



**MINISTER
RODZINY I POLITYKI SPOŁECZNEJ**

BON-V.0210.2.2022.AI

Warszawa /elektroniczny znacznik czasu/

Według rozdzielnika

Dotyczy: projektu ustawy o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (UD420)

Szanowni Państwo,

Zgodnie z art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 857) oraz art. 16 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2022 r. poz. 97) uprzejmie informuję, że na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny został umieszczony *projekt ustawy o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (UD420)*, w wersji przekazanej przez Radę Dialogu Społecznego wraz z uzupełnionym uzasadnieniem i OSR do ustawy.

Projekt ustawy jest również dostępny na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej.

Uprzejmie proszę o zajęcie stanowiska w terminie 21 dni od dnia otrzymania niniejszego pisma.

Dodatkowo pragnę poinformować, że podczas posiedzenia Rady Ministrów uwagi do projektu ustawy zgłosił Minister Finansów.

Minister Finansów proponuje zmianę przepisu art. 46a ust. 1 pkt 1 ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych, wskazując wysokość otrzymywanej corocznie dotacji z budżetu państwa przez Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych - na poziomie 30% środków zaplanowanych na realizację tego zadania na dany rok (w projekcie wysokość dotacji określona jest jako „co najmniej 30%”). Ponadto, biorąc pod uwagę terminy wynikające z ustawy budżetowej, stan prac nad projektowaną ustawą i terminy wynikające z rozpoczynanego procesu legislacyjnego, Minister Finansów proponuje wejście w życie zmienionych przepisów od dnia 1 stycznia 2023 r.

W związku ze zgłoszonymi uwagami ewentualne zmiany brzmienia projektu zostaną ostatecznie ustalone w trakcie uzgodnień międzyresortowych (do Ministra Finansów zostało skierowane pismo z zapytaniem o potwierdzenie zgłoszonych wcześniej uwag).

Z wyrazami szacunku,

z up. Ministra Rodziny i Polityki Społecznej

Paweł Wdówik

Sekretarz Stanu

/-kwalifikowany podpis
elektroniczny-/

Rozdzielnik:

- 1) Prezydent Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej,
- 2) Prezydent Konfederacji „Lewiatan”,
- 3) Prezes Związku Rzemiosła Polskiego,
- 4) Prezes Business Centre Club - Związek Pracodawców,
- 5) Związek Przedsiębiorców i Pracodawców,
- 6) Federacja Przedsiębiorców Polskich,
- 7) Przewodniczący Forum Związków Zawodowych,
- 8) Przewodniczący Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
- 9) Przewodniczący Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych.

Załączniki:

1. Projekt ustawy
2. Uzasadnienie
3. OSR
4. Uchwała Rady Dialogu Społecznego

Sprawę prowadzi: Anna Iwańczyk, Urszula Kurowska

E-mail: anna.iwanczyk@mriips.gov.pl, urszula.kurowska@mriips.gov.pl

Telefon: 538 117 623, 538 117 632

Projekt w wersji przekazanej przez RDS
przyjęty przez RM do dalszych prac
Projekt z dnia 23 sierpnia 2022 r.

U S T A W A

z dnia2022 r.

o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych

Art. 1. W ustawie z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2021 r. poz. 573 i 1981 oraz z 2022 r. poz. 558 i 1700) w art. 46a w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) na zadanie, o którym mowa w art. 26a - w wysokości co najmniej 30% środków zaplanowanych na realizację tego zadania na dany rok;”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2022 r.

Za zgodność pod względem prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym
Iwona Szulc
Dyrektor Departamentu Prawnego
w Ministerstwie Rodziny i Polityki Społecznej
/-podpisano elektronicznie/

Uchwała nr 102
strony pracowników i strony pracodawców
Rady Dialogu Społecznego
z dnia 20 października 2021 roku
w sprawie wniosku o zmianę ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz
zatrudnianiu osób niepełnosprawnych

Na podstawie art. 29 w związku z art. 2 pkt 3 i art. 7 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. *o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego* (tj. Dz. U. z 2018 r., poz. 2232 z późn. zm), uchwała się, co następuje:

§ 1.

