



**Komisja Krajowa**

80-855 Gdańsk, ul. Wały Piastowskie 24  
tel. 58/ 308-4480, fax /58 308-4219  
sekprez@solidarnosc.org.pl

L.dz. **PBE/98849/917/2022**

Gdańsk, dnia 28 grudnia 2022 roku

**Szanowny Pan**  
**Kazimierz Cwalina**  
**Departament Analiz Gospodarczych**  
**Ministerstwo Rozwoju i Technologii**

Działając z upoważnienia Prezydium Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność” przedstawiam uwagi do Komunikatu Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady Europejskiej, Rady, Europejskiego Banku Centralnego, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego, Komitetu Regionów i Europejskiego Banku Inwestycyjnego – Roczna analiza zrównoważonego wzrostu gospodarczego 2023.

W przedstawionym Komunikacie wskazane są cztery aspekty konkurencyjnej zrównoważoności czyli zasady przewodnie odbudowy gospodarczej UE. Podobnie jak w ASGS 2022 są to: zrównoważenie środowiskowe, wydajność, sprawiedliwość i stabilność makroekonomiczna.

Państwa członkowskie w Europie, obok zmagania wynikających z trwającej pandemii COVID-19, stanęły przed nowymi wyzwaniami będącymi konsekwencjami inwazji Rosji na Ukrainę, zarówno w sferze gospodarczej jak i społecznej takimi jak: wysoka inflacja, rosnące ceny energii.

Aktualnym wyzwaniem polityki społeczno-gospodarczej jest ochrona odbiorcy wrażliwego energii elektrycznej oraz ochrona najsłabszych gospodarstw domowych przed ubóstwem spowodowanym wysoką inflacją i dynamicznie wzrastającymi kosztami utrzymania mieszkań. Istotne jest aby w tym celu usystematyzować kierowaną do obywateli pomoc, tak aby trafiała w pierwszej kolejności do wyżej wspomnianych. Tak kierowana pomoc (finansowa lub rzeczowa) nie będzie wpływać negatywnie na wskaźniki inflacji – gdyż będzie ona służyła jedynie do utrzymania realnego dochodu na możliwie niezmnieszonej poziomie najuboższych gospodarstw domowych. Należy jednak pamiętać, że celowana pomoc powinna być systemowym rozwiązaniem, gdyż tylko wtedy będzie ona racjonalna a jej koszty możliwe

do skalkulowania. Brak zagwarantowania odpowiedniego finansowania może przyczynić się do frustracji społecznych a co gorsza do ominięcia gospodarstw o największych potrzebach.

Utrudnieniem do realizacji takich działań jest brak zatwierdzenia wypłat z KPO dla naszego kraju, biorąc pod uwagę rolę inwestycji publicznych.

Napływ emigrantów z Ukrainy choć jest wyzwaniem dla polityki wewnętrznej (edukacja, ochrona zdrowia, mieszkalnictwo) może mieć dobry wpływ na rynek pracy. Jednocześnie należy pamiętać że aktualnie to kobiety i dzieci stanowią największą grupę migrantów a to oznacza, że nie wszystkie segmenty gospodarki mogą wykorzystać falę nowych pracowników. Większym wyzwaniem jednak wydaje się zapewnienie odpowiednich warunków mieszkaniowych migrantom. Deficyt liczby mieszkań w Polsce pogłębił się ze względu na zwiększone potrzeby mieszkaniowe migrantów, ale także ze względu na zahamowanie sprzedaży nowych mieszkań. Wysokie ceny kredytów uniemożliwiają zawarcie umów na budowę lub kupno nowych mieszkań. Sytuacja mieszkaniowa zatem może okazać się największym wyzwaniem dla polityki wobec wojennych uchodźców.

Inną kwestią jest zbyt sztywna polityka UE wobec systemu wsparcia uchodźców finansowanych w ramach programów EFS. Należy pamiętać, że każdy region ma swoją specyfikę i nie wszyscy uchodźcy poszukują np. pracy w danym kraju. Zdarzają się przypadki, kiedy program zgodnie z wymogami przewiduje aktywizację zawodową uchodźców, ale oni nie są zainteresowani takim wsparciem (np. cygańscy uchodźcy w woj. podlaskim). Warto uelastyczyć politykę wobec wyzwań migracyjnych, tak aby była kreowana „na miarę” jej potrzeb w danym regionie.

Priorytetem pozostaje pomoc dla przedsiębiorstw energochłonnych. NSZZ „Solidarność” podtrzymuje stanowisko, że należy zawiesić funkcjonowanie europejskiego systemu handlu uprawnieniami do emisji EU ETS, a następnie poddać go drobiazgowej analizie i reformie.

Trzeba wykorzystać wszystkie dostępne zasoby własne występujące na terenie UE. Jest oczywistym, że tania i stabilna energia jest niezbędna do odbudowy wzrostu gospodarczego i zapobieżenia ekonomiczno-społecznej zapaści Wspólnoty, a w obecnych realiach tylko energetyka konwencjonalna po zdjęciu z niej nadmiernych fiskalnych obciążeń wynikających z systemu EU ETS jest w stanie produkować tańszą energię.

System EU ETS obejmuje nie tylko energetykę. To również ogromne obciążenie dla przemysłów energochłonnych, w tym w szczególności hutnictwa, produkcji cementu i ceramiki, branży chemicznej czy papierniczej, a także sektora transportu lotniczego. Te branże zatrudniają w skali całej UE miliony pracowników.

Ponownie apelujemy o gruntowną rewizję strategii Europejskiego Zielonego Ładu, w tym pakietu Fit For 55. Strategie te były tworzone w zupełnie innych realiach gospodarczych i są niedostosowane do obecnych uwarunkowań, szczególnie w kontekście wojny i konieczności przyszłej odbudowy Ukrainy, w której Unia Europejska powinna mieć istotny udział.

Komisja zaproponowała plan REPowerEU, a RRF (Instrument na rzecz Odbudowy i Rozwoju) ma stanowić jedno z głównych narzędzi realizacji tego planu. Wniosek Komisji ma na celu zapewnienie, aby państwa członkowskie uwzględniały rozdział REPowerEU w każdym zmienionym planie odbudowy i zwiększenia odporności. Wobec powyższego Związek oczekuje na informacje rządu w sprawie ew. planów zaktualizowania polskiego krajowego planu odbudowy w tym obszarze.

Istotnym jest włączenia partnerów społecznych w proces zmian unijnych reguł fiskalnych i innych elementów ram zarządzania gospodarczego na poziomie krajowym i europejskim.

Z satysfakcją odbieramy wskazanie na istotną rolę: skutecznych rokowań zbiorowych, których poziom w Polsce jest bardzo niski, aktywnych polityk rynku pracy, szkoleń, środków na podnoszenie i zmianę kwalifikacji oraz przemysłanej opieki długoterminowej.

Z poważaniem

Członek Prezydium Komisji Krajowej  
NSZZ „Solidarność”



Henryk Nakonieczny