

**Od:** info <info@mrips.gov.pl>  
**Wysłano:** wtorek, 2 maja 2023 20:24  
**Do:** legislacja@solidarnosc.org.pl  
**Temat:** Pismo z MRiPS, Symbol: DPP-V.0210.16.6.2022.MŻ [KWRID: 1341486]  
**Załączniki:** ROZP.MŁOD.DPP.28.04.2023.DOCX; ROZP.MŁOD.DPP.28.04.2023.DOCX.XAdES;  
UZAS.MŁOD.DPP.28.04.2023.DOCX; UZAS.MŁOD.DPP.28.04.2023.DOCX.XAdES;  
OSR.MŁOD.DPP.28.04.2023.DOC; OSR.MŁOD.DPP.28.04.2023.DOC.XAdES;  
OPINIOWANIE ZWIĄZKI MŁODOCIANI.pdf; OPINIOWANIE ZWIĄZKI  
MŁODOCIANI.pdf.XAdES

**Kategorie:** Legislacja

Dzień dobry,

Pismo zostało wysłane z Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej z systemu eDok.

Informacje o otrzymanym piśmie:

-----  
Symbol pisma: DPP-V.0210.16.6.2022.MŻ  
Data pisma: 2023-05-02  
Dotyczy: opiniowanie ZWIĄZKI - projekt rozporz RM zm. rozporz ws. przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagradzania  
Osoba do kontaktu: Joanna Oleksa (Główny specjalista)  
e-mail: joanna.oleksa@mrips.gov.pl  
Telefon: 538117354

Informacje o sprawie z której pismo zostało wysłane:

-----  
Symbol sprawy: DPP-V.0210.16.6.2022.MŻ  
Dotyczy: proj. rozp. RM - młodociani - uzgodn. zewnętrzne  
Symbol komórki: DPP-V  
Nazwa komórki: Wydział Wynagrodzeń  
Osoba prowadząca sprawę: Małgorzata Żacholska (Główny specjalista)  
e-mail: joanna.oleksa@mrips.gov.pl  
Telefon: 538117356

*(See attached file: ROZP.MŁOD.DPP.28.04.2023.DOCX)(See attached file: ROZP.MŁOD.DPP.28.04.2023.DOCX.XAdES)(See attached file: UZAS.MŁOD.DPP.28.04.2023.DOCX)(See attached file: UZAS.MŁOD.DPP.28.04.2023.DOCX.XAdES)(See attached file: OSR.MŁOD.DPP.28.04.2023.DOC)(See attached file: OSR.MŁOD.DPP.28.04.2023.DOC.XAdES)(See attached file: OPINIOWANIE ZWIĄZKI MŁODOCIANI.pdf)(See attached file: OPINIOWANIE ZWIĄZKI MŁODOCIANI.pdf.XAdES)*



# Minister Rodziny i Polityki Społecznej

---

Marlena Małąg

DPP-V.0210.16.6.2022.MŻ/JO  
Warszawa, /elektroniczny znacznik czasu/

Według rozdzielnika

Szanowni Państwo,  
na podstawie art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 854) przesyłam w załączeniu projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagradzania (RD694) wraz z uzasadnieniem oraz oceną skutków regulacji (OSR), z uprzejmą prośbą o wyrażenie opinii w terminie **21 dni od otrzymania** niniejszego pisma, mając na uwadze pilną potrzebę wejścia w życie przepisów rozporządzenia.

Ewentualne uwagi proszę przestać również drogą elektroniczną na adres: [Joanna.Oleksa@mriips.gov.pl](mailto:Joanna.Oleksa@mriips.gov.pl), [Malgorzata.Zacholska@mriips.gov.pl](mailto:Malgorzata.Zacholska@mriips.gov.pl).

Informuję ponadto, że projekt ten został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej w zakładce „Projekty aktów prawnych” oraz Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Z wyrazami szacunku  
Marlena Małąg  
Minister Rodziny i Polityki Społecznej  
/-kwalifikowany podpis elektroniczny-/

Załączniki: projekt rozporządzenia, uzasadnienie, OSR

Otrzymują:

1. Pani Dorota Gardias  
Przewodnicząca Zarządu Głównego Forum Związków Zawodowych
2. Pan Piotr Duda  
Przewodniczący Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”
3. Pan Piotr Ostrowski  
Przewodniczący Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych

**ROZPORZĄDZENIE**

**RADY MINISTRÓW**

z dnia 28 maja 2023 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych  
i ich wynagradzania**

Na podstawie art. 191 § 3 i art. 195 § 2 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. - Kodeks pracy (Dz. U. z 2022 r. poz. 1510, 1700 i 2140 oraz z 2023 r. poz. 240 i 641) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 28 maja 1996 r. w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagradzania (Dz. U. z 2018 r. poz. 2010 oraz z 2019 r. poz. 1636) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 19 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Stosunek procentowy wynagrodzenia, o którym mowa w ust. 1, wynosi:

- 1) w pierwszym roku nauki – nie mniej niż 8%;
- 2) w drugim roku nauki – nie mniej niż 9%;
- 3) w trzecim roku nauki – nie mniej niż 10%.”;

2) § 20 otrzymuje brzmienie:

„§ 20. Młodocianym odbywającym przyuczenie do wykonywania określonej pracy przysługuje nie mniej niż 7% wynagrodzenia, o którym mowa w § 19 ust. 1.”.

