



ZASTĘPCA SZEFA  
KANCELARII SEJMU

SPS-WP.020.222.5.2022

Warszawa, dnia 17 sierpnia 2022 r.

DATA rejestracji  
Nr dokumentu  
Oryginał dla  
Udostępniono

AP1

PBE

BBK

SPK

Przewodniczący  
Komisji Krajowej  
NSZZ "Solidarność"  
Pan Piotr Duda

DATA rejestracji  
Nr dokumentu  
Oryginał dla  
Udostępniono

Szanowny Panie Przewodniczący

Z upoważnienia Marszałek Sejmu, uprzejmie przekazuję – w trybie art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych - senacki projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług (przedstawiciel wnioskodawców: senator Ryszard Świliński), z prośbą o przedstawienie opinii.

Z poważaniem

Dariusz Salamończyk



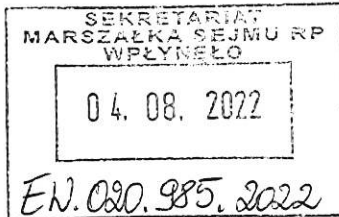
MARSZAŁEK SENATU  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

prof. TOMASZ GRODZKI

Warszawa, dnia 4 sierpnia 2022 r.

BPS.DPS.030.12.2022

Szanowna Pani  
Elżbieta WITEK  
MARSZAŁEK SEJMU  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ



Szanowna Pani Marszałek,

zgodnie z art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. mam zaszczyt przekazać Pani Marszałek podjętą przez Senat na 47. posiedzeniu w dniu 4 sierpnia 2022 r. uchwałę w sprawie wniesienia do Sejmu projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług wraz z projektem tej ustawy.

Jednocześnie pragnę poinformować, że Senat upoważnił pana senatora Ryszarda Świłskiego do reprezentowania Senatu w dalszych pracach nad tym projektem.

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L. dz. SPS-NP.020.222.2022

Data wpływu 05.08.2022r.

Z poważaniem  
Tomasz Grodzki

**UCHWAŁA**  
**SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

z dnia 4 sierpnia 2022 r.

**w sprawie wniesienia do Sejmu projektu ustawy o zmianie ustawy  
o podatku od towarów i usług**

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r., Senat wnosi do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług.

Jednocześnie upoważnia pana senatora Ryszarda Świlskiego do reprezentowania Senatu w pracach nad projektem.

**MARSZAŁEK SENATU**

  
**Tomasz GRODZKI**

## U S T A W A

z dnia

### o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług

**Art. 1.** W ustawie z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2022 r. poz. 931, z późn. zm.<sup>1)</sup>) w art. 146da po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. W okresie od dnia 1 października 2022 r. do dnia 31 grudnia 2022 r. dla:

- 1) gazu płynnego (LPG), innego niż przeznaczony do napędu silników spalinowych,
- 2) oleju opałowego,
- 3) pelletu

– stawka podatku wynosi 0%.”.

**Art. 2. 1.** Od dnia 1 października 2022 r. do dnia 31 grudnia 2022 r. sprzedawca dokonujący sprzedaży gazu płynnego (LPG), oleju opałowego oraz pelletu, o których mowa w art. 146da ust. 1a ustawy zmienianej w art. 1, zamieszcza przy kasie rejestrującej w lokalu przedsiębiorstwa, w którym dokonywana jest sprzedaż tych towarów, czytelną informację, że od dnia 1 października 2022 r. do dnia 31 grudnia 2022 r. sprzedaż tych towarów jest objęta stawką podatku od towarów i usług obniżoną do wysokości 0%.

2. Minister właściwy do spraw finansów publicznych udostępnia w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej obsługującego go urzędu wzór informacji, o której mowa w ust. 1.

**Art. 3.** Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 października 2022 r.

---

<sup>1)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2022 r. poz. 974, 1137, 1301, 1488 i 1561.

## UZASADNIENIE

### 1. Cel projektowanej ustawy

Głównym celem projektowanej ustawy jest wprowadzenie do porządku prawnego rozwiązania pozwalającego na czasowe zahamowanie dynamicznego wzrostu cen gazu płynnego (LPG), innego niż przeznaczony do napędu silników spalinowych, zwanego dalej „gazem LPG”, oleju opałowego oraz pelletu. Ma to:

- 1) zapewnić ciągłość dostaw tych towarów po cenach akceptowalnych dla odbiorców końcowych, w szczególności pozyskania tych towarów do ogrzewania pomieszczeń w sezonie grzewczym;
- 2) pomóc w walce z inflacją, przez pozytywne wpływanie na gospodarkę, hamowanie wzrostu cen odczuwalnych przez odbiorców końcowych;
- 3) zapewnić równe traktowanie podmiotów ogrzewających pomieszczenia towarem innym niż gaz ziemny, w tym pozbawionych możliwości przyłączenia do sieci gazowej;
- 4) przyczynić się do poprawy sytuacji podmiotów dotkniętych skutkami rosnących cen gazu LPG, oleju opałowego oraz pelletu.

