

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA RODZINY I POLITYKI SPOŁECZNEJ¹⁾

z dnia 2022 r.

w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności na przedsięwzięcia związane z pracą zdalną

Na podstawie art. 6b ust. 10c ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (Dz. U. z 2022 r. poz. 2080 i 2185) zarządza się, co następuje:

Rozdział 1

Szczegółowe przeznaczenie i warunki udzielania pomocy finansowej

§ 1. 1. Rozporządzenie określa szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości, zwaną dalej „Agencją”, pomocy finansowej ostatecznym odbiorcom wsparcia (operatorom) w ramach inwestycji objętej Krajowym Planem Odbudowy i Zwiększania Odporności na realizację przedsięwzięć na rzecz mikroprzedsiębiorców, małych lub średnich przedsiębiorców i ich pracowników w zakresie doposażenia do pracy zdalnej.

2. Przedsięwzięcia, o których mowa w ust. 1, nie mogą być realizowane na rzecz mikroprzedsiębiorców, małych lub średnich przedsiębiorców będących osobami fizycznymi, którzy nie zatrudniają pracowników.

§ 2. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o:

¹⁾ Zgodnie z art. 141a pkt 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2021 r. poz. 1057 oraz z 2022 r. poz. 1079 i 1846) – instytucją odpowiedzialną za realizację inwestycji jest minister kierujący działem administracji rządowej, któremu zgodnie z planem rozwojowym zostało powierzone zadanie realizacji inwestycji. Minister Rodziny i Polityki Społecznej kieruje działem administracji rządowej – praca, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 6 października 2020 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rodziny i Polityki Społecznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 416). Zgodnie z Krajowym Planem Odbudowy i Zwiększania Odporności funkcję instytucji odpowiedzialnej za realizację inwestycji A4.4.1. Inwestycje związane z doposażeniem pracowników/przedsiębiorstw do pracy zdalnej pełni Minister Rodziny i Polityki Społecznej.

- 1) mikroprzedsiębiorcy, małym lub średnim przedsiębiorcy (MŚP) – należy przez to rozumieć odpowiednio mikroprzedsiębiorstwo, małe lub średnie przedsiębiorstwo spełniające warunki określone w załączniku I do rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznające niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.²⁾), zwanego dalej „rozporządzeniem Komisji (UE) nr 651/2014”;
- 2) ostatecznym odbiorcy wsparcia (operatorze) – należy przez to rozumieć podmiot, o którym mowa w art. 14la pkt 6 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju;
- 3) pracowniku przedsiębiorcy – należy przez to rozumieć osobę, o której mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości, zwanej dalej „ustawą o PARP”;
- 4) przedsiębiorcy – należy przez to rozumieć przedsiębiorstwo w rozumieniu art. 1 załącznika I do rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014;
- 5) przedsięwzięciu – należy przez to rozumieć przedsięwzięcie w rozumieniu art. 14la pkt 8 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.

§ 3. Ostatecznymi odbiorcami wsparcia (operatorami) mogą być podmioty, o których mowa w art. 6b ust. 1 pkt 1–3 i 6–9 ustawy o PARP, z wyłączeniem pracowników przedsiębiorców.

§ 4. Pomoc finansowa, o której mowa w § 1, jest udzielana w formie bezzwrotnego wsparcia finansowego, zwanego dalej „wsparciem”.

§ 5. 1. Do wydatków kwalifikowalnych w ramach wsparcia zalicza się wydatki na:

- 1) pokrycie kosztów usług doradczych lub szkoleniowych;
- 2) zakup wartości niematerialnych i prawnych, które umożliwiają pracę zdalną, w tym wydatki umożliwiające pracę zdalną osobom z niepełnosprawnościami;
- 3) pokrycie kosztów poniesionych przez ostatecznego odbiorcę wsparcia (operatora) związanych z realizacją przedsięwzięcia.

²⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 329 z 15.12.2015, str. 28, Dz. Urz. UE L 149 z 07.06.2016, str. 10, Dz. Urz. UE L 156 z 20.06.2017, str. 1, Dz. Urz. UE L 236 z 14.09.2017, str. 28, Dz. Urz. UE L 26 z 31.01.2018, str. 53, Dz. Urz. UE L 215 z 07.07.2020, str. 3, Dz. Urz. UE L 89 z 16.03.2021, str. 1 oraz Dz. Urz. UE L 270 z 29.07.2021, str. 39.

2. Do wydatków kwalifikowalnych w ramach wsparcia nie zalicza się wydatków poniesionych przed dniem rozpoczęcia realizacji przedsięwzięcia.

§ 6. 1. Uczestnikami usług doradczych lub szkoleniowych mogą być osoby fizyczne będące MŚP lub pracownicy MŚP, którzy zostali delegowani do udziału w usługach, z zastrzeżeniem § 1 ust. 2.

2. Usługi doradcze lub szkoleniowe mogą być świadczone przez podmioty wpisane do rejestru, o którym mowa w art. 6 ust. 1 pkt 8 ustawy o PARP lub przez inne podmioty wybrane zgodnie z zasadami określonymi w art. 6c tej ustawy.

3. Ostateczny odbiorca wsparcia (operator) zapewnia równy dostęp do usług doradczych i szkoleniowych oraz wartości niematerialnych i prawnych, o których mowa w § 5 ust. 1 pkt 1 i 2.

§ 7. 1. Koszty usług doradczych i szkoleniowych oraz wydatki na zakup wartości niematerialnych i prawnych, o których mowa w § 5 ust. 1 pkt 1 i 2, stanowią dla MŚP pomoc *de minimis*.

2. Pomoc *de minimis* jest udzielana na zasadach określonych w rozporządzeniu Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1 oraz Dz. Urz. UE L 215 z 07.07.2020, str. 3), zwanym dalej „rozporządzeniem Komisji (UE) nr 1407/2013”.

3. Pomoc *de minimis* nie może być udzielona w przypadkach wskazanych w art. 1 ust. 1 rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013.

4. Pomoc *de minimis* może być udzielana pod warunkiem, że łącznie z inną pomocą *de minimis* lub pomocą *de minimis* w rolnictwie i rybołówstwie, otrzymaną w danym roku podatkowym oraz w ciągu dwóch poprzedzających lat podatkowych z różnych źródeł i w różnych formach, nie przekroczy kwoty 200 000 euro dla jednego przedsiębiorcy, a w przypadku przedsiębiorcy prowadzącego działalność w sektorze transportu drogowego towarów – kwoty 100 000 euro dla jednego przedsiębiorcy.

5. Do celów ustalenia dopuszczalnego pułapu pomocy *de minimis* przez jednego przedsiębiorcę rozumie się jedno przedsiębiorstwo, o którym mowa w art. 2 ust. 2 rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013.

6. Pomoc *de minimis* nie może być udzielona na szkolenia, których obowiązek przeprowadzenia wynika z przepisów prawa krajowego.

7. Pomoc *de minimis* może być udzielona, jeżeli spełnia warunki kumulacji pomocy, o których mowa w art. 5 rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013.

8. Pomoc *de minimis* może być udzielona do końca sześciomiesięcznego okresu następującego po upływie okresu, o którym mowa w art. 7 ust. 4 rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013.

9. Pomoc *de minimis* jest udzielana na podstawie umowy, która określa szczegółowe przeznaczenie i warunki udzielania tej pomocy.

10. Zaświadczenie o pomocy *de minimis* udzielanej MŚP w ramach przedsięwzięć, o których mowa w § 1 ust. 1, wydaje ostateczny odbiorca wsparcia (operator).

§ 8. Intensywność pomocy *de minimis* dla MŚP nie może przekroczyć 100% wydatków, o których mowa w § 5 ust. 1 pkt 1 i 2.

Rozdział 2

Tryb udzielania pomocy finansowej

§ 9. 1. Agencja udziela pomocy finansowej w trybie konkursowym i na zasadach wskazanych w art. 141za–141zf ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.