**§ 2.** Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 września 2023 r.

**PREZES RADY MINISTRÓW**

za zgodność pod względem  
prawnym, redakcyjnym i legislacyjnym

Magdalena Fabisiak  
Zastępca Dyrektora  
Departamentu Prawnego  
/-kwalifikowany podpis elektroniczny-/

## UZASADNIENIE

Obowiązujące obecnie rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 28 maja 1996 r. w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagradzania (Dz. U. z 2018 r. poz. 2010 i z 2019 r. poz. 1636), zwane dalej „rozporządzeniem”, zostało wydane na podstawie art. 191 § 3 i art. 195 § 2 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. - Kodeks pracy (Dz. U. z 2022 r. poz. 1510, 1700 i 2140 oraz z 2023 r. poz. 240 i 641).

Zgodnie z brzmieniem upoważnienia ustawowego Rada Ministrów określa, w drodze rozporządzenia, zasady i warunki odbywania przygotowania zawodowego oraz zasady wynagradzania młodocianych w tym okresie.

W myśl § 19 rozporządzenia młodocianemu w okresie nauki zawodu przysługuje wynagrodzenie obliczane w stosunku procentowym do przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w gospodarce narodowej w poprzednim kwartale, obowiązującego od pierwszego dnia następnego miesiąca po ogłoszeniu przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” (ust. 1).

Stosunek procentowy wynagrodzenia, o którym mowa w ust. 1, wynosi (ust. 2):

- 1) w pierwszym roku nauki - nie mniej niż 5%;
- 2) w drugim roku nauki - nie mniej niż 6%;
- 3) w trzecim roku nauki - nie mniej niż 7%.

Natomiast w okresie przyuczenia do wykonywania określonej pracy młodocianym przysługuje nie mniej niż 4% wynagrodzenia, o którym mowa w § 19 ust. 1 (§ 20).

Powyższe wielkości określone w § 19 ust. 2 rozporządzenia obowiązują od dnia 1 września 2019 r. i zostały wprowadzone rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 13 sierpnia 2019 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagradzania (Dz. U. poz. 1636).

Zgodnie z Komunikatem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 10 listopada 2022 r. w sprawie przeciętnego wynagrodzenia w czwartym kwartale 2022 r. (M.P. poz. 1085) – wynagrodzenie to wynosi 6733,49 zł. Zatem stosunek procentowy wynagrodzenia, w przeliczeniu na kwotę w zł, wynosi odpowiednio:

- 1) w pierwszym roku nauki - nie mniej niż 336,67 zł;
- 2) w drugim roku nauki - nie mniej niż 404,01 zł;

3) w trzecim roku nauki - nie mniej niż 471,34 zł.

Natomiast w okresie przyuczenia do wykonywania określonej pracy – nie mniej niż 269,34 zł.

Podjęcie projektowanej inicjatywy legislacyjnej jest odpowiedzią na potrzeby rynku pracy związane m.in. z deficytami pracowników w zawodach szkolnictwa branżowego. Informacje na temat zapotrzebowania na pracowników w zawodach szkolnictwa branżowego można znaleźć w corocznej prognozie wydawanej przez MEiN w formie obwieszczenia (M.P. z 2023 r. poz. 145). Należy także zauważyć, że wyniki najnowszego badania Barometr zawodów wskazują na brak pracowników w następujących branżach: budowlanej, medyczno-opiekuńczej, produkcyjnej, TSL (transport, spedycja, logistyka), samochodowej, edukacyjnej, finansowej i gastronomicznej. Autorzy raportu Barometr zawodów jako jedną z przyczyn braku odpowiednich kandydatów do pracy wskazują na brak osób chętnych do nauki określonych zawodów.

Mając na uwadze powyższe, należy podejmować działania na rzecz zwiększenia zainteresowania młodzieży wyborem szkół branżowych. Szczególnie cenne jest kształcenie w formie przygotowania zawodowego młodocianych pracowników, gdyż część praktyczna odbywa się u pracodawcy, na stanowisku pracy. Należy podkreślić, że nauka zawodu w warunkach pracowniczych polega na czynnym udziale młodocianego pracownika w procesie produkcji/usług wytwarzania dóbr i ma wymierną wartość, za którą pracownik młodociany powinien otrzymywać odpowiednie wynagrodzenie. Oczekuje się, że planowana zmiana będzie stanowić zachętę dla młodych osób do realizacji kształcenia zawodowego w formie przygotowania zawodowego, a także polepszy sytuację finansową osób uczących się zawodu bezpośrednio u pracodawców. Niejednokrotnie pracodawca ma okazję przygotować pracownika, który przez kolejne lata będzie świadczył dla niego pracę. Jest to wymierna korzyść, szczególnie w sytuacji, gdy brakuje na rynku pracy osób z określonymi kwalifikacjami. Należy również podkreślić, że kwestia zwiększenia kwot refundacji została zauważona przez Sejmową Komisję Edukacji, Nauki i Młodzieży która uchwaliła w dniu 4 sierpnia 2022 r. dezyderat w sprawie podniesienia wynagrodzeń młodocianych pracowników odbywających naukę zawodu lub przyuczenie do pracy oraz przez Radę Dialogu Społecznego, która również wskazywała na konieczność urealnienia wynagrodzeń wypłacanych pracownikom młodocianym. Kwestia ta poruszana była również w kierowanych do MRiPS interpelacjach, w których wskazano na malejące zainteresowanie młodzieży kształceniem w szkołach branżowych, co wynika m.in. z niskiego wynagrodzenia młodocianych.

