



MINISTERSTWO FUNDUSZY
I POLITYKI REGIONALNEJ

SEKRETARZ STANU

MAŁGORZATA
JAROSIŃSKA-JEDYNAK

data: 6 lipca 2022

znak sprawy: DZF-VII.690.23.2022.EL

telefon: 22 273 80 33

e-mail: Ewelina.Ludwicka@mfipr.gov.pl

wg rozdzielnika

Dotyczy: konsultacji publicznych projektów rozporządzeń dotyczących udzielania pomocy publicznej oraz de minimis przez PARP w ramach FERS oraz ze środków EFS+ w ramach programów regionalnych

Szanowni Państwo,

zgodnie z § 36 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), przesyłam do konsultacji projekty rozporządzeń Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej *w sprawie udzielania pomocy de minimis oraz pomocy publicznej w ramach programów finansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego Plus na lata 2021-2027 oraz w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej w ramach programu Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego 2021-2027.*

Ww. projekty rozporządzeń zostały wpisane do wykazu prac legislacyjnych Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej pod nr 28 i 29 dnia 5 lipca (dział rozwój regionalny).

Zwracam się z uprzejmą prośbą o zgłaszanie ewentualnych uwag do projektów rozporządzeń do 22 lipca 2022 r. na adres poczty elektronicznej:

anna.nikowska@mfipr.gov.pl oraz ewelina.ludwicka@mfipr.gov.pl.

Z poważaniem

Małgorzata Jarosińska-Jedynak

/podpisano elektronicznie/

Załączniki (4):

1. Projekt rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej w ramach programu Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego 2021-2027, wraz z uzasadnieniem i OSR;
2. Projekt rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie udzielania pomocy de minimis oraz pomocy publicznej w ramach programów finansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego Plus na lata 2021-2027 wraz z uzasadnieniem i OSR.

Rozdzielnik:

1. Pan Andrzej Arendarski, Prezes Krajowej Izby Gospodarczej
2. Pan Piotr Duda, Przewodniczący Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”
3. Pani Dorota Gardias, Przewodnicząca Forum Związków Zawodowych
4. Pan Jan Gogolewski, Prezes Zarządu Związku Rzemiosła Polskiego
5. Pan Jacek Goliszewski, Prezes Zarządu Business Centre Club
6. Pan Cezary Kazimierczak, Prezes Związku Przedsiębiorców i Pracodawców
7. Pani Anna Bogdan, Prezes Polskiego Zrzeszenia Inżynierów i Techników Sanitarnych
8. Pan Wojciech Kostrzewa, Prezes Zarządu Polska Rada Biznesu
9. Pan Rafał Baniak, Prezes Zarządu Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej
10. Pani Ewa Mańkiewicz-Cudny, Prezes Zarządu Federacji Stowarzyszeń Naukowo-Technicznych - Naczelnej Organizacji Technicznej

11. Pan Andrzej Radzikowski, Przewodniczący Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych
12. Pan Maciej Witucki, Prezydent Konfederacji „Lewiatan”
13. Biuro Rady Dialogu Społecznego
14. Pan Marek Kowalski, Przewodniczący Federacji Przedsiębiorców Polskich
15. Instytucje Zarządzające PR w zakresie EFS
16. Pani Agnieszka Kurowska–Szczepańska, Dyrektor Departamentu Naboru Projektów, Centrum Projektów Polska Cyfrowa – IP FERS
17. Pan dr Leszek Jan Buller, Dyrektor Centrum Projektów Europejskich – IP FERS
18. Pani Joanna Adasik, Dyrektor Departamentu Oceny Inwestycji, Ministerstwo Zdrowia – IP FERS
19. Pani Agnieszka Marciniak, Dyrektor Biura Strategii i Rozwoju, Narodowe Centrum Badań i Rozwoju – IP FERS
20. Pan Michał Kopeć, Dyrektor Departamentu Programów Europejskich, Bank Gospodarstwa Krajowego

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA FUNDUSZY I POLITYKI REGIONALNEJ¹⁾

z dnia r.

w sprawie udzielania pomocy *de minimis* oraz pomocy publicznej w ramach programów finansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego Plus na lata 2021-2027

Na podstawie art. 30 ust. 4 ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021–2027 (Dz.U. poz. 1079) zarządza się, co następuje:

Rozdział 1

Przepisy ogólne

§ 1. Rozporządzenie określa szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania przedsiębiorcom pomocy *de minimis* oraz pomocy publicznej w ramach programów finansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego Plus (EFS+) na lata 2021–2027, oraz podmioty udzielające tej pomocy, do których mają zastosowanie odpowiednio przepisy:

- 1) rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1 z późn. zm.²⁾), zwanego dalej „rozporządzeniem Komisji (UE) nr 1407/2013”, oraz
- 2) rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1 z późn. zm.³⁾), zwanego dalej „rozporządzeniem Komisji (UE) nr 651/2014”.

§ 2. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o:

¹⁾ Minister Funduszy i Polityki Regionalnej kieruje działem administracji rządowej – rozwój regionalny, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej (Dz. U. poz. 1948).

²⁾ Zmiana wymienionego rozporządzenia została ogłoszona w Dz. Urz. UE L 215 z 07.07.2020, str. 3.

³⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 329 z 15.12.2015, str. 28, Dz. Urz. UE L 149 z 07.06.2016, str. 10, Dz. Urz. UE L 156 z 20.06.2017, str. 1, Dz. Urz. UE L 236 z 14.09.2017, str. 28, Dz. Urz. UE L 26 z 31.01.2018, str. 53, Dz. Urz. UE L 215 z 07.07.2020, str. 3 oraz Dz. Urz. UE L 270 z 29.07.2021, str. 39.

- 1) jednym przedsiębiorcy – należy przez to rozumieć jedno przedsiębiorstwo w rozumieniu art. 2 ust. 2 rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013;
- 2) mikro-, małym i średnim przedsiębiorstwie – należy przez to rozumieć mikro-, małe lub średnie przedsiębiorstwo w rozumieniu art. 2 załącznika I do rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014;
- 3) personelu przedsiębiorstwa – należy przez to rozumieć:
 - a) pracownika w rozumieniu art. 2 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 2020 r. poz. 1320, z 2021 r. poz. 1162 oraz z 2022 r. poz. 655),
 - b) osobę świadczącą usługi na podstawie umowy agencyjnej, umowy zlecenia lub innej umowy o świadczenie usług, do której zgodnie z ustawą z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny (Dz. U. z 2020 r. poz. 1740 i 2320 oraz z 2021 r. poz. 1509 i 2459) stosuje się przepisy dotyczące zlecenia albo umowy o dzieło,
 - c) właściciela, pełniącego funkcje kierownicze,
 - d) wspólnika, w tym partnera prowadzącego regularną działalność w przedsiębiorstwie i czerpiącego z niego korzyści finansowe;
- 4) pracownikowi znajdującym się w szczególnie niekorzystnej sytuacji – należy przez to rozumieć osobę, która spełnia co najmniej jeden z następujących warunków:
 - a) pozostaje bez stałego zatrudnienia w okresie co najmniej 6 miesięcy poprzedzających dzień przystąpienia do projektu,
 - b) do dnia poprzedzającego przystąpienie do projektu nie ukończyła 24. roku życia,
 - c) do dnia poprzedzającego przystąpienie do projektu ukończyła 50. rok życia,
 - d) jest osobą dorosłą samotnie wychowującą co najmniej jedno dziecko lub posiadającą na utrzymaniu osobę zależną w rozumieniu art. 2 ust. 1 pkt 21 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2022 r. poz. 690),
 - e) nie posiada wykształcenia średniego lub zasadniczego zawodowego, zgodnie z Międzynarodową Standardową Klasyfikacją Edukacji (ISCED) na poziomie ISCED 3 włącznie lub w okresie do dwóch lat od momentu zakończenia edukacji nie podjęła pierwszego stałego zatrudnienia,
 - f) pracuje w sektorze lub w zawodzie, w którym różnica w poziomie zatrudnienia kobiet i mężczyzn jest co najmniej 25% wyższa niż przeciętna różnica w poziomie zatrudnienia kobiet i mężczyzn we wszystkich sektorach gospodarki narodowej