Należy zaznaczyć, że obowiązujący stan prawny prowadzi do dyskryminacji podmiotów używających gazu LPG, oleju opałowego czy pelletu, w stosunku do podmiotów używających gazu ziemnego. Przepis art. 146da ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 11 maja 2004 r. o podatku od towarów i usług przewiduje bowiem dla gazu ziemnego stawkę tego podatku, zwanego dalej „podatkiem VAT”, w wysokości 0%. Zaznaczyć w tym miejscu należy, że niewątpliwie znaczną grupę podmiotów dotkniętych taką dyskryminacją stanowią mieszkańcy wsi, którzy nie mają możliwości podłączenia się do sieci zapewniającej gaz ziemny czy energią cieplną.

Projektowana regulacja będzie skutkować obniżeniem dochodów budżetu państwa z tytułu podatku VAT, ale jednocześnie wywoła pozytywne skutki społeczno-gospodarcze, w tym dla gospodarstw domowych. Szczegółowe informacje na temat oczekiwanych skutków społecznych, gospodarczych i finansowych projektowanej ustawy zostaną przedstawione w Ocenie Skutków Regulacji.

## **2. Różnice między obowiązującym a projektowanym stanem prawnym**

Obecnie gaz LPG, olej opałowy oraz pellet są objęte 23% stawką podatku VAT. Projekt ustawy proponuje objęcie tych towarów obniżoną stawką podatku VAT 0%, analogicznie jak ma to miejsce w przypadku gazu ziemnego (art. 146da ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 11 maja 2004 r. o podatku od towarów i usług). W tym celu do ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług proponuje się dodanie w art. 146da nowego ust. 1a.

Ponadto ustawa zawiera przepisy:

- 1) nakładające na sprzedawcę obowiązek zamieszczania przy kasie rejestrującej w lokalu przedsiębiorstwa, w którym dokonywana jest sprzedaż gazu LPG, oleju opałowego oraz pelletu informacji o obniżeniu stawki podatku VAT na te towary;
- 2) rozstrzygające, że minister właściwy do spraw finansów publicznych udostępnia wzór wskazanej wyżej informacji w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej obsługującego go urzędu.

## **3. Konsultacje i notyfikacja**

Oczekiwane skutki społeczne, gospodarcze i finansowe są przedstawione w Ocenie Skutków Regulacji.

Projekt ustawy nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów dotyczących krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

## **4. Oświadczenie o zgodności z prawem Unii Europejskiej**

Projekt ustawy reguluje sprawy objęte zakresem regulacji prawa Unii Europejskiej (dyrektywy 2006/112/WE Rady z dnia 28 listopada 2006 r. w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej). Sprawy te co prawda nie znajdują uzasadnienia w świetle tego prawa, ale są szczególnie pożądane z uwagi na wyjątkową i trudną sytuację społeczno-gospodarczą, wywołaną w głównej mierze agresją Federacji Rosyjskiej na Ukrainę. Ponadto proponowana regulacja stanowi wyjątek od zasady i ma charakter przejściowy.

## **5. Termin wejścia w życie**

Z uwagi na rosnące ceny gazu LPG, oleju opałowego oraz pelletu, a także trudną sytuację występującą na rynku związanym z obrotem towarów przeznaczonych dla celów opałowych, konieczność jak najszybszego wprowadzenia rozwiązań pozwalających na opanowanie tej sytuacji i zbliżający się sezon grzewczy, proponuje się, aby projektowana ustawa weszła w życie z dniem 1 października 2022 r.

**Tytuł projektu:** ustawa o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług

**Data sporządzenia:** 4 sierpnia 2022 r.

**Przedstawiciel wnioskodawcy:**  
senator Ryszard Świński

**Źródło:** inicjatywa komisji

**Osoby odpowiedzialne za projekt w Biurze Legislacyjnym:**  
Sławomir Szczepański, główny legislator, tel. 22 694 94 12  
w zakresie OSR:  
Katarzyna Majewska, główny ekspert, tel. 22 694 92 59

**Nr druku:** 786, 786 X

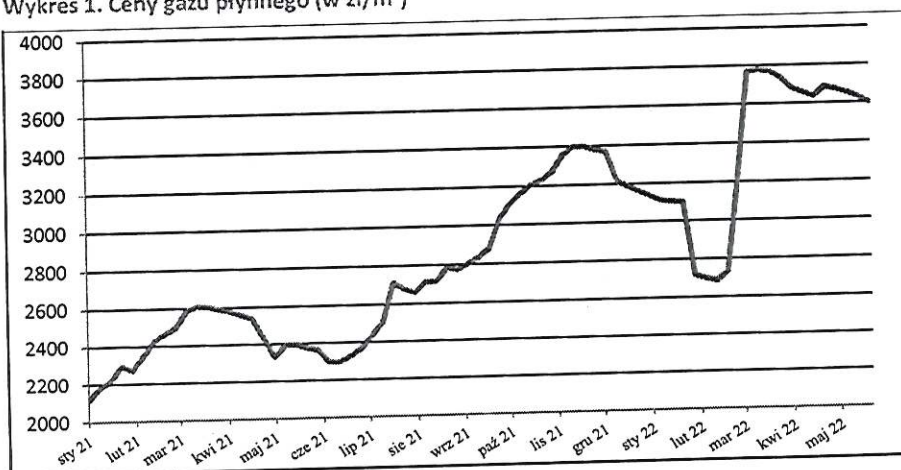
## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Z danych GUS dot. wzrostu cen towarów i usług konsumpcyjnych w Polsce wynika, że w czerwcu 2022 r. w porównaniu z analogicznym miesiącem ub. roku ceny towarów i usług konsumpcyjnych wzrosły o 15,5%. Na uwagę zasługuje wysoki wzrost cen odnotowany w pozycji użytkowanie mieszkania lub domu i nośniki energii – w tej grupie ceny wzrosły aż o 24,2%<sup>1</sup> (szerzej w zał. nr 1 do OSR).