W związku ze zgłaszanymi wnioskami i postulatami o podwyższenie wynagrodzenia młodocianych proponuje się, aby stosunek procentowy wynagrodzenia określić w następującej wysokości w odniesieniu do wynagrodzenia, o którym mowa w § 19 ust. 1 rozporządzenia :

1) w pierwszym roku nauki - nie mniej niż 8% (tj. 538,68 zł);

2) w drugim roku nauki - nie mniej niż 9% (tj. 606,01 zł);

3) w trzecim roku nauki - nie mniej niż 10% (t. 673,35 zł).

W okresie przyuczenia do wykonywania określonej pracy – nie mniej niż 7% (tj. 471,34 zł).

W związku z rozpoczęciem prac nad projektem rozporządzenia już po opracowaniu projektu planu finansowego Funduszu Pracy na rok 2023, stanowiącego załącznik do projektu ustawy budżetowej na rok 2023, nie przewidziano dodatkowych wydatków ponad zaplanowaną (zgodnie z zapotrzebowaniem Ochotniczych Hufców Pracy) kwotę na refundację wynagrodzeń pracowników młodocianych, tj. 550 mln zł. Zgodnie z szacunkami maksymalna kwota oszczędności w planie finansowym Funduszu Pracy (z tytułu wydatków na świadczenia obligatoryjne), możliwych do zagospodarowania na ten cel wynosi ok. 200 mln zł, co pozwala na podniesienie od września 2023 r. kwoty refundowanych pracownikom młodocianych wynagrodzeń o 3 p.p.

Oczekuje się, że wzrost wynagrodzeń młodocianych pracowników jednorazowo o 3 p.p. będzie stanowił odczuwalną zmianę wysokości tego wynagrodzenia i wymierną zachętę dla młodych osób do realizacji kształcenia zawodowego w formie przygotowania zawodowego.

W dezyderacie nr 1 Sejmowej Komisji do spraw Edukacji, Nauki i Młodzieży do Rady Ministrów *w sprawie podniesienia wynagrodzeń młodocianych pracowników odbywających naukę zawodu lub przyuczenie do zawodu u pracodawcy*, uchwalonym na posiedzeniu 4 sierpnia 2022 r. wskazano, że w państwach o ugruntowanym dualnym systemie kształcenia zawodowego wynagrodzenia młodocianych pracowników są zdecydowanie wyższe, dla przykładu w Austrii od 14 do 71% średniej krajowej, w Niemczech od 24,5 do 32,9% średniej krajowej, a w Szwajcarii od 15 do 30% średniej krajowej. Mając na uwadze obecnie bardzo niskie stawki wynagrodzeń młodocianych pracowników w Polsce, zdecydowano o jednorazowym wzroście tych stawek o 3 p.p., aby zbliżyć się do stawek, jakie otrzymują młodociani pracownicy w innych krajach europejskich.

Ponadto, młodociani pracownicy niejednokrotnie pochodzą z rodzin, w których jest ciężka sytuacja finansowa, w związku z czym oczekuje się, że wymierny wzrost wynagrodzeń polepszy sytuację materialną młodych osób i jednocześnie podniesie to prestiż tych pracowników.

Należy mieć również na uwadze, że wydajność pracownika w trzecim roku nauki jest niewiele niższa niż pracownika ze stażem pracy i powinno mieć to odzwierciedlenie w wysokości otrzymywanego wynagrodzenia. Ponadto, warto zauważyć, że zmiana stawek co roku może stanowić niewystarczającą zachętę dla młodych osób do podjęcia przygotowania zawodowego, a także może stanowić zamieszanie proceduralne – co roku pracodawca miałby inne warunki refundowania wynagrodzeń młodocianych pracowników.

Realizacja projektowanych rozwiązań nastąpi w ramach wydatków ogółem ujętych w planie

finansowym Funduszu Pracy na 2023 r. i lata następne oraz nie będzie stanowił podstawy do ubiegania się o dodatkowe środki na ten cel.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem 1 września 2023 r.

Termin wejścia w życie rozporządzenia nie narusza praw osób, do których jest kierowane, ani zasad demokratycznego państwa prawnego.

Określony w projekcie rozporządzenia stosunek procentowy wynagrodzenia nie różnicuje płac kobiet i mężczyzn wykonujących taką samą pracę oraz jest zgodny z ustawą z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy, a w szczególności z art. 18<sup>3b</sup> i art. 18<sup>3c</sup>.