Strona pracowników oraz strona pracodawców Rady Dialogu Społecznego **ponownie** wnioskują o zmianę art. 46a ust. 1 pkt 1) ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. *o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych*.

Ponownie wnioskujemy o przywrócenie minimalnej wielkości dotacji budżetowej do Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych. Proponujemy jej określenie w art. 46a ust. 1 pkt 1) w wysokości co najmniej 30 % kosztów realizacji zadania, o którym mowa w art. 26a ustawy.

Przywrócenie minimalnego progu dotacji celowej z budżetu Państwa powinno obowiązywać od 2022 roku.

§ 2.

Strona pracowników oraz strona pracodawców Rady Dialogu Społecznego wskazują, iż:

1. w dniu 16 lutego 2021 r. Rada Ministrów przyjęła Strategię na rzecz Osób z Niepełnosprawnościami,
2. realizacja kluczowych celów Strategii nie jest możliwa bez wzrostu finansowania PFRON,
3. w § 1 pkt 1 Uchwały nr 83 strony pracowników i pracodawców Rady Dialogu Społecznego z dnia 18 września 2019 r. strony zarekomendowały zmianę w art. 46a ust. 1 pkt 1) ww. ustawy, poprzez zastąpienie zwrotu „do 30 %” wyraźnym wskazaniem progu równego 30 %
4. przez wiele lat dotacja budżetowa do PFRON wynosiła 55% kosztów realizacji zadania, o którym mowa w art. 26a,

5. aktualne brzmienie art. 46a ust. 1 pkt 1) pozostawia bardzo duże pole manewru w sprawie wysokości przedmiotowej dotacji, w praktyce kwota tej dotacji nie zmienia się istotnie od lat,
6. z roku na rok, z powodu braku waloryzacji dofinansowania do pracy niepełnosprawnych, zmniejsza się realna pomoc na zatrudnianie osób niepełnosprawnych,
7. wbrew rekomendacji nr 4 zawartej w Uchwale nr 83 finansowanie środków zakładowego funduszu rehabilitacji osób niepełnosprawnych nie wzrosło, a wręcz przewidywane jest prawie całkowite wstrzymanie wpływu środków na ten fundusz, wskutek wejścia w życie Polskiego Ładu.

Powyższe fakty wskazują na konieczność ustawowego uregulowania dotacji budżetowej dla PFRON ze wskazaniem jej minimalnej wysokości, na poziomie 30 %.

§ 3.

1. Strona pracowników i strona pracodawców Rady Dialogu Społecznego przekazują Ministrowi Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej projekt ustawy w celu przedłożenia Radzie Ministrów.
2. Treść projektu stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uchwała przyjęta podczas posiedzenia plenarnego Rady Dialogu Społecznego w dniu 20 października 2021 r.

Załącznik do uchwały nr 102
strony pracowników i strony pracodawców
Rady Dialogu Społecznego
z dnia 20 października 2021 roku
w sprawie podjęcia inicjatywy legislacyjnej w zakresie zmian ustawy o rehabilitacji
zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych

Art. 1. W ustawie z dnia 27 sierpnia 1997 r. *o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych* (Dz. U. z 2021 r. poz. 573), w art. 46a w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

*„1) na zadanie, o którym mowa w art. 26a - w wysokości **co najmniej 30%** środków zaplanowanych na realizację tego zadania na dany rok;”.*

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2022 r.

Uzasadnienie

Przedłożony projekt ustawy ma na celu urealnienie wielkości dotacji przekazywanej z budżetu państwa na realizację zadań powierzonych Państwowemu Funduszowi Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych.

W obecnym stanie prawnym ustawa przewiduje jedynie górną granicę wysokości dotacji z budżetu państwa, na poziomie 30 %. Prowadzi to do niedoboru środków na realizację zadań ustawowych Funduszu.