Rzeczypospolitej Polskiej oraz należy do grupy będącej w mniejszości w danym sektorze lub zawodzie,

- g) jest członkiem mniejszości narodowej lub etnicznej w rozumieniu ustawy z dnia 6 stycznia 2005 r. o mniejszościach narodowych i etnicznych oraz o języku regionalnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 823) oraz w celu zwiększenia szans na uzyskanie zatrudnienia musi poprawić znajomość języka, podnieść kwalifikacje lub kompetencje zawodowe lub zdobyć doświadczenie zawodowe;
- 5) pracownikowi znajdującym się w bardzo niekorzystnej sytuacji – należy przez to rozumieć osobę, która spełnia co najmniej jeden z poniższych warunków:
- a) pozostaje bez stałego zatrudnienia za wynagrodzeniem w okresie co najmniej 24 miesięcy poprzedzających dzień przystąpienia do projektu,
 - b) pozostaje bez stałego zatrudnienia za wynagrodzeniem w okresie co najmniej 12 miesięcy poprzedzających dzień przystąpienia do projektu oraz spełnia co najmniej jeden z warunków wskazanych w pkt 4 lit. b–g;
- 6) pracownikowi niepełnosprawnym – należy przez to rozumieć osobę, która posiada długotrwale naruszoną sprawność fizyczną, umysłową, intelektualną lub sensoryczną, utrudniającą jej, w połączeniu z innymi barierami, pełne i skuteczne uczestnictwo w środowisku pracy na równych zasadach z pozostałymi pracownikami;
- 7) przedsiębiorcy – należy przez to rozumieć przedsiębiorstwo w rozumieniu art. 1 załącznika I do rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014;
- 8) stałym zatrudnieniu – należy przez to rozumieć świadczenie stosunku pracy lub świadczenie usług na podstawie umowy agencyjnej, umowy zlecenia lub innej umowy o świadczenie usług, przez nieprzerwany okres co najmniej 6 miesięcy w co najmniej połowie wymiaru czasu pracy;
- 9) wniosku o udzielenie pomocy – należy przez to rozumieć:
- a) wniosek o dofinansowanie projektu – w przypadku gdy przedsiębiorca ubiegający się o pomoc *de minimis* lub pomoc publiczną jest wnioskodawcą w rozumieniu art. 2 pkt 34 ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021–2027, zwanej dalej „ustawą”,
 - b) umowę o przystąpieniu do projektu określającą szczegółowe warunki udzielenia pomocy *de minimis* lub pomocy publicznej, w tym informacje wskazane w art. 6 pkt 2 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 – w przypadku gdy przedsiębiorca

ubiegający się o pomoc *de minimis* lub pomoc publiczną nie jest wnioskodawcą w rozumieniu art. 2 pkt 34 ustawy;

- 10) wkładzie prywatnym przedsiębiorcy – należy przez to rozumieć środki, które nie zostały uzyskane przez przedsiębiorcę w związku z otrzymanymi wcześniej innymi środkami publicznymi, w szczególności w formie kredytów preferencyjnych, dopłat do oprocentowania kredytów, gwarancji lub poręczeń udzielonych na warunkach korzystniejszych niż oferowane na rynku, a także środkami z funduszy strukturalnych Unii Europejskiej i Funduszu Spójności.

§ 3. 1. Pomoc *de minimis* może być udzielana przedsiębiorcy działającemu we wszystkich sektorach, z wyłączeniem przypadków, o których mowa w art. 1 ust. 1 rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013.

2. W przypadku, gdy przedsiębiorca prowadzi działalność w sektorach, o których mowa w art. 1 ust. 1 lit. a–c rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013, a także inną działalność, w odniesieniu do której stosuje się przepisy rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013, oraz zapewnił rozdzielność rachunkową tych działalności, wówczas pomocy *de minimis* udziela się na pokrycie kosztów kwalifikowalnych ponoszonych w ramach działalności, która nie jest objęta wyłączeniem.

§ 4. 1. Pomoc publiczna może być udzielana przedsiębiorcom prowadzącym działalność we wszystkich sektorach, z wyłączeniem sektorów, o których mowa w art. 1 ust. 3 lit. a –c rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014.

2. W przypadku, gdy przedsiębiorca prowadzi działalność w sektorach, o których mowa w art. 1 ust. 3 lit. a–c rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014, a także inną działalność, w odniesieniu do której stosuje się przepisy rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014, oraz zapewnił rozdzielność rachunkową tych działalności, wówczas pomocy publicznej udziela się na pokrycie wydatków kwalifikowalnych ponoszonych w ramach działalności, która nie jest objęta wyłączeniem.

3. Pomoc publiczna nie może być udzielona w przypadkach, o których mowa w art. 1 ust. 2 lit. c i d, ust. 3 lit. d oraz ust. 4 i 5 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014.

4. Pomoc publiczna nie może zostać udzielona ani wypłacona przedsiębiorcy, na którym ciąży obowiązek zwrotu pomocy publicznej, wynikający z decyzji Komisji Europejskiej uznającej taką pomoc za niezgodną z prawem oraz z rynkiem wewnętrznym.

5. Pomoc publiczna, o której mowa w art. 4 ust. 1 lit. d oraz lit. n–p rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014, stanowi pomoc indywidualną podlegającą notyfikacji Komisji Europejskiej i może być udzielona po zatwierdzeniu jej przez Komisję Europejską.

§ 5. Pomoc *de minimis* oraz pomoc publiczna mogą być udzielone, jeżeli spełniają:

- 1) kryteria pomocy przejrzystej, o których mowa odpowiednio w art. 4 rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 oraz art. 5 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 oraz
- 2) warunki kumulacji pomocy, o których mowa odpowiednio w art. 5 rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 oraz w art. 8 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014.

§ 6. 1. Pomoc *de minimis* oraz pomoc publiczna mogą być udzielone przedsiębiorcy, w formie dotacji, przez instytucję zarządzającą, instytucję pośredniczącą, instytucję wdrażającą, beneficjenta, o których mowa w ustawie lub inne podmioty, o których mowa w art. 2 pkt 12 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 743 oraz z 2022 r. poz. 807), a także przez partnera projektu, o którym mowa w art. 39 ust. 1 ustawy.

2. Pomoc *de minimis* oraz pomoc publiczna mogą być udzielone na podstawie umowy o dofinansowanie projektu, decyzji o dofinansowaniu projektu lub innego dokumentu będącego podstawą jej udzielenia, który określa szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania pomocy publicznej lub pomocy *de minimis* na rzecz przedsiębiorcy.

§ 7. 1. Przedsiębiorca ubiegający się o pomoc publiczną lub pomoc *de minimis* składa wniosek o udzielenie pomocy do podmiotu udzielającego pomocy.

2. Do wniosku o udzielenie pomocy przedsiębiorca załącza:

- 1) kopie zaświadczeń o pomocy *de minimis* lub zaświadczeń o pomocy *de minimis* w rolnictwie, lub zaświadczeń o pomocy *de minimis* w rybołówstwie albo oświadczenie o wielkości takiej pomocy, albo oświadczenie o nieotrzymaniu takiej pomocy, o których mowa w art. 37 ust. 1 pkt 1 oraz ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej;
- 2) informacje, o których mowa w art. 37 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej.

Rozdział 2

Udzielanie pomocy *de minimis*

§ 8. Wartość dopuszczalnej pomocy *de minimis* udzielonej jednemu przedsiębiorcy określa się na podstawie art. 3 ust. 2–9 rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013, z zastrzeżeniem zapisów § 5 ust. 2.