Prawo UE nie reguluje warunków wynagradzania młodocianych. Jednocześnie projekt nie narusza przepisów prawa UE dotyczącego równego traktowania kobiet i mężczyzn.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych, nie podlega zatem notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt nie wymaga przedstawienia organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) i § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348).

Przedmiotowa regulacja nie wywiera wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców ani małych i średnich przedsiębiorców.

Projekt rozporządzenia nie stwarza zagrożeń korupcyjnych.

<p><b>Nazwa projektu</b></p> <p>Rozporządzenie Rady Ministrów zmieniające rozporządzenie w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagradzania</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b></p> <p>Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b></p> <p>Marlena Małąg</p> <p>Minister Rodziny i Polityki Społecznej</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b></p> <p>Agnieszka Dylewska – Naczelnik Wydziału, Departament Prawa Pracy, tel. 538-117-352, e-mail: <a href="mailto:Agnieszka.Dylewska@mriips.gov.pl">Agnieszka.Dylewska@mriips.gov.pl</a></p> <p>Joanna Oleksa – główny specjalista w Departamencie Prawa Pracy, tel. 538117354, e-mail: <a href="mailto:Joanna.Oleksa@mriips.gov.pl">Joanna.Oleksa@mriips.gov.pl</a></p> <p>Małgorzata Żacholska, główny specjalista, Departament Prawa Pracy, tel. 538-117-356, e-mail: <a href="mailto:Malgorzata.Zacholska@mriips.gov.pl">Malgorzata.Zacholska@mriips.gov.pl</a></p>	<p><b>Data sporządzenia</b></p> <p>28.04.2023 r.</p> <p><b>Źródło:</b></p> <p>Upoważnienie ustawowe art. 191 § 3 i art. 195 § 2 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. - Kodeks pracy (Dz. U. z 2022 r. poz. 1510, 1700 i 2140 oraz z 2023 r. poz. 240 i 641)</p> <p><b>Nr w wykazie prac RD694</b></p>
---	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagradzania został opracowany w celu uaktualnienia wynagrodzenia przysługującego młodocianym w okresie nauki zawodu.

W myśl § 19 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 28 maja 1996 r. w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagradzania (Dz. U. z 2018 r. poz. 2010 i z 2019 r. poz. 1636) młodocianemu w okresie nauki zawodu przysługuje wynagrodzenie obliczane w stosunku procentowym do przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w gospodarce narodowej w poprzednim kwartale, obowiązującego od pierwszego dnia następnego miesiąca po ogłoszeniu przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” (ust. 1).

Zgodnie z § 19 ust. 2 rozporządzenia stosunek procentowy wynagrodzenia młodocianego w okresie nauki zawodu wynosi:

- 1) w pierwszym roku nauki - nie mniej niż 5%;
- 2) w drugim roku nauki - nie mniej niż 6%;
- 3) w trzecim roku nauki - nie mniej niż 7%.

Natomiast w myśl § 20 w okresie przyuczenia do wykonywania określonej pracy młodocianym przysługuje nie mniej niż 4% wynagrodzenia, o którym mowa w § 19 ust. 1.

Przyjmując za podstawę wysokość przeciętnego wynagrodzenia w czwartym kwartale 2022 r., tj. 6733,49 zł (komunikat GUS z dnia 9 lutego 2023 r. – M.P. poz. 170) stosunek procentowy wynagrodzenia, w przeliczeniu na kwotę w zł, wynosi:

- 1) w pierwszym roku nauki - nie mniej niż 336,67 zł;
- 2) w drugim roku nauki - nie mniej niż 404,01 zł;
- 3) w trzecim roku nauki - nie mniej niż 471,34 zł.

Natomiast w okresie przyuczenia do wykonywania określonej pracy – nie mniej niż 269,34 zł.

Obecna wysokość stawek wynagrodzenia młodocianych w okresie nauki zawodu i przyuczenia do wykonywania określonej pracy powoduje trudności zarówno dla pracodawców – z pozyskaniem pracowników, jak i absolwentów szkół – ze znalezieniem miejsca zatrudnienia.

Podjęcie projektowanej inicjatywy legislacyjnej jest odpowiedzią na potrzeby rynku pracy związane m.in. z deficytami pracowników w zawodach szkolnictwa branżowego. Informacje na temat zapotrzebowania na



pracowników w zawodach szkolnictwa branżowego można znaleźć w corocznej prognozie wydawanej przez MEiN w formie obwieszczenia (M.P. z 2023 r. poz. 145). Należy także zauważyć, że wyniki najnowszego badania Barometr zawodów wskazują na brak pracowników w następujących branżach: budowlanej, medyczo-opiekuńczej, produkcyjnej, TSL (transport, spedycja, logistyka), samochodowej, edukacyjnej, finansowej i gastronomicznej. Autorzy raportu Barometr zawodów jako jedną z przyczyn braku odpowiednich kandydatów do pracy wskazują na brak osób chętnych do nauki określonych zawodów.