Fundusz tworzony jest z różnych źródeł. Niedostateczna wysokość dotacji budżetowej na wsparcie zatrudnienia osób niepełnosprawnych prowadzi do ograniczenia działalności Funduszu w innych sferach. W szczególności Fundusz zmuszony jest zmniejszać np. finansowanie wsparcia organizacji pozarządowych działających na rzecz rehabilitacji osób niepełnosprawnych.

Do 31 grudnia 2011 r. przepis art. 46a przewidywał dotację budżetową w wysokości 55 % procent środków koniecznych na realizację zadania, o którym mowa w art. 26a (dofinansowań do wynagrodzeń osób niepełnosprawnych). W praktyce wysokość dotacji zmieniała się corocznie na podstawie przepisów epizodycznych.

W celu ustabilizowania i urealnienia finansowania zadań Funduszu, proponuje się określenie minimalnej wysokości dotacji budżetowej na poziomie 30 % planowanych kosztów dofinansowań do wynagrodzeń osób niepełnosprawnych.

W art. 2 proponuje się, aby wnioskowana zmiana weszła w życie od 1 stycznia 2022 r.

Nazwa projektu Projekt ustawy o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych	Data sporządzenia 13.10.2021 Źródło: Upoważnienie ustawowe
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Celem projektu ustawy jest urealnienie wielkości dotacji przekazywanej z budżetu państwa na realizację zadań powierzonych Państwowemu Funduszowi Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych.

W obecnym stanie prawnym ustawa przewiduje jedynie górną granicę wysokości dotacji z budżetu państwa, na poziomie 30 %. Prowadzi to do niedoboru środków na realizację zadań ustawowych Funduszu.

Fundusz tworzony jest z różnych źródeł. Niedostateczna wysokość dotacji budżetowej na wsparcie zatrudnienia osób niepełnosprawnych prowadzi do ograniczenia działalności Funduszu w innych sferach. W szczególności Fundusz zmuszony jest zmniejszać np. finansowanie wsparcia organizacji pozarządowych działających na rzecz rehabilitacji osób niepełnosprawnych.

Do 31 grudnia 2011 r. przepis art. 46a przewidywał dotację budżetową w wysokości 55 % procent środków koniecznych na realizację zadania, o którym mowa w art. 26a (dofinansowań do wynagrodzeń osób niepełnosprawnych). W praktyce wysokość dotacji zmieniała się corocznie na podstawie przepisów epizodycznych.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W celu ustabilizowania i urealnienia finansowania zadań Funduszu, proponuje się określenie minimalnej wysokości dotacji budżetowej na poziomie 30 % planowanych kosztów dofinansowań do wynagrodzeń osób niepełnosprawnych.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

--

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych	1		Stabilizacja i urealnienie poziomu finansowania zadań Funduszu

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

--

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny bieżące)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
wydatki ogółem	0	404	404	404	404	404	404	404	404	404	404	4040
budżet państwa	0	404	404	404	404	404	404	404	404	404	404	4040

saldo	0	-404	-404	-404	-404	-404	-404	-404	-404	-404	-404	-404
budżet państwa	0	-404	-404	-404	-404	-404	-404	-404	-404	-404	-404	-404

Źródła finansowania	Dotacje do Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych na realizację zadań związanych z dofinansowaniem do wynagrodzeń pracowników niepełnosprawnych pochodzą z budżetu państwa.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Szacunek skutków finansowych projektowanej ustawy został dokonany w oparciu o plan finansowy PFRON wraz z dodatkowymi informacjami uzupełniającymi, zawierający zakładane kwoty kosztów realizacji zadań związanych z dofinansowaniem wynagrodzeń pracowników niepełnosprawnych na lata 2022-2025. W całym okresie objętym zakresem planu finansowego kwota kosztów tych zadań została określona na stałym poziomie 3.600 mln zł rocznie. Kwota dotacji z budżetu państwa na realizację tego celu została natomiast ustalona na stałym w całym okresie poziomie 676 mln zł rocznie. Przyjęto założenie, że w przypadku utrzymania obecnego stanu prawnego, kwoty te będą utrzymywały się na stałym poziomie również w kolejnych latach.</p> <p>Na skutek wprowadzenia projektowanych rozwiązań, dotacja z budżetu państwa będzie musiała stanowić co najmniej 30% kosztów realizacji zadania, o którym mowa w art. 26a ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych. Przyjęto, że dotacje budżetowe w kolejnych latach będą utrzymywać się na minimalnym poziomie wymaganym przez projektowaną ustawę. Oznacza to, że kwota corocznych dotacji z budżetu państwa do PFRON będzie musiała wzrosnąć do 1.080 mln zł. Oznacza to wzrost w stosunku do dotychczas planowanych poziomów o 404 mln zł rocznie.</p>

