisów ustawy, w przypadku gdy wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz minimalnej stawki godzinowej na rok następny nie zostaną uzgodnione w ramach Rady Dialogu Społecznego, decyzję w tym zakresie podejmuje Rada Ministrów w drodze rozporządzenia.

W ustawowym terminie nie doszło do porozumienia na forum Rady Dialogu Społecznego, zatem w przedmiotowym projekcie proponuje się ustalenie następujących wysokości obowiązujących od dnia 1 stycznia 2025 r.:

- minimalnego wynagrodzenia za pracę w kwocie 4626 zł,
- minimalnej stawki godzinowej w kwocie 30,20 zł.

Ww. wysokości są analogiczne jak zaproponowane Radzie Dialogu Społecznego do negocjacji.

Proponowane kwoty (4 626 zł i 30,20 zł) to minimalne wartości, odpowiednio, wynagrodzenia za pracę oraz stawki godzinowej, które będą obowiązywać od dnia 1 stycznia 2025 roku.

Minimalna wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę została ustalona w oparciu o warunki określone w art. 5 ustawy, tj.:

- zwiększenie ostatecznej kwoty minimalnego wynagrodzenia za pracę ustalonego na 2024 r. (obowiązującej od 1 lipca) o prognozowany na 2025 r. wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem (104,1%),
- zastosowanie wskaźnika weryfikacyjnego (1,0334) z tytułu różnicy pomiędzy rzeczywistym (111,4%) a prognozowanym¹ (107,8%) wzrostem cen w 2023 roku.

Z uwagi na fakt, że wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2024 r. (4300 zł), od której obliczana jest wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę na 2025 r., jest wyższa niż połowa przeciętnego wynagrodzenia w I kwartale 2024 r. (8147,38 zł), przy obliczaniu minimum płacowego w 2025 r. nie uwzględnia się 2/3 prognozowanego realnego przyrostu PKB.

Relacja proponowanego minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2025 r. (4626 zł) do prognozowanego na 2025 r. przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej (8579 zł) wynosi 53,9%.

Dzięki wzrostowi minimalnego wynagrodzenia za pracę zostanie zachowana siła nabywcza dochodów pracowników otrzymujących najniższe wynagrodzenia.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Regulacje dotyczące kwestii minimalnego wynagrodzenia za pracę przyjmują formę przepisów ustawowych (w 22 państwach członkowskich UE), jak również porozumień zbiorowych (w Austrii, Danii, Finlandii, Szwecji, Włoszech). W większości państw członkowskich UE ustalanie wysokości ustawowego wynagrodzenia minimalnego nie następuje w sposób automatyczny i odbywa się najczęściej po konsultacji z partnerami społecznymi lub po zasięgnięciu opinii organów eksperckich lub doradczych. W przypadku 6 państw członkowskich (Belgii, Francji, Holandii, Luksemburga, Malty, Słowenii) wysokość minimalnego wynagrodzenia jest ustalana z zastosowaniem mechanizmu automatycznej indeksacji, tj. dostosowanie wzrostu ustawowego wynagrodzenia minimalnego następuje automatycznie po spełnieniu określonych warunków (np. wzrost inflacji).

We Francji obowiązkowa coroczna waloryzacja minimalnego wynagrodzenia jest dokonywana od 1 stycznia każdego roku na podstawie dekretu wydawanego przez Radę Ministrów, po zaopiniowaniu przez Krajową Komisję ds. rokowań zbiorowych, zatrudnienia i kształcenia zawodowego (organu trójstronnego) oraz sprawozdania Grupy ekspertów. Minimalne wynagrodzenie jest dostosowywane za każdym razem, jeśli inflacja osiągnie poziom odpowiadający wzrostowi o co najmniej 2% w stosunku do wskaźnika inflacji zaobserwowanego w czasie poprzedniej rewaloryzacji. Ponadto, francuski system ustalania minimalnego wynagrodzenia przewiduje także tzw. element uznaniowy, dzięki któremu rząd może zwiększyć wartość procentową ostatecznego wzrostu minimalnego wynagrodzenia w oparciu o opinię Grupy ekspertów i porozumienie z partnerami społecznymi.