Mając na uwadze powyższe, należy podejmować działania na rzecz zwiększenia zainteresowania młodzieży wyborem szkół branżowych. Szczególnie cenne jest kształcenie w formie przygotowania zawodowego młodocianych pracowników, gdyż część praktyczna odbywa się u pracodawcy, na stanowisku pracy. Należy podkreślić, że nauka zawodu w warunkach pracowniczych polega na czynnym udziale młodocianego pracownika w procesie produkcji/usług wytwarzania dóbr i ma wymierną wartość, za którą pracownik młodociany powinien otrzymywać odpowiednie wynagrodzenie. Oczekuje się, że planowana zmiana będzie stanowić zachętę dla młodych osób do realizacji kształcenia zawodowego w formie przygotowania zawodowego, a także polepszy sytuację finansową osób uczących się zawodu bezpośrednio u pracodawców. Niejednokrotnie pracodawca ma okazję przygotować pracownika, który przez kolejne lata będzie świadczył dla niego pracę. Jest to wymierna korzyść, szczególnie w sytuacji, gdy brakuje na rynku pracy osób z określonymi kwalifikacjami. Należy również podkreślić, że kwestia zwiększenia kwot refundacji została zauważona przez Sejmową Komisję Edukacji, Nauki i Młodzieży która uchwaliła w dniu 4 sierpnia 2022 r. dezyderat w sprawie podniesienia wynagrodzeń młodocianych pracowników odbywających naukę zawodu lub przyuczenie do pracy oraz przez Radę Dialogu Społecznego, która również wskazywała na konieczność urealnienia wynagrodzeń wypłacanych pracownikom młodocianym. Kwestia ta poruszana była również w kierowanych do MRiPS interpelacjach.

## 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Nowelizacja przedmiotowego rozporządzenia ma na celu uaktualnienie wynagrodzenia młodocianego w okresie nauki zawodu przez podwyższenie stosunku procentowego tego wynagrodzenia do wysokości:

- 1) w pierwszym roku nauki - nie mniej niż 8%;
- 2) w drugim roku nauki - nie mniej niż 9%;
- 3) w trzecim roku nauki - nie mniej niż 10%,

a w okresie przyuczenia do wykonywania określonej pracy nie mniej niż 7% wynagrodzenia, o którym mowa w § 19 ust. 1 rozporządzenia.

Przyjmując do obliczenia podaną w pkt 1 wysokość przeciętnego wynagrodzenia w czwartym kwartale 2022 r., tj. 6733,49 zł, stosunek procentowy wynagrodzenia, w przeliczeniu na kwotę w zł, wyniesie:

- 1) w pierwszym roku nauki - nie mniej niż 538,68 zł;
- 2) w drugim roku nauki - nie mniej niż 606,01 zł;
- 3) w trzecim roku nauki - nie mniej niż 673,35 zł.

Natomiast w okresie przyuczenia do wykonywania określonej pracy – nie mniej niż 471,34 zł.

Nie jest możliwe rozwiązanie problemu poprzez działania pozalegisłacyjne, z uwagi na fakt, że wynagrodzenie młodocianego w okresie nauki zawodu oraz w okresie przyuczenia do wykonywania określonej pracy regulowane jest w drodze rozporządzenia Rady Ministrów.

W związku z rozpoczęciem prac nad projektem rozporządzenia już po opracowaniu projektu planu finansowego Funduszu Pracy na rok 2023, stanowiącego załącznik do projektu ustawy budżetowej na rok 2023, nie przewidziano dodatkowych wydatków ponad zaplanowaną (zgodnie z zapotrzebowaniem Ochotniczych Hufców Pracy) kwotę na refundację wynagrodzeń pracowników młodocianych, tj. 550 mln zł. Zgodnie z szacunkami maksymalna kwota oszczędności w planie finansowym Funduszu Pracy (z tytułu wydatków na świadczenia obligatoryjne), możliwych do zagospodarowania na ten cel wynosi ok. 200 mln zł, co pozwala na podniesienie od września 2023 roku kwoty refundowanych pracownikom młodocianych wynagrodzeń o 3 p.p.

Oczekuje się, że wzrost wynagrodzeń młodocianych pracowników jednorazowo o 3 p.p. będzie stanowił odczuwalną zmianę wysokości tego wynagrodzenia i wymierną zachętę dla młodych osób do realizacji kształcenia zawodowego w formie przygotowania zawodowego.

W dezyderacie nr 1 Sejmowej Komisji do spraw Edukacji, Nauki i Młodzieży do Rady Ministrów w sprawie podniesienia wynagrodzeń młodocianych pracowników odbywających naukę zawodu lub przyuczenie do zawodu u pracodawcy, uchwalonym na posiedzeniu 4 sierpnia 2022 r. wskazano, że w państwach o ugruntowanym dualnym systemie kształcenia zawodowego wynagrodzenia młodocianych pracowników są zdecydowanie wyższe, dla przykładu w Austrii od 14 do 71% średniej krajowej, w Niemczech od 24,5 do 32,9% średniej krajowej, a w Szwajcarii od 15 do 30% średniej krajowej. Mając na uwadze obecnie bardzo niskie stawki wynagrodzeń młodocianych pracowników w Polsce, zdecydowano o jednorazowym wzroście tych stawek o 3 pkt procentowe, aby zbliżyć się do stawek jakie otrzymują młodociani pracownicy w innych krajach europejskich.