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łqc znie (0- 10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								

Niemierzalne		
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ...	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ...	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz: Nie dotyczy		
9. Wpływ na rynek pracy		
Skutkiem projektowanej ustawy będzie poprawa poziomu finansowania zadań PFRON związanych z dofinansowaniem zatrudnienia osób niepełnosprawnych, co umożliwi skuteczniejszą realizację działań w tym zakresie. W efekcie można oczekiwać pozytywnego wpływu na rynek pracy osób niepełnosprawnych.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne: ...	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Brak wpływu.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Proponuje się, aby wnioskowana zmiana weszła w życie od 1 stycznia 2022 r.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak.		

UZASADNIENIE

Strona pracowników i pracodawców Rady Dialogu Społecznego w dniu 20 października 2021 r. podjęła Uchwałę nr 102 w sprawie wniosku o zmianę ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych. Uchwała została przekazana do Ministra Rodziny i Polityki Społecznej.

W dniu 19 lipca 2022 r. Rada Ministrów rozpatrzyła pozytywnie przedłożony przez Ministra Rodziny i Polityki Społecznej wniosek o przyjęcie przez Radę Ministrów do dalszych prac projektu zmiany ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych, przyjętego Uchwałą nr 102 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego z dnia 20 października 2021 r. w sprawie wniosku o zmianę art. 46a ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych.

Obowiązek przedłożenia ww. projektu Radzie Ministrów wynika z art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.). Natomiast zgodnie z art. 7 ust. 4 ustawy ww. ustawy, nieprzyjęcie projektu przez Radę Ministrów do dalszych prac wymaga przedstawienia przez właściwego ministra pisemnego uzasadnienia, stronie pracowników i stronie pracodawców Rady, nie później niż w terminie 4 miesięcy od dnia otrzymania projektu przez ministra. Równocześnie zgodnie z art. 7 ust 5 ww. ustawy, w przypadku wniesienia projektu ustawy do Sejmu z istotnymi zmianami, informacja zawierająca uzasadnienie zmian jest zamieszczana w uzasadnieniu projektu.

Jak wskazała strona pracowników i pracodawców Rady Dialogu Społecznego w uzasadnieniu do projektu ustawy przyjętego Uchwałą nr 102, przedłożony projekt ustawy ma na celu urealnienie wielkości dotacji przekazywanej z budżetu państwa na realizację zadań powierzonych Państwowemu Funduszowi Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych (PFRON). W obecnym stanie prawnym ustawa przewiduje jedynie górną granicę wysokości dotacji z budżetu państwa, na poziomie 30%. Prowadzi to do niedoboru środków na realizację zadań ustawowych PFRON. PFRON tworzony jest z różnych źródeł. Niedostateczna wysokość dotacji budżetowej na wsparcie zatrudnienia osób niepełnosprawnych prowadzi do ograniczenia działalności PFRON w innych sferach. W szczególności PFRON zmuszony jest zmniejszać np. finansowanie wsparcia organizacji pozarządowych działających na rzecz rehabilitacji osób niepełnosprawnych. Do 31 grudnia 2011 r. przepis art. 46a przewidywał

dotację budżetową w wysokości 55% środków koniecznych na realizację zadania, o którym mowa w art. 26a (dofinansowań do wynagrodzeń osób niepełnosprawnych). W praktyce wysokość dotacji zmieniała się corocznie na podstawie przepisów epizodycznych. W celu ustabilizowania i urealnienia finansowania zadań PFRON, proponuje się określenie minimalnej wysokości dotacji budżetowej na poziomie 30% planowanych kosztów dofinansowań do wynagrodzeń osób niepełnosprawnych. W art. 2 projektu ustawy strona pracowników i pracodawców Rady Dialogu Społecznego proponuje, aby wnioskowana zmiana weszła w życie od 1 stycznia 2022 r.