W Słowenii wynagrodzenie minimalne jest waloryzowane co najmniej raz w roku o poziom inflacji, ale brane są pod uwagę również inne kryteria (np. zatrudnienie, wynagrodzenia i dochody, wzrost gospodarczy, koszty życia). Nowe (zindeksowane) wynagrodzenie minimalne obowiązuje za wykonywaną pracę od 1 stycznia każdego roku. Wysokość minimalnego wynagrodzenia podlega ogłoszeniu przez ministra właściwego do spraw zatrudnienia najpóźniej do 31 stycznia, po konsultacji z partnerami społecznymi.

W Niemczech rząd federalny powołał stałą Komisję ds. wynagrodzenia minimalnego w celu dostosowywania

¹ Prognozowany wskaźnik cen w roku poprzednim, w oparciu o który została określona propozycja minimalnego wynagrodzenia za pracę (art. 5 ust. 3 ustawy o minimalnym wynagrodzeniu za pracę).

wysokości wynagrodzenia minimalnego. Przedmiotowa Komisja, wypracowując swoją propozycję (raz na dwa lata), dokonuje oceny jaka kwota wynagrodzenia minimalnego jest odpowiednia, aby przyczynić się do odpowiedniej ochrony pracowników, zapewnić warunki dla funkcjonowania uczciwej konkurencji oraz uniknąć zagrożenia dla zatrudnienia. W celu przygotowania rekomendacji odnośnie wysokości minimalnego wynagrodzenia Komisja bierze pod uwagę również zmiany w zakresie wynagrodzeń ustalanych w ramach układów zbiorowych. Rząd federalny może dokonać dostosowania minimalnego wynagrodzenia na podstawie propozycji ww. Komisji i w drodze aktu ustawowego uczynić je prawnie wiążącym dla wszystkich pracodawców i pracowników.

W większości państw członkowskich UE rekomendacje organu eksperckiego bądź doradczego lub samych partnerów społecznych nie mają charakteru wiążącego. Natomiast w Słowacji Trójstronna Rada ds. Gospodarczych i Społecznych wyraża wiążące stanowisko, ale możliwa jest jednostronna decyzja rządu w przypadku braku porozumienia z partnerami społecznymi - wtedy ma zastosowanie przewidziana prawem formuła automatyczna (w tym celu, w Dzienniku Ustaw wydawane jest rozporządzenie). Na Litwie wysokość minimalnej stawki godzinowej i miesięcznego wynagrodzenia minimalnego zatwierdza rząd w oparciu o stanowisko Rady Trójstronnej, uwzględniając wskaźniki i trendy rozwoju gospodarki krajowej. Rada Trójstronna przedstawia swoje wnioski rządowi corocznie do 15 czerwca lub w innym terminie wskazanym przez rząd, ale w przypadku braku porozumienia z partnerami społecznymi możliwa jest jednostronna decyzja rządu. Na Węgrzech wynagrodzenie minimalne jest ustalane przez rząd po konsultacji z partnerami społecznymi z sektora prywatnego w ramach Stałego Forum Konsultacyjnego Sektora Prywatnego i Rządu oraz po konsultacji z Krajową Radą Ekonomiczno-Społeczną (wielostronny krajowy organ dialogu obywatelskiego), przy czym ostateczna decyzja w sprawie wynagrodzenia minimalnego należy do rządu, biorąc pod uwagę wynik dyskusji w ramach ww. Rady.

Należy mieć na uwadze, że dotychczas obowiązujące regulacje dotyczące minimalnego wynagrodzenia mogą ulec modyfikacji ze względu na konieczność wdrożenia przez państwa członkowskie dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) UE/2022/2041 z dnia 19 października 2022 r. w sprawie adekwatnych wynagrodzeń minimalnych w Unii Europejskiej (Dz. U. UE L 275/33).