Obserwowany gwałtowny wzrost cen nośników energii, także na rynkach europejskich, wynika m.in. z utrzymującego się w Europie i Azji wysokiego (postpandemicznego) popytu na paliwa, przede wszystkim gaz, oraz ograniczonych dostaw tego surowca z Rosji, a także jest skutkiem szoków cenowych wywołanych wojną w Ukrainie. W celu zilustrowania dynamiki zjawiska na wykresie nr 1 przedstawiono wzrost cen gazu płynnego (LPG) w Polsce w okresie od stycznia 2021 r. do maja 2022 r.

Wykres 1. Ceny gazu płynnego (w zł/m<sup>3</sup>)



Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Agencji Rynku Energii; Informacja statystyczna o rynku paliw ciekłych.

Konsekwencją wysokiego wzrostu cen towarów i usług konsumpcyjnych jest pogorszenie się nastrojów konsumentów. Z badań GUS wynika, że wszystkie składowe wskaźniki ufności konsumenckiej w czerwcu br. uzyskały wartości niższe niż przed miesiącem<sup>2</sup>. Gospodarstwa domowe, szczególnie te najbiedniejsze, obawiają się wysokich wydatków za ogrzewanie mieszkań.

Omawiana sytuacja może spowodować pogłębienie problemu ubóstwa energetycznego, który dotyka około 12,2% mieszkańców Polski (dane dot. 2016 r.) – w ujęciu absolutnym problem ubóstwa energetycznego dotyczył około 4,6 mln osób zamieszkujących 1,3 mln gospodarstw domowych. Do głównych przyczyn ubóstwa energetycznego zalicza się bowiem niskie dochody gospodarstw domowych, niską efektywność energetyczną zamieszkiwanych budynków i posiadanych urządzeń, nieefektywne korzystanie z energii i urządzeń przez gospodarstwa domowe oraz rosnące ceny energii, a szczególnie paliw niskoemisyjnych, np. gazu<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> GUS, Wskaźniki cen towarów i usług konsumpcyjnych w czerwcu 2022 r.; on-line: <https://stat.gov.pl/obszary-tematyczne/ceny-handel/wskazniki-cen/wskazniki-cen-towarow-i-uslug-konsumpcyjnych-w-czerwcu-2022-roku,2,128.html> [dostęp: 03.08.2022 r.]

<sup>2</sup> GUS, Koniunktura konsumencka – czerwiec 2022 r.; on-line: <https://stat.gov.pl/obszary-tematyczne/koniunktura/koniunktura-koniunktura-konsumencka-czerwiec-2022-roku,1,112.html> [dostęp: 03.08.2022 r.]

<sup>3</sup> A. Kiełczewska, P. Lewandowski, K. Ziółkowska, *Zjawisko ubóstwa energetycznego w Polsce, w tym ze szczególnym uwzględnieniem zamieszkujących w domach jednorodzinnych*, Instytut Badań Strukturalnych, 2018



Obecnie gaz płynny (LPG), olej opałowy oraz pellet objęte są 23% stawką podatku VAT. Natomiast w przypadku innych nośników energii (gazu ziemnego, energii elektrycznej i energii ciepłej) i paliw silnikowych nastąpiło czasowe obniżenie stawki podatku VAT w okresie od dnia 1 lutego 2022 r. do dnia 31 października 2022 r. Przepisy art. 146da oraz art. 146dc ustawy z dnia 11 maja 2004 r. o podatku od towarów i usług przewidują bowiem stawkę podatku VAT w ww. okresie dla gazu ziemnego w wysokości 0%, dla benzyn silnikowych i olejów napędowych w wysokości 8%, zaś dla energii elektrycznej i energii ciepłej w wysokości 5%. Ponadto ustawodawca wprowadził lub jest w trakcie prac nad wprowadzeniem rozwiązań służących ochronie odbiorców niektórych paliw stałych, tj. węgla kamiennego, brykietu lub pelletu zawierających co najmniej 85% węgla kamiennego – np. rekompensat w za sprzedaż ww. paliw oraz dodatku węglowego.

W konsekwencji obowiązujący stan prawny prowadzi do dyskryminacji osób, które w gospodarstwach domowych używają do ogrzewania gazu płynnego (LPG), oleju opałowego czy pelletu, w stosunku do osób używających gazu ziemnego czy węgla kamiennego.

## 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt.

Rekomendowanym rozwiązaniem jest objęcie w okresie od 1 października 2022 r. do 31 grudnia 2022 r. gazu płynnego (LPG), innego niż przeznaczony do napędu silników spalinowych, oleju opałowego oraz pelletu 0% stawką podatku VAT.