Biorąc pod uwagę terminy wynikające z ustawy budżetowej oraz stan prac nad projektowaną ustawą i terminy wynikające z rozpoczynanego procesu legislacyjnego zasadnym wydaje się założenie wejścia w życie zmienionych przepisów od dnia 1 stycznia 2023 r. Ewentualna zmiana terminu wejścia w życie ustawy (z 1 stycznia 2022 r. na 1 stycznia 2023 r.) zostanie ostatecznie ustalona w trakcie uzgodnień międzyresortowych.

Projektowana zmiana ustawy generuje skutki finansowe dla budżetu państwa.

Proponowana zmiana, dotycząca zwiększenia poziomu dotacji dla PFRON na dofinansowania do wynagrodzeń pracowników niepełnosprawnych, jest zasadna i potrzebna, biorąc pod uwagę potrzeby w zakresie udzielanego przez PFRON wsparcia i możliwości poszerzenia zakresu realizowanych zadań z obszaru rehabilitacji zawodowej i społecznej. Istotne są działania mające na celu zwiększenie zatrudnienia osób niepełnosprawnych, skutkujące zwiększeniem wypłat dofinansowań do wynagrodzeń. Równie ważne są również działania mające na celu zwiększenie pomocy kierowanej do indywidualnych osób niepełnosprawnych za pośrednictwem jednostek samorządu terytorialnego, objęcie szerszym wsparciem fundacji i organizacji pozarządowych w zakresie finansowania podejmowanych przez nie przedsięwzięć zmierzających do poprawy jakości życia osób niepełnosprawnych, a także poszerzenie zakresu programów zatwierdzanych przez Radę Nadzorczą PFRON, ukierunkowanych na wspieranie rehabilitacji zawodowej i integracji społecznej osób niepełnosprawnych. Proponowana zmiana (wyższa dotacja dla PFRON na dofinansowanie wynagrodzeń) pozwoliłaby na przeznaczanie zwiększonych środków na realizację innych zadań powierzonych PFRON.

Projektowana ustawa nie będzie miała bezpośredniego wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny oraz osób starszych. Należy założyć, że środki z dotacji dla PFRON umożliwią zwiększenie poziomu finansowania instrumentów wsparcia osób niepełnosprawnych i poprawę jakości życia ich i ich rodzin.

Projekt ustawy bezpośrednio nie wpływa na mikro-, małych i średnich przedsiębiorców.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych wymagających notyfikacji w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) oraz nie podlega notyfikacji na zasadach przewidzianych w tym rozporządzeniu.

Projekt ustawy nie wymaga uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia z właściwym organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym z Europejskim Bankiem Centralnym, o czym mowa w § 39 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348).

Stosownie do art. 4 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt zostanie zamieszczony w wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów projekt ustawy zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt nie stwarza zagrożeń korupcyjnych.

<p>Nazwa projektu Projekt ustawy o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rodziny i Polityki Rodziny</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Paweł Wdówik – Sekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Agnieszka Ginel, agnieszka.ginel@mriips.gov.pl, 538 117 590 Małgorzata Wójcik, malgorzata.wojcik@mriips.gov.pl, 538 117 590 Anna Iwańczyk, anna.iwanczyk@mriips.gov.pl, 538 117 623</p>	<p>Data sporządzenia 23.08.2022</p> <p>Źródło: Decyzja RM Przyjęcie przez Radę Ministrów w dniu 19.07.2022 r. do dalszych prac projektu ustawy przekazanego zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego - uchwała nr 102 z dnia 20.10.2021 r. w sprawie wniosku o zmianę ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych</p> <p>Nr w wykazie prac: UD420</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W dniu 19 lipca 2022 r. Rada Ministrów rozpatrzyła pozytywnie przedłożony przez Ministra Rodziny i Polityki Społecznej wniosek o przyjęcie przez Radę Ministrów do dalszych prac projektu zmiany ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych, przyjętego Uchwałą nr 102 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego z dnia 20 października 2021 r. w sprawie wniosku o zmianę art. 46a ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych.