2. Agencja określa rodzaje wydatków kwalifikowalnych w ramach katalogu, o którym mowa w § 5 ust. 1 w regulaminie wyboru przedsięwzięć do objęcia wsparciem z planu rozwojowego, o którym mowa w art. 141zb ust. 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.

Rozdział 3

Przepis końcowy

§ 10. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER RODZINY I POLITYKI
SPOŁECZNEJ**

Za zgodność pod względem prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym
Iwona Szulc
Dyrektor Departamentu Prawnego
w Ministerstwie Rodziny i Polityki Społecznej
/-podpisano elektronicznie/

<p>Nazwa projektu</p> <p>Rozporządzenie Ministra Rodziny i Polityki Społecznej w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności na przedsięwzięcia związane z pracą zdalną</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Marlena Małąg Minister Rodziny i Polityki Społecznej</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Agnieszka Dylewska – Naczelnik Wydziału w Departamencie Prawa Pracy, tel. 538117352, e-mail: Agnieszka.Dylewska@mrips.gov.pl Joanna Oleksa – Główny Specjalista w Departamencie Prawa Pracy, tel. 538117353, e-mail: Joanna.Oleksa@mrips.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 10.11.2022 r.</p> <p>Źródło: Art. 6b ust. 10c ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (Dz. U. z 2022 r. poz. 2080, z późn. zm.) Ustawa z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2021 r. poz. 1057, z późn. zm.).</p> <p>Nr w wykazie prac:95</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Zapewnienie podstawy prawnej dla udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości (PARP) pomocy finansowej w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności (KPO) na przedsięwzięcia związane z pracą zdalną. Realizacja przedsięwzięć ma na celu zapewnienie efektywnej i trwałej zmiany w sposobie świadczenia pracy przez pracowników przedsiębiorstw przez umożliwienie pracy w formie zdalnej, a także zaspokojenie potrzeby finansowej w zakresie zakupu oprogramowania i licencji. Projekt rozporządzenia ma na celu aktywizację mikro, małych i średnich przedsiębiorców w obszarze pracy zdalnej jako bezpiecznej formy świadczenia pracy, która przekłada się na wzrost produktywności przedsiębiorstw i poprawę warunków pracy. Proponowane działanie ma pośrednio na celu wzmocnienie efektów legislacji, związanych z wprowadzeniem pracy zdalnej do Kodeksu pracy, co więcej ma przyczynić się do zwiększenia dostępu do atrakcyjnych miejsc pracy dla osób zamieszkujących tereny zagrożone trwałą marginalizacją lub miasta średnie tracące funkcje społeczno-gospodarcze. Działanie będzie kierowane do przedsiębiorców, którzy mimo pandemii COVID-19, nie podjęli na szeroką skalę działań cyfrowych w swoich firmach. Realizacja przedmiotowego wsparcia ma zatem odpowiedzieć na problemy kompetencyjne oraz zaspokoić potrzeby finansowe mikro, małych i średnich przedsiębiorców. Realizacja inwestycji ma bezpośredni wpływ na osiągnięcie celu głównego KPO związanego z odbudową i tworzeniem odporności społeczno-gospodarczej Polski po kryzysie wywołanym pandemią COVID-19.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowane rozporządzenie, zapewniając podstawę prawną dla udzielania pomocy finansowej będzie stanowiło jeden z elementów systemu wdrażania KPO. Pomoc na szkolenia i usługi doradcze oraz zakup licencji i oprogramowania regulowana projektowanym rozporządzeniem, umożliwi efektywne wykorzystanie środków przeznaczonych na doposażenie przedsiębiorców w zakresie pracy zdalnej w ramach KPO, a tym samym wpłynie na rozwój zasobów ludzkich oraz podnoszenie konkurencyjności przedsiębiorców sektora MŚP w kontekście odbudowy po pandemii COVID-19. Zastosowanie mechanizmów systemu popytowego pozwoli na skrócenie czasu oczekiwania przedsiębiorców na udział w usłudze. Podmiotowy charakter ww. mechanizmów, zakładający większą autonomię przedsiębiorcy w procesie wyboru usługi, zmniejszy również ryzyko jej niedopasowania do rzeczywistych potrzeb przedsiębiorcy.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Wymóg zgodności krajowych programów pomocowych z rozporządzeniami Komisji Europejskiej w sprawie udzielania pomocy *de minimis* jest jednolity dla wszystkich krajów członkowskich.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Przedsiębiorcy sektora MŚP	3000 Przedsiębiorcy sektora MŚP działający na terenie całego kraju (poza sektorami wyłączonymi rozporządzeniem)	Sprawozdawczość KPO	Zapewnienie możliwości udzielania pomocy <i>de minimis</i> przedsiębiorcom w ramach KPO
Przedsiębiorcy (jako podmioty realizujące przedsięwzięcia)	Przedsiębiorcy działający na terenie całego kraju	Sprawozdawczość KPO	Zapewnienie możliwości udzielania pomocy <i>de minimis</i> przedsiębiorcom w ramach KPO
Podmioty działające na rzecz rozwoju gospodarczego (jako podmioty realizujące przedsięwzięcia)	Podmioty działające na terenie całego kraju	Sprawozdawczość KPO	Zapewnienie możliwości udzielania pomocy <i>de minimis</i> przedsiębiorcom w ramach KPO
Podmioty działające na rzecz zatrudnienia, rozwoju kapitału ludzkiego lub potencjału adaptacyjnego przedsiębiorców (jako podmioty realizujące przedsięwzięcia)	Podmioty działające na terenie całego kraju	Sprawozdawczość KPO	Zapewnienie możliwości udzielania pomocy <i>de minimis</i> przedsiębiorcom w ramach KPO