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Pracownicy otrzymujący wynagrodzenie pomiędzy obecnym a projektowanym minimalnym wynagrodzeniem za pracę	ok. 3,1 mln	Dane z Ministerstwa Finansów dotyczące liczby osób świadczących pracę w oparciu o umowę o pracę pobierających wynagrodzenie pomiędzy obecnym a projektowanym minimalnym wynagrodzeniem za pracę. Dane dotyczą 2023 r.	Wzrost wysokości dochodów rozporządzalnych uzyskiwanych z pracy najemnej. Dodatkowo, podniesienie wysokości świadczeń z ZUS w wyniku wzrostu wysokości składek odprowadzanych na ubezpieczenie emerytalne oraz chorobowe.
Pracodawcy (podmioty gospodarki narodowej zarejestrowane w rejestrze REGON, deklarujące prowadzenie działalności (z wyłączeniem liczby mikroprzedsiębiorstw do 1 osoby pracującej)	ok. 2,7 mln	Szacunek na podstawie danych REGON (stan z 30 czerwca 2024) https://stat.gov.pl/obszary-tematyczne/podmioty-gospodarcze-wyniki-finansowe/zmiany-strukturalne-grup-podmiotow/kwartalna-informacja-o-podmiotach-gospodarki-narodowej-w-rejestrze-regon-rok-2024.7.14.html oraz danych GUS z publikacji Działalność przedsiębiorstw o liczbie pracujących do 9 osób w 2022 roku https://stat.gov.pl/obszary-tematyczne/podmioty-gospodarcze-wyniki-finansowe/przedsiębiorstwa-niefinansowe/dzialalnosc-przedsiębiorstw-o-liczbie-	Zwiększone całkowite koszty pracy ponoszone z tytułu wypłaty wynagrodzeń pracownikom otrzymującym wynagrodzenie na poziomie minimalnego wynagrodzenia za pracę.

		pracujacych-do-9-osob-w-2022-roku,21,11.html	
Osoby duchowne objęte składką na ubezpieczenie społeczne	22,8 tys.	Informacja z Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji	Podniesienie wysokości świadczeń z ZUS w wyniku wzrostu wysokości składek odprowadzanych na ubezpieczenie społeczne.
Strażacy Państwowej Straży Pożarnej w służbie kandydackiej objęte składką na ubezpieczenie zdrowotne	740	Informacja z Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji	Podniesienie wysokości składek odprowadzanych na ubezpieczenie zdrowotne.
Funkcjonariusze Służby Więziennej w służbie kandydackiej objęci składką na ubezpieczenie zdrowotne	329	Informacja z Ministerstwa Sprawiedliwości	Podniesienie wysokości składek odprowadzanych na ubezpieczenie zdrowotne.
Skazani	3 800	Informacja z Ministerstwa Sprawiedliwości	Podniesienie wysokości dochodów rozporządzalnych uzyskiwanych z pracy skazanych. Dodatkowo, podniesienie wysokości świadczeń z ZUS w wyniku wzrostu wysokości składek odprowadzanych na ubezpieczenie społeczne. A także podniesienie wysokości składek zasilających Fundusz Pomocy Pokrzywdzonym oraz Pomocy Postpenitencjarnej oraz Fundusz Aktywizacji Zawodowej Skazanych oraz Rozwoju Przywieziennych Zakładów Pracy.
Osoby wykonujące pracę na podstawie umowy uaktywniającej objęte składkami na ubezpieczenie społeczne oraz zdrowotne	3800	Informacja z Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	Podniesienie wysokości świadczeń z ZUS w wyniku wzrostu wysokości składek odprowadzanych na ubezpieczenie społeczne.
Osoby pobierające świadczenia pielęgnacyjne	250,0 tys.	Informacja z Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	Podniesienie wysokości dochodów rozporządzalnych uzyskiwanych ze świadczeń pielęgnacyjnych. Ponadto, podniesienie wysokości świadczeń z ZUS w wyniku wzrostu wysokości składek odprowadzanych na ubezpieczenie społeczne.
Osoby na urloпах wychowawczych	6,2 tys.	Informacja z Zakładu Ubezpieczeń Społecznych	Podniesienie wysokości świadczeń z ZUS w wyniku wzrostu wysokości składek odprowadzanych na ubezpieczenie społeczne.
Osoby sprawujące osobistą opiekę nad dzieckiem podlegające wyłącznie	1,8 tys.	Informacja z Zakładu Ubezpieczeń Społecznych	Podniesienie wysokości świadczenia emerytalnego z ZUS w wyniku wzrostu