Obowiązek przedłożenia ww. projektu Radzie Ministrów wynika z art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.). Natomiast zgodnie z art. 7 ust. 4 ustawy ww. ustawy, nieprzyjęcie projektu przez Radę Ministrów do dalszych prac wymaga przedstawienia przez właściwego ministra pisemnego uzasadnienia, stronie pracowników i stronie pracodawców Rady, nie później niż w terminie 4 miesięcy od dnia otrzymania projektu przez ministra. Równocześnie zgodnie z art. 7 ust 5 ww. ustawy, w przypadku wniesienia projektu ustawy do Sejmu z istotnymi zmianami, informacja zawierająca uzasadnienie zmian jest zamieszczana w uzasadnieniu projektu.

Jak wskazuje strona pracowników i pracodawców Rady Dialogu Społecznego w Uchwale nr 102 podjętej w dniu 20 października 2021 r. w sprawie wniosku o zmianę ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych, celem projektu ustawy jest urealnienie wielkości dotacji przekazywanej z budżetu państwa na realizację zadań powierzonych Państwowemu Funduszowi Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych (PFRON). W obecnym stanie prawnym ustawa przewiduje jedynie górną granicę wysokości dotacji z budżetu państwa, na poziomie 30%. Prowadzi to do niedoboru środków na realizację zadań ustawowych PFRON. PFRON tworzony jest z różnych źródeł. Niedostateczna wysokość dotacji budżetowej na wsparcie zatrudnienia osób niepełnosprawnych prowadzi do ograniczenia działalności Funduszu w innych sferach. W szczególności PFRON zmuszony jest zmniejszać np. finansowanie wsparcia organizacji pozarządowych działających na rzecz rehabilitacji osób niepełnosprawnych. Do 31 grudnia 2011 r. przepis art. 46a przewidywał dotację budżetową w wysokości 55% procent środków koniecznych na realizację zadania, o którym mowa w art. 26a (dofinansowań do wynagrodzeń osób niepełnosprawnych). W praktyce wysokość dotacji zmieniała się corocznie na podstawie przepisów epizodycznych.

Należy wskazać, że Uchwała 102 została podjęta po upływie ustawowego terminu złożenia projektu ustawy budżetowej na rok 2022 do Sejmu, a Uchwała wskazała jako termin wejścia w życie zaproponowanych przepisów dzień 1 stycznia 2022 r. Z uwagi na zaawansowany poziom prac nad kształtem ustawy budżetowej na 2022 r. oraz długość procedowania zmian legislacyjnych, realizacja oczekiwania strony pracowników i pracodawców Rady Dialogu Społecznego (RDS) nie była możliwa do spełnienia we wskazanym terminie.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W celu ustabilizowania i urealnienia finansowania zadań PFRON, proponuje się określenie minimalnej wysokości dotacji budżetowej na poziomie 30% planowanych kosztów dofinansowań do wynagrodzeń osób niepełnosprawnych.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt			
Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych	1	własne	Stabilizacja i urealnienie poziomu finansowania zadań Funduszu
Osoby niepełnosprawne	Liczba osób posiadających orzeczenie o niepełnosprawności wynosi 215 945. Orzeczenie o stopniu niepełnosprawności posiada 2 913 424, w tym ze stopniem lekkim 615 794, ze stopniem umiarkowanym 1 374 885 oraz ze stopniem znacznym 922 745 osób.	System EKSMOoN	Projektowana zmiana, dotycząca zwiększenia poziomu dotacji dla PFRON na dofinansowania do wynagrodzeń pracowników niepełnosprawnych, jest zasadna i potrzebna, biorąc pod uwagę potrzeby w zakresie udzielanego przez PFRON wsparcia i możliwości poszerzenia zakresu realizowanych zadań z obszaru rehabilitacji zawodowej i społecznej. Istotne są działania mające na celu zwiększenie zatrudnienia osób niepełnosprawnych, skutkujące zwiększeniem wypłat dofinansowań do wynagrodzeń. Równie ważne są również działania mające na celu zwiększenie pomocy kierowanej do indywidualnych osób niepełnosprawnych za pośrednictwem jednostek samorządu terytorialnego, objęcie szerszym wsparciem fundacji i organizacji pozarządowych w zakresie finansowania podejmowanych przez nie przedsięwzięć zmierzających do poprawy jakości życia osób niepełnosprawnych, a także poszerzenie zakresu programów zatwierdzanych przez Radę Nadzorczą PFRON, ukierunkowanych na wspieranie rehabilitacji zawodowej i integracji społecznej osób niepełnosprawnych.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ustawy zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348).