Partnerzy społeczni i gospodarczy, o których mowa w art. 5 pkt 7 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (jako podmioty realizujące przedsięwzięcia)	Partnerzy społeczni i gospodarczy działający na terenie całego kraju	Sprawozdawczość KPO	Zapewnienie możliwości udzielania pomocy <i>de minimis</i> przedsiębiorcom w ramach KPO
Stowarzyszenia z udziałem jednostek samorządu terytorialnego (jako podmioty realizujące przedsięwzięcia)	Stowarzyszenia z udziałem jednostek samorządu terytorialnego działający na terenie całego kraju	Sprawozdawczość KPO	Zapewnienie możliwości udzielania pomocy <i>de minimis</i> przedsiębiorcom w ramach KPO
PARP	1	Ustawa o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości	Potencjalne zwiększenie liczby realizowanych przedsięwzięć z nastawieniem na pomoc przedsiębiorcom. Zwiększenie kompetencji i zadań PARP

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia będzie przedmiotem opiniowania w trybie przepisów:

- 1) ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 854) z organizacjami: NSZZ „Solidarność”, Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych i Forum Związków Zawodowych;
- 2) ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2022 r. poz. 97) z organizacjami: Związek Pracodawców Business Centre Club, Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej, Konfederacją „Lewiatan”, Związkiem Rzemiosła Polskiego, Związkiem Przedsiębiorców i Pracodawców oraz Federacją Przedsiębiorców Polskich;
- 3) ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.) z Radą Dialogu Społecznego;
- 4) ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. poz. 759) z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

W ramach konsultacji publicznych informacja o projekcie zostanie przesłany do Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces

Legislacyjny.													
6. Wpływ na sektor finansów publicznych													
(ceny stałe z r.)		Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
		0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łączni e (0- 10)
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania		Źródłem finansowania pomocy udzielonej na podstawie projektowanego rozporządzenia są środki z KPO.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		<p>Pomoc udzielana na warunkach i w trybie określonym w niniejszym rozporządzeniu będzie finansowana ze środków KPO.</p> <p>W okresie obowiązywania rozporządzenia zakontraktowana zostanie kwota 44 mln euro.</p> <p>W związku z faktem, że tempo wykorzystywania środków (udzielania pomocy) uzależnione będzie od uruchomienia konkursu organizowanego przez PARP, nie jest możliwe określenie, jakie kwoty pomocy będą przypadały na poszczególne lata obowiązywania programu.</p>											
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe													
Skutki													
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10						Łączni e (0- 10)
W ujęciu	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-						-

pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Pomoc <i>de minimis</i> udzielana w ramach niniejszego rozporządzenia będzie miała pozytywny wpływ na rozwój gospodarki ze względu na podniesienie konkurencyjności przedsiębiorców po pandemii COVID-19. Poprawa funkcjonowania sektora MSP wpłynie pozytywnie na rozwój i wzmocnienie sektora dużych przedsiębiorstw m.in. poprzez współpracę ze stabilnymi przedsiębiorstwami sektora MŚP. Przedmiotowe przepisy nie przewidują udzielania dużym przedsiębiorstwom bezpośredniego wsparcia.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Pomoc <i>de minimis</i> udzielana w ramach niniejszego rozporządzenia będzie miała pozytywny wpływ na rozwój gospodarki ze względu na podniesienie konkurencyjności przedsiębiorców.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-						
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowana regulacja będzie miała pozytywny wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców zwłaszcza w kontekście sytuacji wynikającej z pandemii COVID-19. Projektowane rozporządzenie może mieć pozytywny wpływ na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób z niepełnosprawnościami i starszych.							
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
X nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).					<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy			

<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz: Projektowane rozporządzenie nie wprowadza żadnych dodatkowych obciążeń regulacyjnych.	
9. Wpływ na rynek pracy	
Dzięki pomocy na szkolenia oraz usługi doradcze oraz na zakup licencji/ oprogramowania będzie możliwe również wspieranie inwestycji w rozwój i podnoszenie kompetencji osób pracujących zatrudnionych w przedsiębiorstwach, co przyczyni się do podniesienia konkurencyjności przedsiębiorstw. Dodatkowo realizacja przedsięwzięć rozwiąże problem z niedoborem kadr przez zwiększenie dostępności zasobów ludzkich zlokalizowanych na obszarze, który dla wielu pracodawców z uwagi na bariery geograficzne był dotąd niedostępny.	
10. Wpływ na pozostałe obszary	
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne:
<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie	
Omówienie wpływu	Udzielanie pomocy <i>de minimis</i> przyczyni się do maksymalizacji wydatkowania środków przeznaczonych na realizację zakładanych celów KPO. Udzielanie wsparcia w ramach rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na rozwój gospodarczy i społeczny całego kraju w kontekście pandemii COVID-19.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Projektowane rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. Dzień wejścia w życie przepisów pozwala na rozwiązanie zidentyfikowanego problemu i udzielanie pomocy finansowej, w ramach KPO.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
Nie dotyczy	

UZASADNIENIE

Podstawą do wydania rozporządzenia jest art. 6b ust. 10c ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (Dz. U. z 2022 r. poz. 2080 i 2185), zwanej dalej „ustawą o PARP”.

Organem wydającym rozporządzenie jest Minister Rodziny i Polityki Społecznej, który zgodnie z Krajowym Planem Odbudowy i Zwiększania Odporności pełni funkcję instytucji odpowiedzialnej za realizację inwestycji A4.4.1. Inwestycje związane z doposażeniem pracowników/przedsiębiorstw do pracy zdalnej.

Celem projektowanej regulacji jest zapewnienie podstawy prawnej do udzielania pomocy finansowej przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości, zwaną dalej „PARP” w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności, zwanego dalej „KPO”.