Ponadto projektowana ustawa zakłada nałożenie na sprzedawcę obowiązku zamieszczania przy kasie rejestrującej w lokalu przedsiębiorstwa, w którym dokonywana jest sprzedaż gazu płynnego (LPG), oleju opałowego oraz pelletu informacji o obniżeniu stawki podatku VAT na te towary; wzór ww. informacji udostępni minister właściwy do spraw finansów publicznych w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej obsługującego go urzędu.

Oczekiwany efekt regulacji będzie czasowe zahamowanie dynamicznego wzrostu cen gazu płynnego (LPG), oleju opałowego oraz pelletu, a tym samym poprawa sytuacji gospodarstw domowych najbardziej dotkniętych skutkami rosnących cen tych towarów i zagrożonych zjawiskiem ubóstwa energetycznego. Ponadto rozwiązanie zapewni równo traktowanie podmiotów ogrzewających pomieszczenia towarem innym niż gaz ziemny, w tym pozbawionych możliwości przyłączenia do sieci gazowej.

## 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Ubóstwo energetyczne jest jednym z kluczowych wyzwań Unii Europejskiej (UE). W ramach ogłoszonego 1 grudnia 2019 r. Europejskiego Zielonego Ładu oraz Fali Renowacji, będącej jego częścią, określono ograniczenie ubóstwa energetycznego jako jedno z kluczowych wyzwań. Środki na walkę ze zjawiskiem ubóstwa energetycznego zostały przewidziane zarówno w ramach wieloletnich ram finansowych UE na lata 2021–2027, jak i Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększenia Odporności.

Odnotowywany w ostatnich miesiącach gwałtowny wzrost cen paliw na rynkach europejskich powoduje, że poszczególne kraje podejmują na bieżąco szereg ekstraordynaryjnych działań (również o charakterze czasowym) mających na celu zapobieganie pogłębianiu się zjawiska ubóstwa energetycznego. Z uwagi na specyfikę problemu, a także zróżnicowanie bilansów energetycznych poszczególnych państw, dokonanie porównania międzynarodowego wydaje się niecelowe.

Na szczeblu krajowym temat ubóstwa energetycznego został poruszony m.in. w Polityce energetycznej Polski do 2040 r. (PEP2040). Jednym z jej kluczowych elementów ma być redukcja zjawiska ubóstwa energetycznego do poziomu maks. 6% gospodarstw domowych. Głównym narzędziem do walki z tym problemem powinna być w długim okresie powszechna termomodernizacja budynków mieszkalnych oraz zapewnienie dostępu do efektywnego i ekologicznego ciepła.

## 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt.

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
konsumenci gazu płynnego (LPG), oleju opałowego i pelletu			Czasowa obniżka cen gazu płynnego (LPG), innego niż przeznaczony do napędu silników spalinowych, oleju opałowego oraz pelletu.
sprzedawcy gazu płynnego (LPG), oleju opałowego i pelletu			Obowiązek zamieszczania przy kasie rejestrującej w lokalu przedsiębiorstwa, w którym dokonywana jest sprzedaż gazu płynnego (LPG), oleju opałowego oraz pelletu informacji o obniżeniu stawki podatku VAT na te towary.

minister właściwy do spraw finansów publicznych

Obowiązek udostępnienia wzoru informacji o obniżeniu stawki podatku VAT na gaz płynny (LPG) oraz olej opałowy w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej obsługującego go urzędu.

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji.

Z uwagi na wniesienie projektu ustawy w trybie tzw. szybkiej ścieżki legislacyjnej, zgodnie z art. 69 ust 3 *Regulaminu Senatu*, konsultacji nie przeprowadza się.

### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych.

(ceny stałe z 2022 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1 (2022 r.)	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
<b>Dochody ogółem</b>	0	-604	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-604
Budżet państwa	0	-604	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-604
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Wydatki ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Saldo ogółem</b>	0	-604	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-604
Budżet państwa	0	-604	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-604
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

#### Źródła finansowania:

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Projektowana regulacja zakłada czasowe obniżenie (w okresie od 1 października do 31 grudnia 2022 r.) stawki podatku VAT na gaz płynny LPG (inny niż przeznaczony do napędu silników spalinowych), olej opałowy i pellet z 23% do 0%. Przyjęcie powyższego rozwiązania spowoduje **obniżenie dochodów budżetu państwa z tytułu podatku VAT o około 604 mln zł** (w skali 3 miesięcy).

Szacunkowe kwoty zmniejszenia wpływów z podatku VAT dla poszczególnych nośników energii objętych czasowym obniżeniem stawki tego podatku przedstawiono poniżej:

Szacunek zmniejszenia wpływów z VAT z tytułu obniżenia stawki podatku na:	Kwota (w mln zł)
gaz płynny LPG (inny niż przeznaczony do napędu silników spalinowych)	-266
lekki olej opałowy	-214
ciężki olej opałowy	-50
pellet	-75
<b>RAZEM</b>	<b>-604</b>

Źródło: Opracowanie własne.

Szczegółowe szacunki dla poszczególnych nośników oraz przyjęte do obliczeń dane i założenia przedstawiono w załączniku nr 3 do OSR.