Ponadto, młodociani pracownicy niejednokrotnie pochodzą z rodzin w których jest ciężka sytuacja finansowa, w związku z czym oczekuje się, że wymierny wzrost wynagrodzeń polepszy sytuację materialną młodych osób i jednocześnie podniesie to prestiż tych pracowników.

Należy mieć również na uwadze, że wydajność pracownika w trzecim roku nauki jest niewiele niższa niż pracownika ze

stażem pracy i powinno mieć to odzwierciedlenie w wysokości otrzymywanego wynagrodzenia. Ponadto warto zauważyć, że zmiana stawek co roku może stanowić niewystarczającą zachętę dla młodych osób do podjęcia przygotowania zawodowego a także może stanowić zamieszanie proceduralne – co roku pracodawca miałby inne warunki refundowania wynagrodzeń młodocianych pracowników.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Problematyka objęta niniejszym projektem nie jest objęta prawem Unii Europejskiej. Jednocześnie projekt nie narusza przepisów prawa Unii Europejskiej dotyczącego równego traktowania kobiet i mężczyzn.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Podmioty gospodarki narodowej (bez osób fizycznych prowadzących wyłącznie indywidualne gospodarstwo rolne) (30.11.2022 r.)	4761618	GUS	Zaangażowanie pracodawców w proces kształcenia zawodowego
Liczba młodocianych objętych refundacją	130000	OHP	Uzyskanie wyższych dochodów przez młodocianych pracowników, a w konsekwencji zwiększenie zainteresowania młodocianych w zakresie podejmowania przygotowania zawodowego w formie nauki zawodu.
Liczba pracodawców objętych refundacją	42 386	OHP	Możliwość ubiegania się o zwrot wyższych kwot z tytułu kosztów poniesionych na wynagrodzenia i składki na ubezpieczenia społeczne młodocianych pracowników zatrudnionych na podstawie umowy o pracę w celu przygotowania zawodowego.

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia będzie przedmiotem opiniowania w trybie przepisów:

- 1) ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 854) z organizacjami: NSZZ „Solidarność”, Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych i Forum Związków Zawodowych;
- 2) ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2022 r. poz. 97) z organizacjami: Związkiem Pracodawców Business Centre Club, Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej, Konfederacją „Lewiatan”, Związkiem Rzemiosła Polskiego, Związkiem Przedsiębiorców i Pracodawców oraz Federacją Przedsiębiorców Polskich;
- 3) ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.) z Radą Dialogu Społecznego.

Projekt zostanie skierowany w II kwartale 2023 r. do konsultacji z wyznaczonym terminem 30 dni na zajęcie stanowiska.

W ramach konsultacji publicznych informacja o projekcie zostanie przesłana do Stowarzyszenia Ochrony Pracy, Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców, Stowarzyszenia Prawa Pracy.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