Projekt zostanie przedstawiony do zaopiniowania, w trybie przepisów ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 854) i ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2022 r. poz. 97) następującym partnerom społecznym:

- 1) Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych;
- 2) NSZZ „Solidarność”;
- 3) Forum Związków Zawodowych;
- 4) Pracodawcom Rzeczypospolitej Polskiej;

- 5) Konfederacji „Lewiatan”;
- 6) Związkowi Rzemiosła Polskiego;
- 7) Związkowi Pracodawców – Business Centre Club;
- 8) Związkowi Przedsiębiorców i Pracodawców;
- 9) Federacji Przedsiębiorców Polskich.

Na podstawie § 36 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów projekt zostanie przekazany do konsultacji publicznych z następującymi podmiotami:

- 1) Polskim Forum Osób Niepełnosprawnych;
- 2) Koalicją na Rzecz Osób z Niepełnosprawnością.

Przewidziany termin na zgłoszenie uwag w ramach konsultacji publicznych wynosi 14 dni.

Projekt zostanie również przekazany do Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	<i>Łącznie (0-10)</i>
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	404	404	404	404	404	404	404	404	404	404	404	4040
budżet państwa	404	404	404	404	404	404	404	404	404	404	404	4040
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	-404	-404	-404	-404	-404	-404	-404	-404	-404	-404	-404	-4040
budżet państwa	-404	-404	-404	-404	-404	-404	-404	-404	-404	-404	-404	-4040
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	Dotacje do Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych na realizację zadań związanych z dofinansowaniem do wynagrodzeń pracowników niepełnosprawnych pochodzą z budżetu państwa.
---------------------	--

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Szacunek skutków finansowych projektowanej ustawy został dokonany w oparciu o plan finansowy PFRON wraz z dodatkowymi informacjami uzupełniającymi, zawierający zakładane kwoty kosztów realizacji zadań związanych z dofinansowaniem wynagrodzeń pracowników niepełnosprawnych na lata 2022-2025. W całym okresie objętym zakresem planu finansowego kwota kosztów tych zadań została określona na stałym poziomie 3.600 mln zł rocznie. Kwota dotacji z budżetu państwa na realizację tego celu została natomiast ustalona na stałym w całym okresie poziomie 676 mln zł rocznie. Przyjęto założenie, że w przypadku utrzymania obecnego stanu prawnego, kwoty te będą utrzymywały się na stałym poziomie również w kolejnych latach.
--	---

Poniższe zestawienie przedstawia dane dot. wydatków (w tym udziału % dotacji) oraz liczby podmiotów i pracowników objętych wsparciem w postaci miesięcznego dofinansowania do wynagrodzeń w latach 2015-2022 r.

rok	kwota dotacji [zł]	kwota wydatków na dof. do wynagr. [zł]	udział dotacji w wydatkach [%]	Unikalna liczba podmiotów, które otrzymały dofinansowanie	Unikalna liczba pracowników, których wynagrodzenia zostały dofinansowane
2015	715 360 000,00	2 903 835 941,40	24,6%	30 802	301 024
2016	716 860 000,00	2 964 945 310,05	24,2%	33 223	309 080