#### Uwaga końcowa:

Czasowe obniżenie stawki VAT przyczyni się do obniżenia końcowej ceny gazu płynnego (LPG), oleju opałowego i pelletu. Dzięki temu gospodarstwa domowe, szczególnie te zagrożone ubóstwem energetycznym, będą mogły dokonać zakupu tych towarów po niższych cenach. Można zakładać, że projektowane rozwiązanie przyczyni się do poprawy sytuacji finansowej tych gospodarstw domowych, w konsekwencji ich zdolność do zakupu podstawowych dóbr ulegnie wzmocnieniu.

W metodologii sporządzania OSR takie poboczne skutki regulacji określa się jako tzw. „efekty drugiej rundy”. W tym przypadku będą one pozytywnie oddziaływały na budżet państwa, w konsekwencji skutki ubytku w podatku VAT ostatecznie mogą być niższe. Z uwagi na liczne ograniczenia i trudności związane z uchwyceniem dynamiki tego pozytywnego wpływu oraz zasadę proporcjonalności wynikającą z *Wytycznych do przeprowadzania oceny wpływu (...)*<sup>4</sup>, odstąpiono od sporządzenia kalkulacji ilościowej tych efektów.

**7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.**

Czas w latach od wejścia w życie zmian		Skutki						Łącznie (0-10)
		0	1	2	3	5	10	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2022 r.)	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	bd	bd	bd	bd	bd	bd	bd
	duże przedsiębiorstwa	bd	bd	bd	bd	bd	bd	bd
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	bd	bd	bd	bd	bd	bd	bd

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Projektowana regulacja będzie miała pozytywny wpływ na gospodarstwa domowe. Projektowana ustawa poprzez wprowadzenie obniżenia stawki VAT do 0% przyczyni się do czasowego ograniczenia dynamicznego wzrostu cen gazu płynnego (LPG), oleju opałowego oraz pelletu, a dzięki temu rozwiązaniu poprawi sytuację finansową gospodarstw i zmniejszy ryzyko zagrożenia zjawiskiem ubóstwa energetycznego.

Projektowana regulacja będzie miała również pozytywny wpływ na funkcjonowanie przedsiębiorstw, w tym klasyfikowanych w sektorze mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw, gdyż obniżenie stawki podatku VAT na ww. towary będzie dotyczyło wszystkich końcowych konsumentów tych towarów, w tej grupie znajdzie się również część tych podmiotów. Ponadto można przypuszczać, że regulacja będzie miała pośrednio pozytywny wpływ na konsumpcję innych towarów, co wpłynie na stabilizację dochodów przedsiębiorstw. Z uwagi na dynamikę zjawiska, brak odpowiednich danych statystycznych oraz niewspółmiernie duży koszt i pracochłonność ich pozyskania w porównaniu do korzyści informacyjnych, zgodnie z zasadą proporcjonalności wynikającą z *Wytycznych do przeprowadzania oceny wpływu (...)*<sup>5</sup>, ograniczono się do omówienia powyższego wpływu w ujęciu jakościowym bez szacowania tych skutków w ujęciu ilościowym.

**8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**

nie dotyczy

**9. Wpływ na rynek pracy.**

Brak wpływu.

**10. Wpływ na pozostałe obszary.**

środowisko naturalne  
 sytuacja i rozwój regionalny  
 inne: CPI (wskaźnik wzrostu cen towarów i usług konsumpcyjnych)

demografia  
 mienie państwowe

informatyzacja  
 zdrowie

Omówienie wpływu Projektowana ustawa poprzez obniżenie stawki podatku VAT na gaz płynny LPG, olej opałowy oraz pellet przyczyni się do ograniczenia tempa wzrostu cen tych towarów i ustabilizowania wskaźnika inflacji.

<sup>4</sup> *Wytyczne do przeprowadzania oceny wpływu oraz konsultacji publicznych w ramach rządowego procesu legislacyjnego wydane przez Radę Ministrów zgodnie z § 24 ust. 3 uchwały nr 190 Rady Ministrów z 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów*

<sup>5</sup> *Ibid.*

### **11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**

Projektowana ustawa wejdzie w życie z dniem 1 października 2022 r.

### **12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**

W związku z czasowym charakterem projektowanych rozwiązań nie zachodzi konieczność dokonania ewaluacji.

### **13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.).**

1. Wskaźniki cen towarów i usług konsumpcyjnych w czerwcu 2022 r.
2. Wzrost cen gazu płynnego LPG oraz oleju opałowego w okresie od stycznia 2021 r. do maja 2022 r.
3. Szacunek skutków obniżenia stawki podatku VAT na gaz płynny LPG (inny niż przeznaczony do napędu silników spalinowych), olej opałowy i pellet.