ubezpieczeniu emerytalnemu			wysokości składki odprowadzanej na ubezpieczenie emerytalne.
Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych PFRON	1	Dane administracyjne	Podniesienie wysokości środków (4% kwoty najniższego wynagrodzenia) przekazywanych na wniosek dysponenta zakładowego funduszu aktywności albo funduszu rehabilitacji może spowodować przekroczenie dotacji z budżetu państwa w wysokości 150 mln. W takim przypadku nadwyżkę pokrywa PFRON ze środków własnych.
Osoby niepełnosprawne zatrudnione w zakładach pracy chronionej i zakładach aktywności zawodowej	28 tys.	Informacja z Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych	Podniesienie wysokości środków (4% kwoty najniższego wynagrodzenia) przekazywanych na wniosek dysponenta zakładowego funduszu aktywności albo funduszu rehabilitacji przyczyni się do utrzymania miejsc pracy oraz stanowi wsparcie w leczeniu, rehabilitacji leczniczej, społecznej, zawodowej. Przyczyni się również do zwiększenia udziału osób niepełnosprawnych w rynku pracy.
Jednostki Samorządu Terytorialnego	2873 (16 województw, 314 powiatów i 66 miast na prawach powiatu, 2477 gmin)	Główny Urząd Statystyczny https://stat.gov.pl/statystyka-regionalna/jednostki-terytorialne/podzial-administracyjny-polski	Podniesienie płacy minimalnej ma wpływ na dochody jednostek samorządu terytorialnego z tytułu podatku dochodowego.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia będzie przedmiotem opiniowania w trybie przepisów:

- 1) ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 854) z organizacjami: NSZZ „Solidarność”, Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych i Forum Związków Zawodowych;
- 2) ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2022 r. poz. 97) z organizacjami: Związkiem Pracodawców Business Centre Club, Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej, Konfederacją „Lewiatan”, Związkiem Rzemiosła Polskiego, Związkiem Przedsiębiorców i Pracodawców, Federacją Przedsiębiorców Polskich oraz Polskim Towarzystwem Gospodarczym;
- 3) ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.) z Radą Dialogu Społecznego;
- 4) ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. z 2024, poz. 949) z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy

Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348) projekt rozporządzenia będzie udostępniony na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

ceny stałe z 2024 r.	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem	0	6591,3	6591,3	6591,3	6591,3	6591,3	6591,3	6591,3	6591,3	6591,3	6591,3	6591,3	65912,9
Budżet państwa	0	628,9	628,9	628,9	628,9	628,9	628,9	628,9	628,9	628,9	628,9	628,9	6289,1
JST	0	666,1	666,1	666,1	666,1	666,1	666,1	666,1	666,1	666,1	666,1	666,1	6660,5
NFZ	0	970,8	970,8	970,8	970,8	970,8	970,8	970,8	970,8	970,8	970,8	970,8	9708,3
FUS	0	4007,5	4007,5	4007,5	4007,5	4007,5	4007,5	4007,5	4007,5	4007,5	4007,5	4007,5	40074,8
FP	0	121,6	121,6	121,6	121,6	121,6	121,6	121,6	121,6	121,6	121,6	121,6	1215,8
FS	0	176,3	176,3	176,3	176,3	176,3	176,3	176,3	176,3	176,3	176,3	176,3	1762,9
FGŚP	0	10,9	10,9	10,9	10,9	10,9	10,9	10,9	10,9	10,9	10,9	10,9	108,8
Fundusz Pomocy Pokrzywdzonym oraz Pomocy Postpenitencjarnej (Fundusz Sprawiedliwości)	0	1,2	1,2	1,2	1,2	1,2	1,2	1,2	1,2	1,2	1,2	1,2	12,5
Fundusz Aktywizacji Zawodowej Skazanych oraz Rozwoju Przywiązanych Zakładów Pracy	0	8,0	8,0	8,0	8,0	8,0	8,0	8,0	8,0	8,0	8,0	8,0	80,1
Wydatki ogółem	0	2725,3	2735,5	2735,5	2735,5	2735,5	2735,5	2735,5	2735,5	2735,5	2735,5	2735,5	27344,9
Budżet państwa	0	1396,3	1406,5	1406,5	1406,5	1406,5	1406,5	1406,5	1406,5	1406,5	1406,5	1406,5	14054,9
JST	0	1329,0	1329,0	1329,0	1329,0	1329,0	1329,0	1329,0	1329,0	1329,0	1329,0	1329,0	13290,0
Saldo ogółem	0	3866,0	3855,8	3855,8	3855,8	3855,8	3855,8	3855,8	3855,8	3855,8	3855,8	3855,8	38568,0
Budżet państwa	0	-767,4	-777,6	-777,6	-777,6	-777,6	-777,6	-777,6	-777,6	-777,6	-777,6	-777,6	-7765,8
JST	0	-662,9	-662,9	-662,9	-662,9	-662,9	-662,9	-662,9	-662,9	-662,9	-662,9	-662,9	-6629,5
NFZ	0	970,8	970,8	970,8	970,8	970,8	970,8	970,8	970,8	970,8	970,8	970,8	9708,3
FUS	0	4007,5	4007,5	4007,5	4007,5	4007,5	4007,5	4007,5	4007,5	4007,5	4007,5	4007,5	40074,8
FP	0	121,6	121,6	121,6	121,6	121,6	121,6	121,6	121,6	121,6	121,6	121,6	1215,8
FS	0	176,3	176,3	176,3	176,3	176,3	176,3	176,3	176,3	176,3	176,3	176,3	1762,9
FGŚP	0	10,9	10,9	10,9	10,9	10,9	10,9	10,9	10,9	10,9	10,9	10,9	108,8
Fundusz Pomocy Pokrzywdzonym oraz Pomocy Postpenitencjarnej (Fundusz Sprawiedliwości)	0	1,2	1,2	1,2	1,2	1,2	1,2	1,2	1,2	1,2	1,2	1,2	12,5
Fundusz Aktywizacji Zawodowej Skazanych oraz Rozwoju Przywiązanych Zakładów Pracy	0	8,0	8,0	8,0	8,0	8,0	8,0	8,0	8,0	8,0	8,0	8,0	80,1
Źródła finansowania	Wydatki związane z podwyższeniem minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz minimalnej stawki godzinowej w państwowych i samorządowych jednostkach budżetowych zostaną sfinansowane w ramach środków na wynagrodzenia pozostających w dyspozycji pracodawców, bez konieczności ich dodatkowego zwiększania.												