2017	716 860 000,00	3 172 468 470,00	22,6%	36 462	322 641
2018	717 360 000,00	3 316 594 251,47	21,6%	38 417	320 732
2019	717 860 000,00	3 263 418 657,80	22,0%	39 277	307 935
2020	673 000 000,00	3 274 414 364,42	20,6%	38 989	288 882
2021	675 000 000,00	3 340 302 453,03	20,2%	39 716	278 408
2022*)	676 000 000,00	3 450 000 000,00	19,6%	36 084	246 788

*) dla roku 2022 przyjęto aktualną na 16.08 kwotę planu; dane dotyczące unikalnej liczby podmiotów oraz unikalnej liczby pracowników dotyczą okresów 01-06/2022 r.

Źródło: PFRON, dane w ujęciu kasowym

Na przestrzeni wskazanych powyżej lat zauważalny jest spadek dotacji na realizację art. 26a z 24,6% w 2015 r. do 20,2% w 2021 r.

Na skutek wprowadzenia projektowanych rozwiązań, dotacja z budżetu państwa będzie musiała stanowić co najmniej 30% kosztów realizacji zadania, o którym mowa w art. 26a ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych. Przyjęto, że dotacje budżetowe w kolejnych latach będą utrzymywać się na minimalnym poziomie wymaganym przez projektowaną ustawę.

Oznacza to, że kwota corocznych dotacji z budżetu państwa do PFRON będzie musiała wzrosnąć do 1.080 mln zł. Oznacza to wzrost w stosunku do dotychczas planowanych poziomów o 404 mln zł rocznie.

Należy zaznaczyć, że przekazany przez RDS i przyjęty do dalszych prac przez Radę Ministrów projekt ustawy wskazuje termin wejścia w życie zaproponowanych przepisów na dzień 1 stycznia 2022 r.

Na etapie procedowania wniosku o przyjęcie do dalszych prac projektu ustawy przez Radę Ministrów Minister Finansów zaproponował, by zmiana wysokości dotacji mogła obowiązywać od 2023 roku a art. 46a ust. 1 pkt 1 ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych nadać brzmienie:

„46a.1.Fundusz otrzymuje dotacje celowe z budżetu państwa:

- 1) na zadanie, o którym mowa w art. 26a - w wysokości 30% środków zaplanowanych na realizację tego zadania na dany rok;”.

Ewentualne zmiany w projekcie będą mogły zostać dokonane w wyniku prac nad projektem ustawy na etapie uzgodnień, opiniowania i konsultacji publicznych.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł,	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw		0	0	0	0	0	

ceny stałe z r.)	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe (dodaj/usuń)	0	0	0	0	0	0	
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Nie dotyczy						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Nie dotyczy						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Projektowana ustawa nie będzie miała bezpośredniego wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny oraz osób starszych. Należy założyć, że środki z dotacji dla PFRON umożliwią zwiększenie poziomu finansowania instrumentów wsparcia osób niepełnosprawnych i poprawę jakości życia ich i ich rodzin.						
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowana ustawa nie będzie miała bezpośrednio wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców. Wprowadzenie proponowanych zmian nie będzie miało wpływu na sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw.
--	---

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Skutkiem projektowanej ustawy będzie poprawa poziomu finansowania zadań PFRON związanych z dofinansowaniem zatrudnienia osób niepełnosprawnych, co umożliwi skuteczniejszą realizację działań w tym zakresie. W efekcie można oczekiwać pozytywnego wpływu na rynek pracy osób niepełnosprawnych.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Planuje się, że ustawa wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2022 r. Biorąc pod uwagę terminy wynikające z ustawy budżetowej oraz stan prac nad projektowaną ustawą i terminy wynikające z rozpoczynanego procesu legislacyjnego zasadnym wydaje się założenie wejścia w życie zmienionych przepisów od dnia 1 stycznia 2023 r. Ewentualna zmiana terminu wejścia w życie ustawy (z 1 stycznia 2022 r. na 1 stycznia 2023 r.) zostanie ostatecznie ustalona w trakcie uzgodnień międzyresortowych.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)