## Wskaźniki cen towarów i usług konsumpcyjnych w czerwcu 2022 r.

Ceny towarów i usług konsumpcyjnych w czerwcu 2022 r. w porównaniu z analogicznym miesiącem ubiegłego roku wzrosły o 15,5%. W stosunku do poprzedniego miesiąca ceny towarów i usług wzrosły o 1,5%, zaś w porównaniu do grudnia 2021 r. – o 10,4%. W czerwcu br. w porównaniu z poprzednim miesiącem największy wpływ na wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem miały wyższe ceny w zakresie transportu (o 6,6%), mieszkania (o 1,7%), żywności (o 0,7%) oraz rekreacji i kultury (o 1,7%). W porównaniu z miesiącem analogicznym poprzedniego roku ceny w zakresie mieszkania były wyższe o 21,1%, żywności o 14,8%, transportu o 33,4%, restauracji i hoteli o 15,9% oraz rekreacji i kultury o 11,5%.<sup>6</sup>

Tabela 1. Wskaźniki cen towarów i usług konsumpcyjnych w czerwcu 2022 r.

WYSZCZEGÓLNIENIE	06.2022		
	06.2021=100	12.2021=100	05.2022=100
<b>OGÓŁEM</b>	<b>115,5</b>	<b>110,4</b>	<b>101,5</b>
Żywność i napoje bezalkoholowe	114,2	110,3	100,7
Napoje alkoholowe i wyroby tytoniowe	107,0	106,1	100,5
Odzież i obuwie	104,4	102,2	98,6
Użytkowanie mieszkania lub domu i nośniki energii	124,2	115,5	101,9
Wyposażenie mieszkania i prowadzenie gospodarstwa domowego	110,9	106,9	100,9
Zdrowie	107,5	105,7	100,6
Transport	133,4	120,2	106,6
Łączność	104,6	102,1	100,3
Rekreacja i kultura	111,5	108,0	101,7
Edukacja	106,7	103,1	100,2
Restauracje i hotele	115,9	110,6	101,3
Inne towary i usługi	108,9	105,7	100,3

Źródło: GUS.

Tabela nr 2 przedstawia wzrost cen w zakresie mieszkania i nośników energii, na który największy wpływ miał wzrost cen nośników energii (o 35,1% w porównaniu do analogicznego miesiąca poprzedniego roku i 21,7% w porównaniu do grudnia 2021 r.), w tym gazu i opału – wzrost cen odpowiednio o 46,2% i 122,0% w porównaniu do analogicznego miesiąca poprzedniego roku (odpowiednio o 26,9% i 59,3% w porównaniu do grudnia 2021 r.).

Tabela 2. Wskaźniki cen towarów i usług konsumpcyjnych związanych z użytkowaniem mieszkania lub domu i nośników energii w czerwcu 2022 r.

WYSZCZEGÓLNIENIE	06.2022		
	06.2021=100	12.2021=100	05.2022=100
<b>OGÓŁEM</b>	<b>115,5</b>	<b>110,4</b>	<b>101,5</b>
<b>UŻYTKOWANIE MIESZKANIA LUB DOMU I NOŚNIKI ENERGII</b>	<b>124,2</b>	<b>115,5</b>	<b>101,9</b>
w tym:			
Opłaty na rzecz właścicieli	114,5	110,6	101,0
Zaopatrywanie w wodę	104,1	101,5	100,1
Wywóz śmieci	108,4	105,9	100,1
Usługi kanalizacyjne	108,5	105,6	100,5
Nośniki energii	135,1	121,7	102,7
Energia elektryczna	105,1	105,1	100,1
<b>Gaz</b>	<b>146,2</b>	<b>126,9</b>	<b>99,8</b>
<b>Opał</b>	<b>222,0</b>	<b>159,3</b>	<b>110,4</b>
Energia ciepła	112,3	106,8	100,1