<p>Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń</p>	<p>W tabeli wskazano skutki finansowe podniesienia wysokości wynagrodzenia minimalnego, tj. wzrost dochodów jednostek sektora finansów publicznych z tytułu wzrostu wysokości odprowadzanych przez pracodawców i pracowników obowiązkowych danin (podatków i składek) oraz – po stronie wydatkowej – wzrost wydatków pracodawców z sektora publicznego zatrudniających pracowników otrzymujących wynagrodzenie na poziomie minimalnego wynagrodzenia za pracę.</p> <p>W kwocie rocznych dochodów uwzględnione są dochody wynikające ze zwiększenia wydatków budżetu państwa z tytułu finansowania niektórych wynagrodzeń i składek, których wysokość relacjonowana jest do wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę, w kwocie ok. 235 mln zł. Dodatkowo kwota dochodów uwzględnia również dochody wynikające z konieczności podniesienia wynagrodzenia minimalnego dla osób zatrudnionych w sektorze publicznym. Roczny dochód ogółem z tego tytułu to ok. 724,2 mln zł.</p> <p>Ponadto, w tabeli uwzględniono skutki finansowe wzrostu kwoty świadczeń oraz składek finansowanych z budżetu państwa ustalonych w oparciu o minimalne wynagrodzenie za pracę. Wskazano także wzrost dochodów budżetu państwa z tytułu wzrostu wysokości składek odprowadzanych na Fundusz Pomocy Pokrzywdzonym oraz Pomocy Postpenitencjarnej i Fundusz Aktywizacji Zawodowej Skazanych oraz Rozwoju Przywiąziennych Zakładów Pracy.</p> <p>Szacuje się, że podwyższenie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę do kwoty 4626 zł spowoduje wzrost wydatków budżetu państwa w 2025 r. o ok. 1 052,9 mln zł w skali roku, z tytułu finansowania niektórych wynagrodzeń, składek i świadczeń, których wysokość relacjonowana jest do wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę, z tego:</p> <ul style="list-style-type: none"> • składki na ubezpieczenia społeczne osób duchownych (ok. 18,7 mln zł), • składki na ubezpieczenie emerytalne osób sprawujących osobistą opiekę nad dzieckiem (ok. 1,0 mln zł), • składki na ubezpieczenie emerytalne i rentowe osób przebywających na urloпах wychowawczych (ok. 5,0 mln zł), • wynagrodzenia za pracę skazanych (ok. 21,4 mln zł), • składki na ubezpieczenie zdrowotne za strażaków Państwowej Straży Pożarnej w służbie kandydackiej (ok. 0,3 mln zł), • składki na ubezpieczenie zdrowotne za funkcjonariuszy Służby Więziennej w służbie kandydackiej (ok. 0,1 mln zł), • składki na ubezpieczenia emerytalne, rentowe i wypadkowe oraz na ubezpieczenie zdrowotne osób wykonujących pracę na podstawie umowy uaktywniającej (ok. 2,7 mln zł), • świadczenia pielęgnacyjne wraz ze składkami emerytalno-rentowymi, zdrowotnymi oraz kosztami obsługi (ok. 1 003,8 mln zł). <p>Powyższe skutki finansowe zostały określone na podstawie informacji przekazanych przez właściwych ministrów oraz Prezesa Zakładu Ubezpieczeń Społecznych.</p> <p>Skutki finansowe związane z podwyższeniem w 2025 r. minimalnego wynagrodzenia uzupełniono o skutki wynikające z art. 33b ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych. Zgodnie z ww. przepisem na wniosek dysponenta Zakładowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych i Zakładowego Funduszu Aktywności, PFRON przekazuje, miesięczne środki w wysokości równej iloczynowi stanu zatrudnienia pracowników niepełnosprawnych dysponenta oraz 4% kwoty najniższego wynagrodzenia. Zgodnie z definicją, określoną ww. ustawie, najniższe wynagrodzenie – oznacza minimalne wynagrodzenie za pracę obowiązujące w grudniu roku poprzedniego. Od 2023 r. PFRON na realizację ww. zadania będzie otrzymywał dotację z budżetu państwa w wysokości nie większej niż 150 mln zł. Zgodnie z informacją przekazaną przez PFRON rozwiązaniem zostanie objętych 28 tys. pracowników. Kwota podwyższenia (10,2 mln zł) została uwzględniona po stronie Wydatków w OSR w zakresie wpływu na sektor finansów publicznych (Budżet Państwa) w 2026 r.</p> <p>W oszacowaniu skutków finansowych wykorzystano najbardziej aktualne dostępne prognozy wskaźników makroekonomicznych Ministra Finansów, w zakresie wynagrodzenia przeciętnego w gospodarce narodowej oraz wskaźnika inflacji, zawarte w Założeniach projektu budżetu państwa na rok 2025 (z maja 2024) wraz z uzasadnieniem, a także informacje zawarte w opracowaniach Głównego Urzędu Statystycznego oraz dane pozyskane z Ministerstwa Finansów.</p> <p>Podział składki między Fundusz Pracy i Fundusz Solidarnościowy – przyjęto zgodnie z art. 26 i 27 ustawy budżetowej na 2024 r. tj. odpowiednio 1,0% podstawy wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe na Fundusz Pracy oraz 1,45% na Fundusz Solidarnościowy.</p> <p>Skutki finansowe dla Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych oszacowane zostały wyłącznie dla jednostek sektora prywatnego (zgodnie z art. 9 ustawy z dnia 13 lipca 2006 r. o ochronie roszczeń pracowniczych w razie niewypłacalności pracodawcy).</p>
---	---