§ 9. 1. Pomoc *de minimis* może być przeznaczona w szczególności na:

- 1) pokrycie kosztów uczestnictwa w szkoleniu przedsiębiorcy lub personelu przedsiębiorstwa delegowanego na szkolenie, zgodnie z zakresem określonym w art. 31 ust. 3 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014, z wyłączeniem szkoleń, których obowiązek przeprowadzenia wynika z przepisów prawa krajowego;
- 2) pokrycie kosztów doradztwa lub innych usług o charakterze doradczym lub szkoleniowym wspierających rozwój przedsiębiorcy;
- 3) subsydiowanie zatrudnienia pracowników znajdujących się w szczególnie niekorzystnej sytuacji, pracowników znajdujących się w bardzo niekorzystnej sytuacji, pracowników niepełnosprawnych lub innych kategorii pracowników – pod warunkiem, że:
 - a) utworzone miejsce pracy stanowi wzrost netto liczby pracowników u danego przedsiębiorcy w porównaniu ze średnią z ostatnich 12 miesięcy, a w przypadku gdy utworzone miejsce pracy nie stanowi wzrostu netto liczby pracowników zatrudnionych u danego przedsiębiorcy, utworzone miejsce pracy zostało zwolnione w następstwie dobrowolnego rozwiązania stosunku pracy, przejścia na rentę z tytułu niezdolności do pracy, przejścia na emeryturę z tytułu osiągnięcia wieku emerytalnego, dobrowolnego zmniejszenia wymiaru czasu pracy lub rozwiązania stosunku pracy z powodu naruszenia przez pracownika obowiązków pracowniczych,
 - b) pracownik jest uprawniony do nieprzerwanego zatrudnienia przez okres co najmniej:
 - odpowiadający minimalnemu okresowi czasu wynikającemu z odrębnych przepisów lub ze zbiorowych układów pracy – w przypadku pracownika znajdującego się w szczególnie niekorzystnej sytuacji, pracownika znajdującego się w bardzo niekorzystnej sytuacji i pracownika niepełnosprawnego,
 - wskazany w umowie zawartej z pracodawcą – w przypadku innych kategorii pracowników
 - a stosunek pracy zawarty z pracownikiem może zostać rozwiązany tylko w przypadku naruszenia przez pracownika obowiązków pracowniczych,

- c) kosztem kwalifikowalnym są koszty wynagrodzenia pracownika, na które składają się wynagrodzenie brutto oraz opłacane od wynagrodzeń obowiązkowe składki na ubezpieczenia społeczne, ponoszone w okresie:
- 12 miesięcy – w przypadku pracownika znajdującego się w szczególnie niekorzystnej sytuacji,
 - 24 miesięcy – w przypadku pracownika znajdującego się w bardzo niekorzystnej sytuacji,
 - odpowiadającym minimalnemu okresowi czasu wynikającemu z odrębnych przepisów lub ze zbiorowych układów pracy – w przypadku pracownika niepełnosprawnego,
 - 6 miesięcy – w przypadku innych kategorii pracowników;
- 4) doposażenie lub wyposażenie stanowiska pracy;
- 5) refundację dodatkowych kosztów związanych z zatrudnieniem pracowników niepełnosprawnych wskazanych w art. 34 ust. 2 lit. a–e rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014;
- 6) zakup środków trwałych w ramach projektu;
- 7) bezzwrotną pomoc finansową na rozpoczęcie działalności gospodarczej;
2. Pomoc, o której mowa w ust. 1, może być udzielona na pokrycie do 100% kosztów kwalifikowalnych.

Rozdział 3

Udzielanie pomocy publicznej na szkolenia

§ 10. Pomoc publiczna na szkolenia jest udzielana z zachowaniem warunków określonych w art. 31 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014.

§ 11. Pomoc publiczna na szkolenia nie może być udzielona na szkolenia, których obowiązek przeprowadzenia wynika z przepisów prawa krajowego.

§ 12. 1. Kosztami kwalifikowalnymi w ramach pomocy publicznej na szkolenia są koszty wskazane w art. 31 ust. 3 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014.

2. Wydatki na wynagrodzenia, o których mowa w art. 31 ust. 3 lit. d rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014, nie mogą przekroczyć wysokości wkładu prywatnego przedsiębiorcy.

§ 13. 1. Intensywność pomocy publicznej na szkolenia nie przekracza 50% wartości kosztów kwalifikowalnych szkolenia.

2. Intensywność pomocy publicznej na szkolenia może zostać zwiększona maksymalnie do 70% wartości kosztów kwalifikowalnych w następujących przypadkach:

- 1) o 10 punktów procentowych – w przypadku szkoleń skierowanych do pracowników niepełnosprawnych lub pracowników znajdujących się w szczególnie niekorzystnej sytuacji;
- 2) o 10 punktów procentowych – w przypadku szkoleń skierowanych do personelu średniego przedsiębiorstwa;
- 3) o 20 punktów procentowych – w przypadku szkoleń skierowanych do personelu mikroprzedsiębiorstwa lub małego przedsiębiorstwa.

§ 14. Uznaje się, że pomoc publiczna na szkolenia wywołuje efekt zachęty, jeżeli przedsiębiorca złożył pisemny wniosek o udzielenie pomocy przed podjęciem prawnie wiążącego zobowiązania do udziału w szkoleniu przedsiębiorcy lub personelu przedsiębiorstwa.

Rozdział 4

Udzielanie pomocy na usługi doradcze na rzecz MŚP

§ 15. Pomoc na usługi doradcze jest udzielana na rzecz mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw z zachowaniem warunków określonych w art. 18 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014.

§ 16. 1. Kosztami kwalifikowalnymi są koszty usług doradczych świadczonych przez doradców zewnętrznych, przy czym usługi te nie mogą mieć charakteru ciągłego ani okresowego, jak również nie mogą być związane ze zwykłymi kosztami operacyjnymi przedsiębiorcy, takimi jak usługi doradztwa podatkowego, regularne usługi prawnicze lub reklama.

2. Intensywność pomocy na usługi doradcze wynosi maksymalnie 50% wartości kosztów kwalifikowalnych.

§ 17. Uznaje się, że pomoc publiczna na usługi doradcze wywołuje efekt zachęty, jeżeli przedsiębiorca złożył pisemny wniosek o udzielenie pomocy przed podjęciem prawnie wiążącego zobowiązania do udziału w usłudze doradczej świadczonej przez doradców zewnętrznych.

Rozdział 5

Udzielanie pomocy publicznej na subsydiowanie zatrudnienia

§ 18. Pomoc publiczna na subsydiowanie zatrudnienia pracowników znajdujących się w szczególnie niekorzystnej sytuacji oraz pracowników znajdujących się w bardzo niekorzystnej sytuacji jest udzielana z zachowaniem warunków określonych w art. 32 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014.

§ 19. Pomoc publiczna na subsydiowanie zatrudnienia pracowników niepełnosprawnych jest udzielana z zachowaniem warunków określonych w art. 33 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014.

§ 20. 1. Kosztami kwalifikowalnymi w ramach pomocy publicznej na subsydiowanie zatrudnienia są koszty wynagrodzeń pracownika, na które składają się wynagrodzenie brutto oraz opłacane od wynagrodzeń obowiązkowe składki na ubezpieczenia społeczne, ponoszone w okresie:

- 1) do 12 miesięcy od dnia zatrudnienia pracownika znajdującego się w szczególnie niekorzystnej sytuacji;
- 2) do 24 miesięcy od dnia zatrudnienia pracownika znajdującego się w bardzo niekorzystnej sytuacji;
- 3) zatrudniania pracownika niepełnosprawnego.

2. W przypadku, gdy okres subsydiowania zatrudnienia, o którym mowa w ust. 1 pkt 1 i 2, jest krótszy niż odpowiednio 12 lub 24 miesiące, wówczas wysokość pomocy publicznej na subsydiowanie zatrudnienia zostaje proporcjonalnie pomniejszona.