Proponuje się, aby PARP udzielała pomocy finansowej ostatecznym odbiorcom wsparcia (operatorom) na realizację przedsięwzięć polegających na przeprowadzeniu programu wsparcia mikroprzedsiębiorców, małych lub średnich przedsiębiorców, zwanych dalej „MŚP”, obejmującego:

- 1) doradztwo w postaci analizy przedwdrożeniowej dotyczącej identyfikacji procesów w firmie, które mogą zostać scyfryzowane, wyboru oprogramowania, weryfikacji wymagań funkcjonalnych do systemu, opracowania koncepcji wdrożenia systemu, opisu funkcjonalnego rozwiązania, opracowania dokumentacji i założeń dotyczących architektury rozwiązania, opracowania procedur administracyjnych oraz przygotowania planu szkoleń;
- 2) szkolenia dla pracowników i kadry zarządzającej w zakresie zadań realizowanych w formule zdalnej;
- 3) zakup licencji/oprogramowania na narzędzia informatyczne umożliwiające zdalną komunikację i pracę wśród pracowników firmy oraz w komunikacji z klientami, oprogramowania umożliwiającego wdrożenie i rozwój procesów cyfrowych w firmie, które przekładają się na stworzenie miejsc pracy, możliwych do wykonywania w formie zdalnej.

Proponowane rozwiązania są odpowiedzią na konieczność zapewnienia efektywnej i trwałej zmiany w sposobie świadczenia pracy przez pracowników przedsiębiorstw, uwzględniającej pracę w formie zdalnej. Działania zaplanowane w ramach pkt 1 i 2 mają na celu wykorzystanie mechanizmów dystrybucji środków przeznaczonych na wspieranie

przedsiębiorców i pracowników opartych na podejściu popytowym (demand driven approach), z wykorzystaniem Bazy Usług Rozwojowych, co dodatkowo powinno znacznie skrócić czas oczekiwania przedsiębiorców na udział w ww. usługach.

Projekt rozporządzenia ma na celu aktywizację MŚP w obszarze pracy zdalnej jako bezpiecznej formy świadczenia pracy, która przekłada się na wzrost produktywności przedsiębiorstw i poprawę warunków pracy. Proponowane działania mają pośrednio na celu wzmocnienie efektów legislacji, związanych z wprowadzeniem pracy zdalnej do Kodeksu pracy, a także mają na celu zwiększenie dostępu do atrakcyjnych miejsc pracy dla osób zamieszkujących tereny zagrożone trwałą marginalizacją lub miasta średnie tracące funkcje społeczno-gospodarcze. Pomoc jest skierowana do przedsiębiorców, którzy mimo pandemii COVID-19, nie podjęli na szeroką skalę działań cyfrowych w swoich firmach. Proponowane działania mają na celu pokonanie problemów kompetencyjnych (szkolenia i doradztwo) oraz zaspokojenie potrzeb finansowych MŚP (zakup oprogramowania i licencji).

W związku z pandemią COVID-19 część przedsiębiorców znalazła się w trudnej sytuacji finansowej. Jednocześnie, w obliczu szybko zmieniających się uwarunkowań prawnych i w związku z koniecznością podejmowania przez przedsiębiorców działań mających na celu dostosowanie swoich działalności do zmieniających się warunków dotyczących procesów biznesowych, wsparcie kompetencyjne jest szczególnie potrzebne. Ze względu na problemy finansowe, wielu przedsiębiorców nie może sobie pozwolić na poniesienie choćby w części kosztów zakupu usług szkoleniowych i doradczych, a także zakupu licencji/oprogramowania. Z tego względu proponuje się dofinansowanie tych kosztów w ramach pomocy *de minimis* w wysokości do 100%.

Omówienie poszczególnych przepisów projektu rozporządzenia

W § 1 określono zakres przedmiotowy regulacji oraz określono kategorię przedsiębiorców na rzecz których nie mogą być rekomendowane przedsięwzięcia.

W § 2 zawarto objaśnienia użytych w rozporządzeniu określeń i skrótów.

W § 3 określono katalog podmiotów, którym PARP może udzielić pomocy finansowej. Katalog ten jest zgodny z art. 6b ust. 1 ustawy o PARP. Podmioty te będą ostatecznymi odbiorcami wsparcia (operatorami) realizującymi program wsparcia MŚP.

W § 4 określono formę udzielenia pomocy. Bezzwrotne wsparcie finansowe jest jedną z form pomocy, której może udzielać PARP zgodnie z art. 6b ust. 2 pkt 1 ustawy o PARP.