	<p>W obliczeniach skutków finansowych dla jednostek sektora finansów publicznych (JSFP) przyjęto, że udział gmin, a w efekcie udział jednostek samorządu terytorialnego (JST) w dochodach z PIT, w 2025 r. i kolejnych latach pozostanie na stałym poziomie 50,31%.</p> <p>Ponadto, w danych dotyczących dochodów JST uwzględniono wpływy do budżetu z tytułu kosztów obsługi świadczenia pielęgnacyjnego (relacjonowanego do minimalnego wynagrodzenia).</p> <p>Szacunki kosztów pracodawców w podziale według sektora własności (podział na sektor publiczny i prywatny) dokonano w oparciu o dane z 2023 r. pozyskane z Ministerstwa Finansów dotyczące liczby osób świadczących pracę w oparciu o umowę o pracę pobierających wynagrodzenie pomiędzy obecnym a projektowanym minimalnym wynagrodzeniem za pracę w podziale na jednostki sektora finansów publicznych oraz jednostki nieleżące do sektora finansów publicznych. Koszty dla poszczególnych kategorii podmiotów obliczono proporcjonalnie do struktury zatrudnienia w tych jednostkach osób objętych regulacją.</p> <p>Skutki finansowe oszacowano przy minimalnym wynagrodzeniu w 2025 r. i w kolejnych latach na poziomie 4626 zł.</p> <p>W odniesieniu do proponowanej wysokości minimalnej stawki godzinowej dla określonych umów cywilnoprawnych (od dnia 1 stycznia 2025 r.: 30,20 zł), nie jest możliwe oszacowanie skutków finansowych wynikających z podwyższenia tej stawki w 2025 r., z uwagi na brak danych.</p> <p>Przedstawione w tabeli dane za poszczególne lata zostały zaokrąglone i dlatego ich wielkości łącznie mogą nieznacznie różnić się od sumy wynikającej z dodania poszczególnych składowych.</p>
--	--