§ 21. Pracownik znajdujący się w szczególnie niekorzystnej sytuacji, pracownik znajdujący się w bardzo niekorzystnej sytuacji lub pracownik niepełnosprawny ma prawo do nieprzerwanego zatrudnienia przez minimalny okres czasu wynikający z odrębnych przepisów lub ze zbiorowych układów pracy, a umowa o pracę może być rozwiązana jedynie w przypadku naruszenia przez pracownika obowiązków pracowniczych.

§ 22. 1. Intensywność pomocy publicznej na subsydiowanie zatrudnienia pracowników znajdujących się w szczególnie niekorzystnej sytuacji oraz pracowników znajdujących się w bardzo niekorzystnej sytuacji wynosi maksymalnie 50% wartości kosztów kwalifikowalnych.

2. Intensywność pomocy publicznej na subsydiowanie zatrudnienia pracowników niepełnosprawnych wynosi maksymalnie 75% wartości kosztów kwalifikowalnych.

§ 23. Pomoc publiczna na subsydiowanie zatrudnienia jest udzielana, jeżeli utworzone miejsce pracy stanowi wzrost netto liczby pracowników zatrudnionych u danego przedsiębiorcy w porównaniu ze średnią z ostatnich 12 miesięcy, a w przypadku gdy utworzone miejsce pracy nie stanowi wzrostu netto liczby pracowników zatrudnionych u danego przedsiębiorcy, utworzone miejsce pracy zostało zwolnione w następstwie dobrowolnego rozwiązania stosunku pracy, przejścia na rentę z tytułu niezdolności do pracy, przejścia na emeryturę z tytułu osiągnięcia wieku emerytalnego, dobrowolnego zmniejszenia wymiaru czasu pracy lub rozwiązania stosunku pracy z powodu naruszenia przez pracownika obowiązków pracowniczych.

§ 24. Uznaje się, że pomoc publiczna na subsydiowanie zatrudnienia wywołuje efekt zachęty, jeżeli zostały spełnione warunki określone odpowiednio w art. 32 i 33 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014, w tym w szczególności w odniesieniu do:

- 1) okresu zatrudnienia;
- 2) intensywności pomocy;
- 3) zapewnienia wzrostu netto liczby pracowników zatrudnionych u danego przedsiębiorcy w porównaniu ze średnią z ostatnich 12 miesięcy.

Rozdział 6

Przepisy końcowe

§ 25. 1. Pomoc *de minimis* jest udzielana do końca okresu, o którym mowa w art. 7 ust. 4 w związku z art. 8 zdanie drugie rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013.

2. Pomoc publiczna na szkolenia, pomoc publiczna na usługi doradcze oraz pomoc publiczna na subsydiowanie zatrudnienia jest udzielana do końca okresu dostosowawczego, o którym mowa w art. 58 ust. 4 zdanie pierwsze w związku z art. 59 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014.

§ 26. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER FUNDUSZY I POLITYKI
REGIONALNEJ**

ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM
PRAWNYM, LEGISLACYJNYM I REDAKCYJNYM
DYREKTOR DEPARTAMENTU PRAWNEGO

Piotr Zychła

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie udzielania pomocy *de minimis* oraz pomocy publicznej w ramach programów finansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego Plus na lata 2021-2027 stanowi wykonanie delegacji zawartej w art. 30 ust. 4 ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021–2027.

Projekt rozporządzenia określa szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania pomocy *de minimis* oraz pomocy publicznej, w ramach programów finansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego Plus na lata 2021-2027, oraz podmioty udzielające tej pomocy, do której mają zastosowanie odpowiednio przepisy rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1), zwanego dalej „rozporządzeniem Komisji (UE) nr 1407/2013”, oraz rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1), zwanego dalej „rozporządzeniem Komisji (UE) nr 651/2014”.

Projekt rozporządzenia ma zastosowanie do programów finansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego Plus na lata 2021-2027, tj. Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego 2021-2027, zwanego dalej „FERS”, oraz do regionalnych programów w części finansowanej ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego. Projekt rozporządzenia nie ma zastosowania do typów operacji wdrażanych przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości w ramach FERS. Szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej w ramach FERS zostanie określony w drodze rozporządzenia w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw gospodarki, zgodnie z art. 6b ust. 10a ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (Dz. U. z 2020 r. poz. 299).

W § 1 projektu został określony zakres przedmiotowy projektowanego rozporządzenia oraz przywołana została unijna podstawa prawna dla jego przyjęcia.

W § 2 projektu został zawarty słowniczek uwzględniający pojęcia występujące w treści projektu rozporządzenia.

W § 3 projektu wskazano podmioty, którym może zostać udzielona pomoc *de minimis*. Zawarto również odesłanie do przepisów, które wyłączają określony krąg podmiotów z możliwości otrzymania pomocy *de minimis*, to jest do art. 1 ust. 1 rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013.

W § 4 projektu wskazano podmioty, którym może zostać udzielona pomoc publiczna. Zawarto także odesłanie do przepisów, które wyłączają określony krąg podmiotów z możliwości otrzymania pomocy publicznej, to jest do art. 1 ust. 3 lit. a-c rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014.

W § 5 projektu zostało zawarte odesłanie do przepisów unijnych dotyczących kryteriów pomocy przejrzystej oraz warunków kumulacji pomocy.

W § 6 projektu został wskazany formę pomocy z której przedsiębiorcy mogą skorzystać oraz katalog podmiotów uprawnionych do udzielania pomocy *de minimis* oraz pomocy publicznej w ramach programów finansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego Plus, a także opisane zostały dokumenty stanowiące podstawę do udzielenia pomocy *de minimis* oraz pomocy publicznej.

W § 7 wskazano na obowiązek przedsiębiorcy złożenia wniosku o udzielenie pomocy.

§ 8 projektu określa wartość dopuszczalnej pomocy *de minimis*, odsyłając do przepisów rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 w tym zakresie oraz wskazuje na co może zostać przeznaczona.

W § 9 projektu przedstawiono, na co w szczególności można przeznaczyć pomoc *de minimis*.

W § 10 projektu zostały określone warunki udzielania pomocy publicznej na szkolenia poprzez odesłanie do art. 31 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014.

W § 11 projektu został przywołany zakaz udzielania pomocy publicznej na szkolenia, których obowiązek przeprowadzenia wynika z przepisów prawa krajowego.

W § 12 projektu został wskazany katalog kosztów kwalifikowalnych w ramach pomocy publicznej na szkolenia poprzez odesłanie do art. 31 ust. 3 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014. Ustęp 2 określa limit wydatków kwalifikowalnych na wynagrodzenia szkolonego personelu.

W § 13 projektu zostały określone maksymalne pułapy intensywności pomocy publicznej na szkolenia.

W § 14 projektu zostały opisane wymogi dotyczące zapewnienia efektu zachęty w ramach pomocy publicznej na szkolenia.

W § 15 projektu zostały określone warunki udzielania pomocy publicznej na usługi doradcze poprzez odesłanie do art. 18 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014.

W § 16 ust. 1 projektu został określony zakres kosztów kwalifikowalnych możliwych do poniesienia w ramach pomocy publicznej na usługi doradcze dla mikro, małych i średnich przedsiębiorstw.

Wskazano, że pomoc publiczna na usługi doradcze może być udzielona na świadczenie usług przez doradców zewnętrznych, przy czym usługi te nie mogą mieć charakteru ciągłego ani okresowego, jak również nie mogą być związane ze zwykłymi kosztami operacyjnymi przedsiębiorcy, takimi jak usługi doradztwa podatkowego, regularne usługi prawnicze lub reklama. W ust. 2 zostały określone maksymalne pułapy intensywności pomocy publicznej na usługi doradcze.