## 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2023 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]																																																																							
	0 (2023)	1 (2024)	2 (2025)	3 (2026)	4 (2027)	5 (2028)	6 (2029)	7 (2030)	8 (2031)	9 (2032)	10 (2033)	Łącznie (0-10)																																																												
<b>Dochody ogółem</b>	28	65	75	84	89	94	99	104	109	114	120	981																																																												
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0																																																												
FUS	28	65	75	84	89	94	99	104	109	114	120	981																																																												
<b>Wydatki ogółem</b>	200,2	467,0	537,3	603,3	638,0	672,4	707,9	744,3	781,9	820,5	858,8	7031,6																																																												
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0																																																												
Fundusz Pracy	200,2	467,0	537,3	603,3	638,0	672,4	707,9	744,3	781,9	820,5	858,8	7031,6																																																												
<b>Saldo ogółem</b>	-172,2	-402	-462,3	-519,3	-549,0	-578,4	-608,9	-640,3	-672,9	-706,5	-738,8	-6050,6																																																												
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0																																																												
FUS	28	65	75	84	89	94	99	104	109	114	120	981																																																												
Fundusz Pracy	-200,2	-467,0	-537,3	-603,3	-638,0	-672,4	-707,9	-744,3	-781,9	-820,5	-858,8	-7031,6																																																												
<b>Źródła finansowania</b>	<p>Podwyższone wynagrodzenia młodocianych odbywających przygotowanie zawodowe w formie nauki zawodu będą finansowane przez pracodawców. Refundacja pracodawcom wynagrodzeń młodocianych z Funduszu Pracy dokonywana jest na zasadach określonych w ustawie o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy w ramach kwot zabezpieczonych na ten cel w planie finansowym Funduszu Pracy (nie przysługuje obligatoryjnie za każdego młodocianego w ramach kształcenia zawodowego).</p> <p>Dodatkowe wydatki związane z planowaną podwyżką kwot refundowanych pracownikom młodocianym wynagrodzeń nie będą finansowane z określonych źródeł przychodów Funduszu Pracy, ponieważ, zgodnie z art. 29 ust. 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.) podstawą gospodarki finansowej Funduszu Pracy jest roczny plan finansowy, obejmujący plan wydatków w danym roku budżetowym.</p> <p>Realizacja projektowanych rozwiązań nastąpi w ramach wydatków ogółem ujętych w planie finansowym Funduszu Pracy na 2023 r. i lata następne oraz nie będzie stanowić podstawy do ubiegania się o dodatkowe środki na ten cel. Natomiast należy mieć na uwadze, że wzrost o około 500 mln zł środków przeznaczonych na zadanie w roku 2024 oraz w latach następnych odbędzie się kosztem zmniejszenia, w odpowiednich planach finansowych FP, środków przeznaczonych na finansowanie działań aktywizacyjnych realizowanych przez urzędy pracy.</p>																																																																							
<b>Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń</b>	<p>W tabeli wskazano skutki finansowe podniesienia wysokości wynagrodzeń młodocianych jako wydatki ogółem, tj. dodatkowe wydatki z Funduszu Pracy (różnica pomiędzy całkowitym szacowanym kosztem podwyższenia wynagrodzeń a kwotą zabezpieczoną w planie finansowym FP) oraz wzrost dochodów jednostek sektora finansów publicznych z tytułu wzrostu wysokości odprowadzanych składek na ubezpieczenia społeczne (FUS).</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>Lp.</th> <th>0</th> <th>1</th> <th>2</th> <th>3</th> <th>4</th> <th>5</th> <th>6</th> <th>7</th> <th>8</th> <th>9</th> <th>10</th> </tr> <tr> <td></td> <td>2023</td> <td>2024</td> <td>2025</td> <td>2026</td> <td>2027</td> <td>2028</td> <td>2029</td> <td>2030</td> <td>2031</td> <td>2032</td> <td>2033</td> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>1</td> <td>550,0</td> <td>550,0</td> <td>550,0</td> <td>550,0</td> <td>550,0</td> <td>550,0</td> <td>550,0</td> <td>550,0</td> <td>550,0</td> <td>550,0</td> <td>550,0</td> </tr> <tr> <td>2</td> <td>750,2</td> <td>1 017,0</td> <td>1 087,3</td> <td>1 153,3</td> <td>1 188,0</td> <td>1 222,4</td> <td>1 257,9</td> <td>1 294,3</td> <td>1 331,9</td> <td>1 370,5</td> <td>1 408,8</td> </tr> <tr> <td><b>różnica</b></td> <td><b>200,2</b></td> <td><b>467,0</b></td> <td><b>537,3</b></td> <td><b>603,3</b></td> <td><b>638,0</b></td> <td><b>672,4</b></td> <td><b>707,9</b></td> <td><b>744,3</b></td> <td><b>781,9</b></td> <td><b>820,5</b></td> <td><b>858,8</b></td> </tr> </tbody> </table> <p><b>Różnica pomiędzy wydatkami FP na refundację wynagrodzeń pracowników młodocianych w projektowanym stanie prawnym, a wydatkami obecnie (2023-2033)</b></p> <p>1. Kwota w planie finansowym FP na refundację wynagrodzeń pracowników młodocianych bez podwyżek (w mln zł). Kwota w latach 2027-2033 została zabezpieczona na poziomie zapotrzebowania zgłoszonego przez OHP na lata 2023-2026.</p> <p>2. Kwota do zabezpieczenia w planie finansowym FP na refundację wynagrodzeń pracowników młodocianych z uwzględnieniem podwyżki (w mln zł)</p> <p>Do obliczenia wpływu regulacji na sektor finansów publicznych przyjęto następujące założenia:</p>												Lp.	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10		2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	1	550,0	550,0	550,0	550,0	550,0	550,0	550,0	550,0	550,0	550,0	550,0	2	750,2	1 017,0	1 087,3	1 153,3	1 188,0	1 222,4	1 257,9	1 294,3	1 331,9	1 370,5	1 408,8	<b>różnica</b>	<b>200,2</b>	<b>467,0</b>	<b>537,3</b>	<b>603,3</b>	<b>638,0</b>	<b>672,4</b>	<b>707,9</b>	<b>744,3</b>	<b>781,9</b>	<b>820,5</b>	<b>858,8</b>
Lp.	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10																																																													
	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033																																																													
1	550,0	550,0	550,0	550,0	550,0	550,0	550,0	550,0	550,0	550,0	550,0																																																													
2	750,2	1 017,0	1 087,3	1 153,3	1 188,0	1 222,4	1 257,9	1 294,3	1 331,9	1 370,5	1 408,8																																																													
<b>różnica</b>	<b>200,2</b>	<b>467,0</b>	<b>537,3</b>	<b>603,3</b>	<b>638,0</b>	<b>672,4</b>	<b>707,9</b>	<b>744,3</b>	<b>781,9</b>	<b>820,5</b>	<b>858,8</b>																																																													