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2022 r.)	duże przedsiębiorstwa	0	-2 697,5	-2 697,5	-2 697,5	-2 697,5	-2 697,5	-26 975,4
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	-10 309,2	-10 309,2	-10 309,2	-10 309,2	-10 309,2	-103 091,7
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	9 140,8	9 140,8	9 140,8	9 140,8	9 140,8	91 407,7
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Wprowadzenie projektowanej zmiany zwiększy dochody z pracy osób otrzymujących wynagrodzenie w wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę, co przyczyni się również do poprawy sytuacji finansowej gospodarstw domowych tych osób. Dotyczy to także osób starszych i niepełnosprawnych.						
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Oszacowania kosztów pracodawców z sektora prywatnego w podziale według wielkości (duże przedsiębiorstwa oraz sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw) dokonano w oparciu o dane pozyskane z Ministerstwa Finansów, dotyczące liczby osób świadczących pracę w oparciu o umowę o pracę, pobierających wynagrodzenie pomiędzy obecnym a projektowanym minimalnym wynagrodzeniem za pracę. Koszty dla poszczególnych kategorii podmiotów obliczono proporcjonalnie do struktury zatrudnienia w tych jednostkach, dla osób których dotyczy podwyższenie minimalnego wynagrodzenia.</p> <p>Ponadto, wzrost minimalnego wynagrodzenia za pracę oznacza wzrost wysokości składek na ubezpieczenie społeczne odprowadzanych przez przedsiębiorców korzystających z tzw. „preferencyjnego ZUS”, dla których podstawa wymiaru składek nie może być niższa niż 30% minimalnego wynagrodzenia za pracę. Według stanu na 31 marca 2024 r. do ZUS zgłoszonych było</p>							

	<p>312,5 tys. osób prowadzących działalność gospodarczą i objętych tzw. „preferencyjnym ZUS”.</p> <p>Zgodnie z informacjami przekazanymi przez ZUS liczba ubezpieczonych, dla których podstawa wymiaru składek na ubezpieczenie społeczne uzależniona jest od dochodu, czyli tzw. „mała działalność gospodarcza plus” według stanu na 31 marca 2024 r. wyniosła 180,4 tys. osób.</p> <p>Wpływ na budżety gospodarstw domowych obliczono jako różnicę między całkowitymi kosztami ponoszonymi przez pracodawców z tytułu podniesienia wysokości wynagrodzenia minimalnego a wzrostem dochodów jednostek sektora finansów publicznych z tytułu wzrostu wysokości przekazywanych danin (podatków i składek). W efekcie, w tabeli wskazano szacowany wzrost dochodów gospodarstw domowych.</p> <p>W skutkach finansowych podniesienia kwoty minimalnego wynagrodzenia dla gospodarstw domowych uwzględniono także wpływy z tytułu świadczeń pielęgnacyjnych, wynagrodzenia za pracę dla skazanego oraz wpłat podstawowych pracownika (2% wynagrodzenia brutto) i pracodawcy (1,5% wynagrodzenia brutto) do Pracowniczych Planów Kapitałowych (przy założeniu że dotyczą one 32,7% wszystkich pracowników). W szacunkach dot. udziału pracowników w PPK w 2025 r. uwzględniony został wzrost liczby uczestników w związku z autozapisem wynikającym z ustawy o PPK.</p>
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:
Projekt co do zasady nie wprowadza obciążeń regulacyjnych.