W § 17 projektu zostały opisane wymogi dotyczące zapewnienia efektu zachęty w ramach pomocy publicznej na usługi doradcze.

W § 18 i 19 projektu zostały określone warunki udzielania pomocy publicznej na subsydiowanie zatrudnienia pracowników znajdujących się w szczególnie niekorzystnej sytuacji oraz pracowników znajdujących się w bardzo niekorzystnej sytuacji oraz pracowników niepełnosprawnych poprzez odesłanie odpowiednio do art. 32 i 33 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014.

W § 20 projektu zostały wskazane koszty kwalifikowalne w ramach pomocy publicznej na subsydiowanie zatrudnienia.

W § 21 projektu zostały określone warunki zatrudnienia poszczególnych kategorii pracowników w ramach pomocy publicznej na subsydiowanie zatrudnienia.

W § 22 projektu zostały określone maksymalne pułapy intensywności pomocy publicznej na subsydiowanie zatrudnienia.

W § 23 projektu został wskazany wymóg zapewnienia wzrostu netto liczby pracowników zatrudnionych w danym przedsiębiorstwie w związku z utworzeniem subsydiowanego miejsca pracy.

W § 24 projektu zostały opisane wymogi dotyczące zapewnienia efektu zachęty w ramach pomocy publicznej na subsydiowanie zatrudnienia.

W § 25 określono termin stosowania rozporządzenia do udzielonej pomocy *de minimis* oraz pomocy publicznej.

W § 26 określono termin wejścia w życie projektowanego rozporządzenia, to jest 14 dni od dnia jego ogłoszenia.

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

W ramach oceny przewidywanego wpływu niniejszego projektu rozporządzenia na MMŚP zgodnie z art. 66 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2021 r. poz. 162 i 2105 oraz z 2022 r. poz. 24), przewiduje się, że projekt pozytywnie wpłynie na działalność ww. przedsiębiorców.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej w tym zakresie.

Projektowana regulacja nie będzie wymagała notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 743 oraz z 2022 r. poz. 807). Rozporządzenie jest zgodne z obowiązującymi regulacjami Unii Europejskiej w tym zakresie i nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej. Projekt rozporządzenia, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), został również umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie udzielania pomocy <i>de minimis</i> oraz pomocy publicznej w ramach programów finansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego Plus na lata 2021-2027	Data sporządzenia
Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące MFiPR	Źródło: Prawo UE
Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pani Małgorzata Jarosińska-Jedynak, Sekretarz Stanu, MFiPR	Nr w wykazie prac
Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Ewelina Ludwicka Ewelina.Ludwicka@mfi.pr.gov.pl tel. 22 - 273-80-33	

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Działając na mocy Ustawy o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021–2027 (art. 30 ust. 4), niniejsze rozporządzenie reguluje kwestię udzielania

budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania	85% - środki z Europejskiego Funduszu Społecznego Plus oraz 15% środków z budżetu państwa.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Pomoc udzielana na warunkach i w trybie określonym w niniejszym rozporządzeniu będzie finansowana ze środków Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego 2021-2027 (FERS) oraz do regionalnych programów w części finansowanej ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego Plus, zgodnie z przyjętymi zasadami przepływów finansowych w ramach perspektywy 2021-2027.</p> <p>W okresie obowiązywania rozporządzenia zakontraktowana zostanie kwota ok. 27,5 mld zł, z czego zasadniczo 85% stanowić będą środki pochodzące z Europejskiego Funduszu Społecznego Plus, a pozostałe 15% z budżetu państwa. W związku z faktem, że tempo wykorzystywania środków (udzielania pomocy) uzależnione będzie od harmonogramów konkursów organizowanych w ramach poszczególnych programów, nie jest możliwe określenie, jakie kwoty pomocy będą przypadają na poszczególne lata obowiązywania programu.</p>

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łączni e (0- 10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
	(dodaj/usuń)								
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Pomoc <i>de minimis</i> oraz pomoc publiczna udzielana w ramach niniejszego rozporządzenia będzie miała pozytywny wpływ na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki ze względu na podniesienie konkurencyjności przedsiębiorców.							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Pomoc publiczna oraz pomoc <i>de minimis</i> udzielana w ramach niniejszego rozporządzenia będzie miała pozytywny wpływ na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki ze względu na podniesienie konkurencyjności przedsiębiorców.							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
Niemierzalne	(dodaj/usuń)								
	(dodaj/usuń)								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz: Rozporządzenie nie wprowadza żadnych dodatkowych obciążeń regulacyjnych.		
9. Wpływ na rynek pracy		
Projektowane rozporządzenie stwarza warunki umożliwiające tworzenie nowych miejsc pracy w ramach pomocy na subsydiowanie zatrudnienia, w tym w szczególności wsparcie pracowników znajdujących się w najtrudniejszej sytuacji na rynku pracy. Dzięki pomocy na szkolenia oraz usługi doradcze będzie również możliwe wspieranie inwestycji w rozwój i podnoszenie kwalifikacji osób pracujących zatrudnionych w przedsiębiorstwach sektora MSP, co przyczyni się do podniesienia konkurencyjności przedsiębiorstw.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Udzielanie pomocy <i>de minimis</i> oraz pomocy publicznej przyczyni się do maksymalizacji wydatkowania środków przeznaczonych na realizację zakładanych celów programów operacyjnych finansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego Plus na lata 2021-2027. Udzielanie wsparcia w ramach rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na rozwój gospodarczy i społeczny całego kraju.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Dzień wejścia w życie przepisów pozwala na rozwiązanie zidentyfikowanego problemu i udzielanie pomocy <i>de minimis</i> oraz pomocy publicznej w ramach programów operacyjnych finansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego Plus w perspektywie finansowej 2021-2027.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Efekty rozporządzenia zostaną zbadane przy pomocy ewaluacji <i>ex-post</i> w ramach poszczególnych programów operacyjnych. Zastosowanie będą miały mierniki w postaci osiągniętych wskaźników monitoringowych.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Nie dotyczy.		

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA FUNDUSZY I POLITYKI REGIONALNEJ¹⁾

z dnia ... r.

w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej w ramach programu Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego 2021-2027

Na podstawie art. 6b ust. 10b ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (Dz. U. z 2020 r. poz. 299 oraz z 2022 r. poz. 807 i 1079) zarządza się, co następuje:

Rozdział 1

Przepisy ogólne

§ 1. Rozporządzenie określa szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości, zwaną dalej „Agencją”, pomocy finansowej w ramach Programu Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego 2021–2027.

§ 2. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o:

- 1) pracowniku przedsiębiorcy – należy przez to rozumieć osobę, o której mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości, zwaną dalej „ustawą o PARP”;
- 2) przedsiębiorcy – należy przez to rozumieć przedsiębiorstwo w rozumieniu art. 1 załącznika I do rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznające niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.²⁾), zwanego dalej „rozporządzeniem Komisji nr 651/2014”;

¹⁾ Minister Funduszy i Polityki Regionalnej kieruje działem administracji rządowej – rozwój regionalny, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej (Dz. U. poz. 1948). Zgodnie z art. 8 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021-2027 (Dz. U. poz. 1079) minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego pełni funkcję Instytucji Zarządzającej programem Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego 2021-2027.

²⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 329 z 15.12.2015, str. 28, Dz. Urz. UE L 149 z 07.06.2016, str. 10, Dz. Urz. UE L 156 z 20.06.2017, str. 1, Dz. Urz. UE L 236 z 14.09.2017, str.

- 3) usłudze doradczej lub szkoleniowej - należy przez to rozumieć odpowiednio:
 - a) usługę doradczą lub szkoleniową świadczoną przez:
 - podmioty wpisane do rejestru, o którym mowa w art. 6 ust. 1 pkt 8 ustawy o PARP,
 - inne podmioty wybrane zgodnie z art. 6c tej ustawy lub
 - b) doradztwo lub szkolenia wykonywane przez podmiot realizujący projekt doradczy lub szkoleniowy.