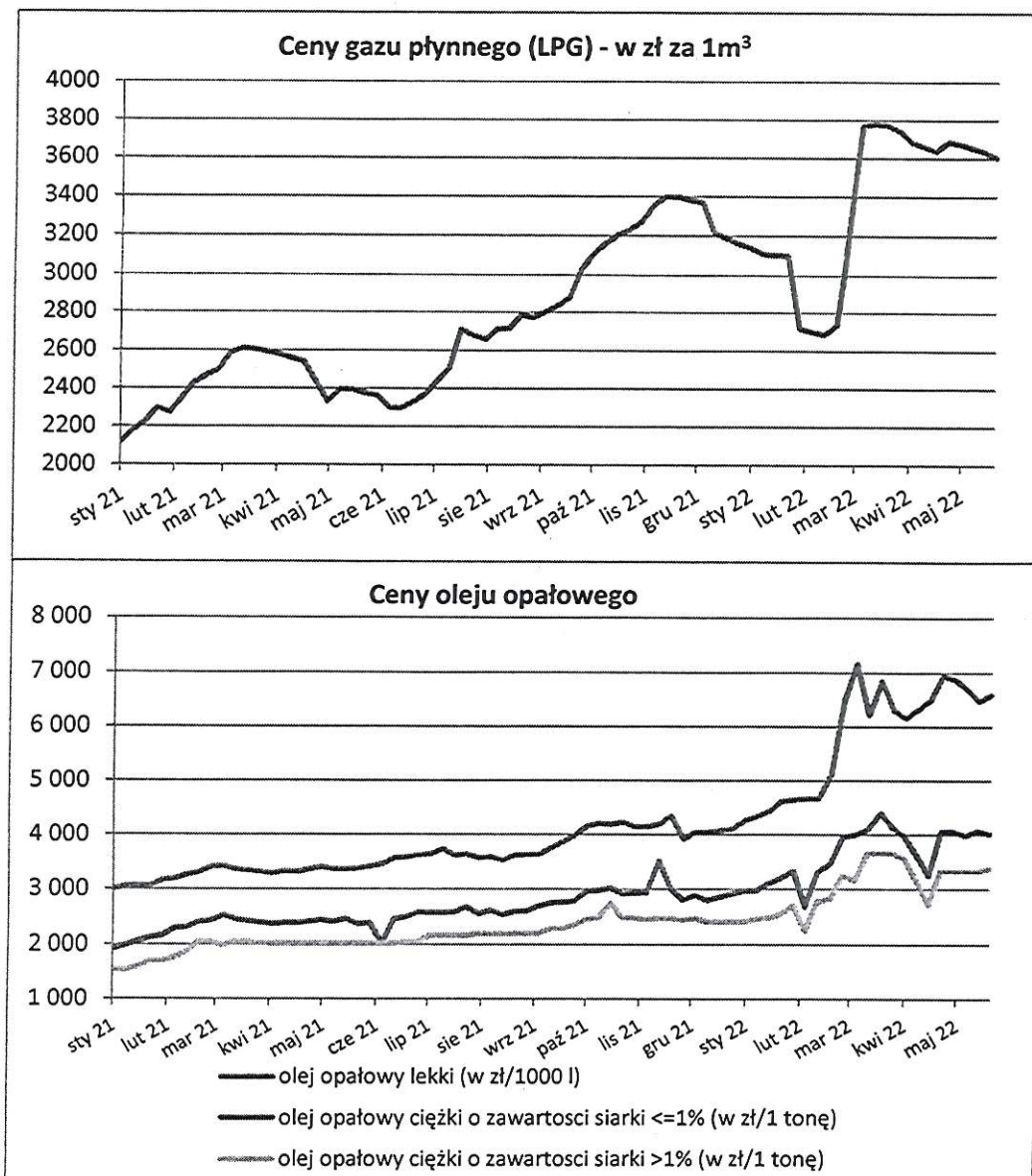
Źródło: GUS.

<sup>6</sup> GUS, Wskaźniki cen towarów i usług konsumpcyjnych w czerwcu 2022 r.

## Wzrost cen gazu płynnego LPG oraz oleju opałowego w okresie od stycznia 2021 r. do maja 2022 r.

Poniższe wykresy prezentują dynamikę wzrostu cen gazu płynnego (LPG) oraz oleju opałowego w Polsce w okresie od stycznia 2021 r. do maja 2022 r.

Wykres 2. Ceny gazu płynnego oraz oleju opałowego w Polsce



Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Agencji Rynku Energii „Informacja statystyczna o rynku paliw ciekłych”.

## Szacunek skutków obniżenia stawki podatku VAT na gaz płynny LPG (inny niż przeznaczony do napędu silników spalinowych), olej opałowy i pellet

Projektowana regulacja polega na czasowym obniżeniu (w okresie od 1 października do 31 grudnia 2022 r.) stawki podatku VAT na gaz płynny LPG (inny niż przeznaczony do napędu silników spalinowych), olej opałowy i pellet z 23 do 0%. Szacuje się, że spadek dochodów budżetu państwa z tytułu podatku VAT w związku z wprowadzeniem powyższego rozwiązania wyniesie **około 604 mln zł** (w skali 3 miesięcy). W tabeli nr 3 przedstawiono szacunkowe kwoty zmniejszenia wpływów z podatku VAT dla poszczególnych nośników energii objętych czasowym obniżeniem stawki tego podatku:

Tabela 3. Spadek dochodów budżetu państwa z tytułu podatku VAT

Szacunek zmniejszenia wpływów z VAT z tytułu obniżenia stawki podatku na:	Kwota (w mln zł)
gaz płynny LPG (inny niż przeznaczony do napędu silników spalinowych)	-266
lekki olej opałowy	-214
ciężki olej opałowy	-50
pellet	-75
<b>RAZEM</b>	<b>-604</b>

Źródło: Opracowanie własne.

Powyższych szacunków dokonano w oparciu o dane w zakresie rocznego zużycia gazu płynnego (LPG), oleju opałowego oraz pelletu publikowane przez Główny Urząd Statystyczny oraz Polską Organizację Przemysłu i Handlu Naftowego, a także cen powyższych nośników energii publikowanych przez Agencję Rynku Energii. Szczegółowe szacunki dla poszczególnych nośników oraz przyjęte do obliczeń dane i założenia przedstawiono poniżej.