W § 5 uregulowano katalog kosztów kwalifikowalnych przedsięwzięć realizowanych

przez ostatecznych odbiorców wsparcia (operatorów) (ust. 1). Kosztami kwalifikowalnymi będą przede wszystkim koszty usług doradczych i szkoleniowych świadczonych MŚP oraz koszty zakupu wartości niematerialnych i prawnych, które umożliwiają pracę zdalną MŚP i ich pracownikom. Ponadto kosztami kwalifikowalnymi będą koszty ponoszone przez ostatecznego odbiorcę wsparcia (operatora) związane z realizacją przedsięwzięcia, tj.: koszty rekrutacji potencjalnych uczestników usług doradczych lub szkoleniowych oraz koszty dotyczące zarządzania przedsięwzięciem.

W § 6 określono uczestników usług doradczych i szkoleniowych, którymi będą osoby fizyczne będące MŚP oraz pracownicy MŚP (ust. 1).

Ww. usługi będą świadczone przez podmioty wpisane do rejestru, o którym mowa w art. 6 ust. 1 pkt 8 ustawy o PARP lub przez inne podmioty wybrane zgodnie z zasadami określonymi w art. 6c tej ustawy (ust. 2).

Wskazano, że ostateczny odbiorca wsparcia (operator) zapewni równy dostęp do usług doradczych i szkoleniowych oraz wartości niematerialnych i prawnych (ust 3).

W § 7 uregulowano zasady udzielania MŚP pomocy *de minimis* w ramach wsparcia udzielonego przez PARP ostatecznym odbiorcom wsparcia (operatorom). Pomoc ta będzie udzielana na zasadach określonych w rozporządzeniu Komisji (UE) nr 1407/2013¹⁾. Przypadki, w których pomoc *de minimis* nie może być udzielona określono w ust. 3 i 6. Pomocy *de minimis* jest udzielana w ramach trzyletniego limitu wynoszącego 200 000 euro (100 000 euro w przypadku przedsiębiorcy prowadzącego działalność w sektorze transportu drogowego towarów) (ust. 4). Pomoc *de minimis* musi spełniać warunki kumulacji pomocy, o których mowa w art. 5 rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 (ust. 7). Granice czasowe udzielenia pomocy *de minimis* określa art. 7 ust. 4 rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 (ust. 8).

W § 8 określono intensywność pomocy *de minimis*, która nie może przekroczyć 100% wydatków na koszty usług doradczych lub szkoleniowych oraz zakup wartości niematerialnych i prawnych, które umożliwiają pracę zdalną.

W § 9 określono, że PARP udzieli pomocy finansowej (wybierze operatorów) w trybie konkursowym, zgodnie z przepisami art. 141za–141zf ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.

¹⁾ Rozporządzenie Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1 oraz Dz. Urz. UE L 215 z 07.07.2020, str. 3).

Z uwagi na konieczność zapewnienia elastyczności w odpowiedzi na aktualne warunki gospodarcze postanowiono, że w regulaminie wyboru przedsięwzięć do objęcia wsparciem z planu rozwojowego, o którym mowa w art. 141zb ust. 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, Agencja określi także rodzaje wydatków kwalifikowalnych w ramach katalogu, o którym mowa w § 5 ust. 1.

Rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia (§ 10).

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

W ramach oceny przewidywanego wpływu niniejszego projektu rozporządzenia na przedsiębiorców, w tym MŚP zgodnie z art. 66 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2021 r. poz. 162, z późn. zm.), przewiduje się, że projekt pozytywnie wpłynie na działalność ww. przedsiębiorców.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej w tym zakresie.

Projektowana regulacja nie będzie wymagała notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 743), gdyż stanowi program pomocowy, w ramach którego udzielana będzie pomoc *de minimis*. Rozporządzenie jest zgodne z obowiązującymi regulacjami Unii Europejskiej w tym zakresie i nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej. Projekt rozporządzenia, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2022 r. poz. 348), zostanie również umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia nie stwarza zagrożeń korupcyjnych.