§ 3. Pomoc finansowa może być udzielona:

- 1) przedsiębiorcom;
- 2) podmiotom działającym na rzecz rozwoju gospodarczego;
- 3) podmiotom działającym na rzecz zatrudnienia, rozwoju kapitału ludzkiego lub potencjału adaptacyjnego przedsiębiorców w rozumieniu art. 6b ust. 1a ustawy o PARP;
- 4) partnerom społecznym i gospodarczym w rozumieniu ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2021 r. poz. 1057);
- 5) organizacjom pracodawców i organizacjom związkowym, reprezentatywnym w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z 2020 r. poz. 568 i 2157 oraz z 2021 r. poz. 2445);
- 6) podmiotom, o których mowa w art. 7 ust. 1 pkt 1, 2 i 4–8 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz. U. z 2022 r. poz. 574, 583, 655, 682, 807 i 1010);
- 7) stowarzyszeniom z udziałem jednostek samorządu terytorialnego.

§ 4. Pomoc finansowa jest udzielana w formie bezzwrotnego wsparcia finansowego, zwanego dalej „wsparciem”.

§ 5. W ramach wsparcia, o którym mowa w § 10 i § 17, przedsiębiorcy otrzymują pomoc *de minimis* albo w przypadku, gdy udzielenie pomocy *de minimis* spowodowałoby przekroczenie dopuszczalnej wielkości tej pomocy – pomoc na usługi doradcze na rzecz MŚP albo pomoc szkoleniową, o których mowa odpowiednio w art. 18 i art. 31 rozporządzenia Komisji nr 651/2014.

§ 6. 1. Pomoc *de minimis* jest udzielana na zasadach określonych w rozporządzeniu Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1, z późn. zm.³⁾), zwanym dalej „rozporządzeniem Komisji nr 1407/2013”.

2. Pomoc *de minimis* nie może być udzielona w przypadkach wskazanych w art. 1 ust. 1 rozporządzenia Komisji nr 1407/2013.

3. Pomoc *de minimis* może być udzielana pod warunkiem, że łącznie z inną pomocą *de minimis* lub pomocą *de minimis* w rolnictwie i rybołówstwie, otrzymaną w danym roku podatkowym oraz w ciągu dwóch poprzedzających lat podatkowych z różnych źródeł i w różnych formach, nie przekroczy kwoty 200 000 euro dla jednego przedsiębiorcy, a w przypadku przedsiębiorcy prowadzącego działalność w sektorze transportu drogowego towarów – kwoty 100 000 euro dla jednego przedsiębiorcy.

4. Do celów ustalenia dopuszczalnego pułapu pomocy *de minimis* przez jednego przedsiębiorcę rozumie się jedno przedsiębiorstwo, o którym mowa w art. 2 ust. 2 rozporządzenia Komisji nr 1407/2013.

§ 7. 1. Pomoc na usługi doradcze na rzecz MŚP oraz pomoc szkoleniowa, zwane dalej „pomocą publiczną”, jest udzielana na zasadach określonych w rozporządzeniu Komisji nr 651/2014.

2. Pomoc publiczna nie może być udzielona w przypadkach wskazanych w art. 1 ust. 2 lit. a i b, ust. 3 lit. a-d, ust. 4 lit. c. i ust. 5 rozporządzenia Komisji nr 651/2014.

3. Pomoc publiczna nie może być udzielona ani wypłacona przedsiębiorcy, na którym ciąży obowiązek zwrotu pomocy publicznej, wynikający z decyzji Komisji Europejskiej uznającej taką pomoc przyznaną przez Rzeczpospolitą Polską za niezgodną z prawem oraz rynkiem wewnętrznym.

4. Pomoc publiczna wywołuje efekt zachęty, co oznacza, że jest udzielana przedsiębiorcy pod warunkiem złożenia pisemnego wniosku o udzielenie pomocy przed podjęciem prawnie wiążącego zobowiązania do uczestnictwa przedsiębiorcy lub pracownika przedsiębiorcy w usłudze doradczej lub szkoleniowej.

5. Pomoc publiczna, o której mowa w art. 4 ust. 1 lit. d i n rozporządzenia Komisji nr 651/2014, stanowi pomoc indywidualną podlegającą notyfikacji Komisji Europejskiej i może być udzielona po zatwierdzeniu jej przez Komisję Europejską.

³⁾ Zmiana wymienionego rozporządzenia została ogłoszona w Dz. Urz. UE L 215 z 07.07.2020, str. 3.

§ 8. 1. Pomoc *de minimis* i pomoc publiczna mogą być udzielone, jeżeli spełniają warunki kumulacji pomocy, o których mowa odpowiednio w art. 5 rozporządzenia Komisji nr 1407/2013 oraz w art. 8 rozporządzenia Komisji nr 651/2014.

2. Pomoc *de minimis* i pomoc publiczna nie mogą być udzielone na szkolenia, których obowiązek przeprowadzenia wynika z przepisów prawa krajowego.

§ 9. 1. Wsparcie może być udzielone do dnia, o którym mowa w art. 63 ust. 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 2021/1060 z dnia 24 czerwca 2021 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego Plus, Funduszu Spójności, Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji i Europejskiego Funduszu Morskiego, Rybackiego i Akwakultury, a także przepisy finansowe na potrzeby tych funduszy oraz na potrzeby Funduszu Azylu, Migracji i Integracji, Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego i Instrumentu Wsparcia Finansowego na rzecz Zarządzania Granicami i Polityki Wizowej (Dz. Urz. UE L 231 z 30.06.2021, str. 159).

2. Pomoc *de minimis* może być udzielona do końca sześciomiesięcznego okresu następującego po upływie okresu, o którym mowa w art. 7 ust. 4 rozporządzenia Komisji nr 1407/2013.

3. Pomoc publiczna może być udzielona do końca okresu dostosowawczego, o którym mowa w art. 58 ust. 4 rozporządzenia Komisji nr 651/2014.

Rozdział 2

Wsparcie na realizację projektów doradczych lub szkoleniowych

§ 10. 1. Agencja może udzielić wsparcia podmiotom, o których mowa w § 3, na realizację projektów doradczych lub szkoleniowych:

- 1) w zakresie wynikającym z rekomendacji Rady Programowej do spraw kompetencji lub sektorowych rad do spraw kompetencji, o których mowa w art. 4c ust. 1 ustawy o PARP;
- 2) w zakresie rozwoju firm rodzinnych;
- 3) w zakresie zarządzania przedsiębiorstwem, w tym zarządzania kapitałem ludzkim;
- 4) w celu zwiększenia potencjału podmiotów wpisanych do rejestru, o którym mowa w art. 6 ust. 1 pkt 8 ustawy o PARP, w tym w obszarze włączania kwalifikacji rynkowych do Zintegrowanego Systemu Kwalifikacji, o którym mowa w ustawie z dnia 22 grudnia 2015 r. o Zintegrowanym Systemie Kwalifikacji (Dz.U. z 2020 r. poz. 226), uzyskania uprawnień do certyfikowania lub upoważnień do przeprowadzania walidacji;

- 5) w zakresie wsparcia przedsiębiorców w dostosowaniu do zmian gospodarczych lub przedsiębiorców znajdujących się w okresowych trudnościach;
- 6) w zakresie dostępności produktów i usług dla osób ze szczególnymi potrzebami w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami (Dz. U. z 2020 r. poz. 1062 oraz z 2022 r. poz. 975);
- 7) w zakresie stosowania przez przedsiębiorców rozwiązań przyjaznych dla środowiska, w szczególności rozwiązań zmierzających do budowy nisko i zero-emisyjnej gospodarki.