### Szacunek skutków obniżenia stawki podatku VAT na **gaz płynny LPG** (inny niż przeznaczony do napędu silników spalinowych)

DANE			
Wyszczególnienie	Jednostka	Wartość	Źródło danych
Zużycie gazu płynnego LPG w 2021 r. ogółem, w tym:	tys. m <sup>3</sup>	4 722	Polska Organizacja Przemysłu i Handlu Naftowego, <i>Przemysł i handel naftowy</i>
zużycie gazu płynnego LPG w 2021 r. (stacjonarne, bez pojazdów)	tys. m <sup>3</sup>	1 511	Obliczenia własne przy założeniu, że zużycie stacjonarne stanowi około 32% zużycia ogółem (na podst. danych GUS)
Zużycie gazu płynnego LPG w 2020 r. (zużycie stacjonarne, bez pojazdów)	tys. t	808	GUS, <i>Zużycie paliw i nośników energii w 2020 r.</i>
	tys. m <sup>3</sup>	1 487	Obliczenia własne (przy założeniu, że 1 tona LPG = 1,84 m <sup>3</sup> )
Przeciętna cena gazu LPG (średnia z okresu marzec - maj 2022 r.) bez podatków i cła	zł/m <sup>3</sup>	3 058,79	Agencji Rynku Energii, <i>Informacja statystyczna o rynku paliw ciekłych</i>

ZAŁOŻENIA			
Wyszczególnienie	Jednostka	Scenariusz bazowy	Scenariusz po wejściu w życie ustawy
Stawka VAT	%	23%	0%
Okres obowiązywania	październik-grudzień 2022 r.		
SZACUNKI			
Wartość netto zużytego gazu LPG w IV kw. 2022 r.	mln zł	1 155,49	1 155,49
Wartość VAT	mln zł	265,8	0,0
Skutki regulacji (zmniejszenie wpływów z VAT)	mln zł	-266	

Szacunek skutków obniżenia stawki podatku VAT na lekki olej opałowy

DANE			
Wyszczególnienie	Jednostka	Wartość	Źródło danych
Zużycie lekkiego oleju opałowego w 2021 r.	tys. m <sup>3</sup>	729	Polska Organizacja Przemysłu i Handlu Naftowego, <i>Przemysł i handel naftowy</i>
Zużycie lekkiego oleju opałowego w 2020 r.	tys. t	645	GUS, <i>Zużycie paliw i nośników energii w 2020 r.</i>
	tys. m <sup>3</sup>	761	Obliczenia własne (przy założeniu, że 1 tona lekkiego oleju opałowego = 1,18 m <sup>3</sup> )
Przeciętna cena lekkiego oleju opał. (średnia z okresu marzec - maj 2022 r.) bez podatków i cła	zł/m <sup>3</sup>	5 108,95	Agencji Rynku Energii, <i>Informacja statystyczna o rynku paliw ciekłych</i>

ZAŁOŻENIA			
Wyszczególnienie	Jednostka	Scenariusz bazowy	Scenariusz po wejściu w życie ustawy
Stawka VAT	%	23%	0%
Okres obowiązywania	październik-grudzień 2022 r.		
SZACUNKI			
Wartość netto zużytego lekkiego oleju opałowego w IV kw. 2022 r.	mln zł	931,11	931,11
Wartość VAT	mln zł	214,2	0,0
Skutki regulacji (zmniejszenie wpływów z VAT)	mln zł	-214	



Szacunek skutków obniżenia stawki podatku VAT na ciężki olej opałowy

DANE			
Wyszczególnienie	Jednostka	Wartość	Źródło danych
Zużycie ciężkiego oleju opałowego	tys. m <sup>3</sup>	301	Polska Organizacja Przemysłu i Handlu Naftowego, <i>Przemysł i handel naftowy</i>
	tys. t	295	obliczenia własne (przy założeniu, że 1 tona ciężkiego oleju opałowego = 1,02 m <sup>3</sup> )
Zużycie ciężkiego oleju opałowego	tys. t	802	GUS, <i>Zużycie paliw i nośników energii w 2020 r.</i>
	tys. m <sup>3</sup>	818	Obliczenia własne (przy założeniu, że 1 tona ciężkiego oleju opałowego = 1,02 m <sup>3</sup> )
Przeciętna cena ciężkiego oleju opał. (średnia z okresu marzec - maj 2022 r.) bez podatków i cła	zł/t	2 919,11	Agencji Rynku Energii, <i>Informacja statystyczna o rynku paliw ciekłych</i>

ZAŁOŻENIA			
Wyszczególnienie	Jednostka	Scenariusz bazowy	Scenariusz po wejściu w życie ustawy
Stawka VAT	%	23%	0%
Okres obowiązywania		październik-grudzień 2022 r.	
SZACUNKI			
Wartość netto zużytego ciężkiego oleju opałowego w IV kw. 2022 r.	mln zł	215,36	215,36
Wartość VAT	mln zł	49,5	0,0
Skutki regulacji (zmniejszenie wpływów z VAT)	mln zł	-50	

Szacunek skutków obniżenia stawki podatku VAT na pellet

DANE			
Wyszczególnienie	Jednostka	Wartość	Źródło danych
Przeciętne roczne zużycie pelletu	tys. t	500	European Pellet Council
Przeciętna cena pelletu	zł/t	2 600,00	muratorplus.pl

<b>ZAŁOŻENIA</b>			
Wyszczególnienie	Jednostka	Scenariusz bazowy	Scenariusz po wejściu w życie ustawy
Stawka VAT	%	23%	0%
Okres obowiązywania	październik-grudzień 2022 r.		
<b>SZACUNKI</b>			
Wartość netto zużytego pelletu w IV kw. 2022	mln zł	325,00	325,00
Wartość VAT	mln zł	74,8	0,0
<b>Skutki regulacji (zmniejszenie wpływów z VAT)</b>	<b>mln zł</b>	<b>-75</b>	