9. Wpływ na rynek pracy

W Polsce rynek pracy pozostaje w dobrej kondycji, stopa bezrobocia utrzymuje się na niskim poziomie, notuje się wysoką dynamikę wynagrodzeń. Najnowsze prognozy wskazują na 3-4% wzrost PKB oraz systematycznie spadającą inflację w najbliższych latach.

Pomimo trudnej sytuacji w gospodarce, związanej z następującymi po sobie kryzysami, z pandemią Covid-19, wojną w Ukrainie oraz konfliktem w Strefie Gazy, sytuacja na rynku pracy pozostaje dobra. Stopa bezrobocia w Polsce utrzymuje się na niskim poziomie, nawet mimo napływu znacznej liczby uchodźców z Ukrainy, wśród których znaczna liczba jest aktywnych zawodowo. Niższa inflacja niż obserwowana w poprzednich latach, przy utrzymującej się dobrej sytuacji na rynku pracy w Polsce oraz w większości gospodarek będzie wpływać korzystnie na wzrost realnych wynagrodzeń i konsumpcji.

Podwyżka minimalnego wynagrodzenia pozwoli najmniej zarabiającym utrzymać siłę nabywczą swoich dochodów. Ma to szczególne znaczenie w okresie podwyższonej inflacji, która w największym stopniu dotyka osoby o najniższych dochodach. Ustawowa płaca minimalna gwarantuje każdemu pracownikowi godne zarobki. Adekwatne podnoszenie stawki wynagrodzenia minimalnego stanowi ważny instrument przeciwdziałania ryzyku popadnięcia w ubóstwo przez pracowników najniżej opłacanych.

Podwyższenie minimalnego wynagrodzenia może prowadzić do spłaszczenia struktury wynagrodzeń. Spłaszczenie wynagrodzeń oznacza zmniejszenie różnic pomiędzy wynagrodzeniami różnych grup pracowników, zwłaszcza tych znajdujących się na niższych i średnich poziomach płac. Pracownicy o niskich zarobkach otrzymają wyższe płace, co skutkuje zmniejszeniem różnic w zarobkach pomiędzy nimi a pracownikami o wyższych kwalifikacjach czy doświadczeniu. Natomiast różnice w wynagrodzeniach powinny odzwierciedlać różnice w umiejętnościach, wiedzy i odpowiedzialności. Może to niekorzystnie wpływać na poziom motywacji i zaangażowanie pracowników o wyższych kwalifikacjach.

Podwyżka minimalnego wynagrodzenia może przyczynić się do wzrostu popytu wewnętrznego. Będzie to miało korzystny wpływ na polską gospodarkę. Jednak wzrost kosztów pracy może negatywnie wpływać na zyski przedsiębiorstw, co może ograniczać ich zdolność do inwestowania i tworzenia nowych miejsc pracy.

Podniesienie minimalnego wynagrodzenia za pracę, może podnieść koszty pracy na tyle, że niektórzy pracodawcy mogą zdecydować się na ograniczenie zatrudnienia, co może dotknąć przede wszystkim osoby o niskich kwalifikacjach. Z drugiej strony wysokie koszty pracy mogą być bodźcem dla przedsiębiorców do inwestowania w automatyzację i innowacyjne rozwiązania, co przyczyni się do wzrostu produktywności.

Odnosnie do funkcjonowania przedsiębiorstw i ich konkurencyjności, podwyższenie minimalnego wynagrodzenia za pracę może mieć wpływ na konkurencyjność firm, w tym konkurencyjność międzynarodową, w branżach pracochłonnych, zatrudniających nisko opłacanych pracowników. W tym przypadku podniesienie wynagrodzenia minimalnego może mieć wpływ na wzrost kosztów i spadek rentowności przedsiębiorstw.

Podwyższenie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz minimalnej stawki godzinowej dla określonych umów cywilnoprawnych może mieć wpływ na rynek zamówień publicznych, w szczególności na koszty realizacji umów, które przewidują wynagrodzenie dla wykonawców na minimalnym poziomie.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu

Projektowane regulacje nie mają wpływu na ww. obszary.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Wraz z wejściem w życie rozporządzenia Rady Ministrów, tj. od dnia 1 stycznia 2025 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Brak potrzeby ewaluacji efektów regulacji.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

--