2. Firma rodzinna, o której mowa w ust. 1 pkt 2, oznacza przedsiębiorstwo prowadzone w oparciu o osobistą pracę co najmniej dwóch osób:

- 1) które pozostają w stosunku: małżeństwa, pokrewieństwa, powinowactwa, przysposobienia albo faktycznego pożycia oraz
- 2) z których co najmniej jedna ma istotny wpływ na zarządzanie przedsiębiorstwem, oraz
- 3) które łącznie posiadają większościowy udział w strukturze własnościowej.

§ 11. 1. Do wydatków kwalifikowalnych w ramach wsparcia na realizację projektów doradczych lub szkoleniowych zalicza się wydatki na:

- 1) rekrutację potencjalnych uczestników usług doradczych lub szkoleniowych;
- 2) pokrycie kosztów usług doradczych lub szkoleniowych, z zastrzeżeniem ust. 2;
- 3) pokrycie pozostałych kosztów bezpośrednio związanych ze świadczeniem usług, o których mowa w pkt 2;
- 4) pokrycie kosztów wynagrodzeń uczestników za czas uczestnictwa w usłudze szkoleniowej w godzinach pracy poniesionych przez przedsiębiorcę;
- 5) zakup wartości niematerialnych i prawnych, które są bezpośrednio związane ze świadczeniem usług doradczych lub szkoleniowych przez podmioty wpisane do rejestru, o którym mowa w art. 6 ust. 1 pkt 8 ustawy o PARP;
- 6) pokrycie kosztów pośrednich;
- 7) zakup lub amortyzację środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych niezbędnych do realizacji projektu;
- 8) zakup lub amortyzację infrastruktury oraz dostosowanie lub adaptację budynków, pomieszczeń i miejsc pracy w ramach cross-finansingu do wysokości 5% wydatków kwalifikowalnych projektu.

2. Do wydatków kwalifikowalnych na szkolenia wykonywane przez podmiot realizujący projekt szkoleniowy zalicza się koszty, o których mowa w art. 31 ust. 3 lit. a-c rozporządzenia Komisji nr 651/2014.

3. Wydatki, o których mowa w ust. 1 pkt 7 i 8, nie mogą łącznie przekroczyć 10% wydatków kwalifikowalnych projektu.

4. Do wydatków kwalifikowalnych nie zalicza się wydatków poniesionych przed dniem rozpoczęcia realizacji projektu oraz wcześniej niż na 30 dni przed dniem zawarcia umowy o udzielenie wsparcia.

§ 12. Uczestnikami usług doradczych lub szkoleniowych mogą być osoby fizyczne będące przedsiębiorcami lub pracownicy przedsiębiorców, którzy zostali delegowani do udziału w tych usługach.

§ 13. 1. Koszty usług doradczych i szkoleniowych, o których mowa w § 11 ust. 1 pkt 2 i ust. 2, stanowią dla przedsiębiorców pomoc *de minimis* albo pomoc publiczną.

2. Wydatki na zakup wartości niematerialnych i prawnych, o których mowa w § 11 ust. 1 pkt 5, stanowią dla przedsiębiorców pomoc *de minimis*.

§ 14. 1. Intensywność pomocy *de minimis* nie przekracza 100% wydatków, o których mowa w § 11 ust. 1 pkt 2 i 5 oraz ust. 2, z zastrzeżeniem § 15.

2. Intensywność pomocy publicznej nie przekracza 50 % wydatków, o których mowa w § 11 ust. 1 pkt 2 oraz ust. 2, z zastrzeżeniem ust. 3.

3. Intensywność pomocy szkoleniowej można zwiększyć maksymalnie do 70% wydatków kwalifikowalnych w następujący sposób:

- 1) o 10 punktów procentowych w przypadku szkoleń dla pracowników niepełnosprawnych lub znajdujących się w szczególnie niekorzystnej sytuacji w rozumieniu art. 2 pkt 3 i 4 rozporządzenia Komisji nr 651/2014;
- 2) o 10 punktów procentowych w przypadku pomocy na rzecz średniego przedsiębiorcy i o 20 punktów procentowych w przypadku pomocy na rzecz małego przedsiębiorcy.

4. Średni przedsiębiorca lub mały przedsiębiorca, o których mowa w ust. 3 pkt 2, oznaczają przedsiębiorstwa spełniające warunki określone w załączniku I do rozporządzenia Komisji nr 651/2014.

§ 15. 1. Warunkiem udzielenia przedsiębiorcy pomocy *de minimis* albo pomocy publicznej, w ramach projektów doradczych lub szkoleniowych, o których mowa w § 10 ust. 1 pkt 1-4, jest wniesienie przez przedsiębiorcę wkładu prywatnego stanowiącego dopełnienie do

100% kosztów: usługi doradczej, usługi szkoleniowej oraz zakupu wartości niematerialnych i prawnych.

2. Wkład prywatny przedsiębiorcy nie może być pokryty ze środków pochodzących ze środków publicznych w rozumieniu przepisów o finansach publicznych, w szczególności w formie kredytów preferencyjnych, dopłat do oprocentowania kredytów, gwarancji lub poręczeń udzielonych na warunkach korzystniejszych niż oferowane na rynku.

3. Przedsiębiorca wnosi wkład prywatny w postaci opłaty. W przypadku usług szkoleniowych, przedsiębiorca może wnieść wkład prywatny również w postaci kosztów wynagrodzeń uczestników tych usług, o których mowa w § 11 ust. 1 pkt 4.

4. W przypadku wniesienia wkładu prywatnego w postaci opłaty, wartość pomocy dla przedsiębiorcy stanowi różnica między kosztem usługi albo kosztem zakupu wartości niematerialnych i prawnych a wysokością opłaty. W przypadku wniesienia wkładu prywatnego w postaci kosztów wynagrodzeń uczestników usługi szkoleniowej, wartość pomocy dla przedsiębiorcy stanowi koszt tej usługi.

5. Wydatki na wynagrodzenia, o których mowa § 11 ust. 1 pkt 4, nie mogą przekroczyć wysokości wkładu prywatnego wnoszonego przez przedsiębiorcę.

§ 16. Wydatki, o których mowa w § 11 ust. 1 pkt 7 i 8, stanowią dla podmiotu realizującego projekt doradczy lub szkoleniowy pomoc *de minimis*. Intensywność tej pomocy nie przekracza 100% wydatków, o których mowa w § 11 ust. 1 pkt 7 i 8.

Rozdział 3

Wsparcie na monitorowanie i identyfikację potrzeb kompetencyjnych i zawodowych na rynku pracy

§ 17. Agencja może udzielić wsparcia na monitorowanie i identyfikację potrzeb kompetencyjnych i zawodowych na rynku pracy:

- 1) podmiotom, o których mowa w § 3;
- 2) podmiotom, którym powierzono organizację i prowadzenie sektorowej rady do spraw kompetencji na podstawie art. 4e ustawy o PARP.

§ 18. 1. Do wydatków kwalifikowalnych w ramach wsparcia, o którym mowa w § 17, zalicza się wydatki na:

- 1) badania i analizy;
- 2) działania edukacyjno-upowszechniające;

- 3) inicjowanie i wspieranie współpracy pomiędzy przedsiębiorcami a instytucjami edukacyjnymi;
- 4) koszty pośrednie;
- 5) zakup środków trwałych niezbędnych do realizacji projektu;
- 6) zakup infrastruktury oraz dostosowanie lub adaptację budynków, pomieszczeń i miejsc pracy w ramach cross-financingu do wysokości 5% wartości wydatków kwalifikowalnych projektu.

2. Wydatki, o których mowa w ust. 1 pkt 5 i 6, nie mogą łącznie przekroczyć 10% wydatków kwalifikowalnych projektu.

3. Wydatki, o których mowa w ust. 1 pkt 5 i 6, stanowią dla podmiotu, o którym mowa w § 17, pomoc *de minimis*. Intensywność tej pomocy nie przekracza 100% wydatków, o których mowa w ust. 1 pkt 5 i 6.