- przeciętne wynagrodzenie brutto w gospodarce do 2026 r. będzie się zmieniało zgodnie z wartościami wskazanymi w uzasadnieniu do ustawy budżetowej na 2023 r. (tj. w 2023 r. 6935 zł, w 2024 r. 7512 zł, w 2025 r. 8031 zł, w 2026 r. 8519 zł.); natomiast na lata 2027-2033 kwoty wynagrodzeń zostały przeliczone w stosunku do roku 2026 uwzględniając dynamikę realną wynagrodzenia brutto w gospodarce narodowej, która jest określona w tabeli Scenariusz podstawowych wskaźników makroekonomicznych w latach 2027-2060, w dokumencie Wytyczne dotyczące stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw. Aktualizacja – październik 2022 r. (tj. w 2027 r. 8775 zł, w 2028 r. 9029 zł, w 2029 r. 9291 zł, w 2030 r. 9560 zł, w 2031 r. 9838 zł, w 2032 r. 10123 zł, w 2033 r. 10406 zł);
- uwzględniono prognozę wysokości przeciętnego wynagrodzenia brutto w gospodarce na 2026 r.;
- liczbę młodocianych objętych refundacją oszacowaną przez OHP, która jest stała w latach 2023-2033 i wynosi w:
  - I roku nauki 45100 osób,
  - II roku nauki 41700 osób,
  - III roku nauki 42000 osób,
  - przyuczeniu do zawodu 1200 osób.

Ponadto, w związku z planowanym terminem wejścia w życie projektowanej regulacji oszacowane skutki na 2023 r. dotyczą tylko IV miesiący, a w pozostałych latach całego roku.

Szacunkowe kwoty środków Funduszu Pracy na refundację wynagrodzeń pracowników młodocianych w 2023 r. (w złotych) przedstawia następująca tabela.

Okres nauki	Przeciętne wynagr.*	%	Wynagr. miesięczne	Liczba m-cy	Liczba młodocianych objętych refundacją**	Kwota refundowanego wynagrodzenia	Kwota składek na ubezpieczenia społeczne (16,26%)	Łączny koszt
I rok	6 935,00	5	346,75	6	45 100	93 830 550,00	15 256 847,43	109 087 397,43
	6 935,00	8	554,80	4	45 100	100 085 920,00	16 273 970,59	116 359 890,59
II rok	6 935,00	6	416,10	6	41 700	104 108 220,00	16 927 996,57	121 036 216,57
	6 935,00	9	624,15	4	41 700	104 108 220,00	16 927 996,57	121 036 216,57
III rok	6 935,00	7	485,45	6	42 000	122 333 400,00	19 891 410,84	142 224 810,84
	6 935,00	10	693,50	4	42 000	116 508 000,00	18 944 200,80	135 452 200,80
Przyuczenie do zawodu	6 935,00	4	277,40	6	1 200	1 997 280,00	324 757,73	2 322 037,73
	6 935,00	7	485,45	4	1 200	2 330 160,00	378 884,02	2 709 044,02
Łączny koszt roczny z FP					130 000	645 301 750,00	104 926 064,55	<b>750 227 814,55</b>

\* przeciętne wynagrodzenie przewidywane na 2023 rok zgodnie z uzasadnieniem do ustawy budżetowej na 2023 rok.

\*\* liczba młodocianych objętych refundacją oszacowana została przez OHP.

## 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

### Skutki

Czas w latach od wejścia w życie zmian		2023 (0)	2024 (1)	2025 (2)	2026 (3)	2027 (5)	2033 (10)	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln. zł, ceny stałe z 2022 r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	172	402	462,3	519,3	549	738,8	6050,6
W ujęciu	duże przedsiębiorstwa							

niepieniężny m	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Pracodawcy dzięki zwiększeniu wynagrodzeń młodocianych pracowników mogą pozyskać uczniów, a następnie przygotowanych do pracy pracowników.
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Zwiększenie wynagrodzeń młodocianych pracowników może mieć wpływ na zainteresowanie absolwentów szkół podstawowych i ponadpodstawowych do podjęcia nauki w tej formie, a tym samym szybszego wejścia tych osób na rynek pracy.
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	Brak
	(dodaj/usuń)	Brak
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Obliczenia zwiększenia wynagrodzenia dokonano przy założeniu, że przeciętne wynagrodzenie brutto w gospodarce będzie się zmieniało zgodnie z wartościami wskazanymi w uzasadnieniu do ustawy budżetowej na 2023 r. oraz przyjęto liczbę młodocianych objętych refundacją oszacowaną przez OHP.	

### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

- tak  
 nie  
 nie dotyczy

- zmniejszenie liczby dokumentów  
 zmniejszenie liczby procedur  
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

- zwiększenie liczby dokumentów  
 zwiększenie liczby procedur  
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

- tak  
 nie  
 nie dotyczy

Komentarz:

### 9. Wpływ na rynek pracy

Zwiększenie wynagrodzenia młodocianych pracowników może mieć wpływ na zainteresowanie absolwentów szkół podstawowych i ponadpodstawowych do podjęcia nauki w tej formie, a tym samym szybszego wejścia tych osób na rynek pracy.

### 10. Wpływ na pozostałe obszary

- środowisko naturalne  
 sytuacja i rozwój regionalny  
 sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe

- demografia  
 mienie państwowe  
 inne:

- informatyzacja  
 zdrowie

Omówienie wpływu	Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na ww. obszary.
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>	
Wraz z wejściem w życie rozporządzenia Rady Ministrów, tj. od dnia 1 września 2023 r.	
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>	
Nie przewiduje się ewaluacji efektów projektu.	
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>	
Brak.	