4. Do wydatków kwalifikowalnych w ramach wsparcia, o którym mowa w § 17, nie zalicza się wydatków poniesionych przed dniem rozpoczęcia realizacji projektu lub wcześniej niż na 30 dni przed dniem zawarcia umowy o udzielenie wsparcia.

Rozdział 4

Tryb udzielania pomocy finansowej

§ 19. Agencja udziela pomocy finansowej w sposób konkurencyjny, o którym mowa w art. 44 ust. 1 ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021–2027 (Dz. U. poz. 1079). W regulaminie wyboru projektów, Agencja określa m.in:

- 1) rodzaje wydatków kwalifikowalnych;
- 2) wysokość wkładu prywatnego przedsiębiorcy, o którym mowa w § 15 ust. 1.

Rozdział 5

Przepis końcowy

§ 20. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER FUNDUSZY I POLITYKI
REGIONALNEJ**

W porozumieniu:

**MINISTER ROZWOJU
I TECHNOLOGII**

ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM
PRAWNYM, LEGISLACYJNYM I REDAKCYJNYM
DYREKTOR DEPARTAMENTU PRAWNEGO

Piotr Zychła

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej w ramach programu Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego 2021 - 2027, zwany dalej „projektem” stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego określonego w art. 6b ust. 10b ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (Dz. U. z 2020 r. poz. 299 oraz z 2022 r.), zwanej dalej „ustawą o PARP”.

Projekt określa szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania pomocy finansowej, w tym pomocy *de minimis* oraz pomocy publicznej, w ramach Programu Fundusze Europejskie dla Rozwoju Regionalnego 2021-2027, zwanego dalej „FERS” finansowanego z Europejskiego Funduszu Społecznego Plus, do której mają zastosowanie odpowiednio przepisy ustawy o PARP, rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1, z późn. zm.) oraz rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 651/2014”.

Projekt ma zastosowanie do pomocy finansowej udzielanej przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości, zwaną dalej „PARP”, w ramach programu Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego 2021-2027 na:

- realizację projektów doradczych lub szkoleniowych,
- monitorowanie i identyfikację potrzeb kompetencyjnych i zawodowych na rynku pracy.

Wymienione działania są odpowiedzią na braki kompetencyjne (obecne i przyszłe) zidentyfikowane na polskim rynku pracy przede wszystkim wśród kadr mikro, małych i średnich przedsiębiorstw (zwanymi dalej MMŚP lub MŚP). Mają także na celu utrzymanie i wzmocnienie systemu wsparcia rozwoju umiejętności, kompetencji i kwalifikacji dostosowanych do potrzeb rynku pracy wśród pracodawców oraz ich pracowników.

W § 1 projektu został określony zakres przedmiotowy projektowanego rozporządzenia, wskazując iż dotyczy ono pomocy finansowej udzielanej przez PARP w ramach Programu Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego 2021-2027.

W § 2 projektu został zawarty słowniczek uwzględniający pojęcia występujące w treści projektu rozporządzenia.

W § 3 projektu określono komu pomoc finansowa może zostać udzielona, zgodnie z brzmieniem z art. 6b ust. 1 ustawy o PARP. Ze względu na zakres pomocy finansowej planowany do udzielenia przez PARP w ramach FERS w § 3 projektu nie uwzględniono jednostek samorządu terytorialnego oraz ich związków oraz podmiotów działających na rzecz innowacyjności, wymienionych w art. 6b ust. 1 ustawy o PARP.

W § 4 projektu zdefiniowano pojęcie „pomocy finansowej” oraz przedstawiono pojęcie „wsparcia”. Zgodnie z art. 6b ust. 2 ustawy o PARP pomoc finansowa może być udzielana w formie: bezzwrotnego wsparcia finansowego, pożyczek, finansowania kosztów usług świadczonych przez usługodawców, instrumentu finansowego lub nagród. Dlatego też konieczne było wprowadzenie jednoznacznej definicji formy pomocy finansowej jaka może być udzielona przez PARP w ramach FERS.

W § 5 wskazano, iż przedsiębiorcy w ramach projektów doradczych lub szkoleniowych oraz w ramach wsparcia na monitorowanie i identyfikację potrzeb kompetencyjnych i zawodowych na rynku pracy przedsiębiorcy otrzymują pomoc *de minimis*. Jednocześnie wskazano, iż w przypadku gdy udzielenie pomocy *de minimis* spowodowałoby przekroczenie dopuszczalnej wielkości tej pomocy - pomoc publiczną na usługi doradcze na rzecz MŚP albo pomoc szkoleniową może zostać udzielona.

W § 6 oraz § 8 projektu wskazano szczegółowe zasady udzielania pomocy *de minimis*.

W § 7 oraz § 8 projektu wskazano szczegółowe zasady udzielania pomocy publicznej na usługi doradcze na rzecz MŚP lub pomocy szkoleniowej.

W § 9 projektu wskazano odo kiedy może być udzielane wsparcie oraz do kiedy może być udzielana pomoc publiczna i pomoc *de minimis*.

W § 10 ust. 1 wskazano zakres podmiotowy wsparcia na realizację projektów doradczych lub szkoleniowych w ramach FERS. Odnosi się on do następujących obszarów:

- w zakresie wynikającym z rekomendacji Rady Programowej do spraw kompetencji lub sektorowych rad do spraw kompetencji, o których mowa w art. 4c ust. 1 ustawy o PARP;
- w zakresie rozwoju firm rodzinnych;
- w zakresie zarządzania przedsiębiorstwem, w tym zarządzania kapitałem ludzkim;

- w celu zwiększenia potencjału podmiotów wpisanych do rejestru, o którym mowa w art. 6 ust. 1 pkt 8 ustawy o PARP, w tym w obszarze włączania kwalifikacji rynkowych do Zintegrowanego Systemu Kwalifikacji, o którym mowa w ustawie z dnia 22 grudnia 2015 r. o Zintegrowanym Systemie Kwalifikacji (Dz.U. z 2020 r. poz. 226), uzyskania uprawnień do certyfikowania lub upoważnień do przeprowadzania walidacji;
- w zakresie wsparcia przedsiębiorców w dostosowaniu do zmian gospodarczych lub przedsiębiorców znajdujących się w okresowych trudnościach;
- w zakresie dostępności produktów i usług dla osób ze szczególnymi potrzebami w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami (Dz. U. z 2020 r. poz. 1062 oraz z 2022 r. poz. 975);
- w zakresie stosowania przez przedsiębiorców rozwiązań przyjaznych dla środowiska, w szczególności.

Wsparcie to dotyczy pomiotów, o których mowa w § 3.

W § 10 ust. 2 projektu wskazano definicję firmy rodzinnej, terminu, który został użyty w ust. 1 § 10 projektu.

W § 11 projektu wskazano szczegółowe zasady dotyczące kosztów kwalifikowalnych w ramach wsparcia na realizację projektów doradczych lub szkoleniowych.

W § 12 projektu wskazano kto może uczestniczyć w projektach doradczych lub szkoleniowych.

W § 13 wskazano, które rodzaje kosztów wymienione w § 11 ust. 1 stanowią pomoc publiczną lub pomoc *de minimis* dla przedsiębiorców biorących udział w projektach doradczych lub szkoleniowych.

W § 14 projektu wskazano informacje na temat intensywności pomocy publicznej i pomocy *de minimis* dla przedsiębiorców w ramach projektów doradczych lub szkoleniowych. Jednocześnie wskazano, iż do tej pomocy publicznej oraz pomocy *de minimis* wlicza się wydatki związane z kosztami usług doradczych lub szkoleniowych oraz zakup wartości niematerialnych i prawnych, które są bezpośrednio związane ze świadczeniem usług doradczych lub szkoleniowych przez podmioty wpisane do rejestru, o którym mowa w art. 6 ust. 1 pkt 8 ustawy o PARP. Koszty usług szkoleniowych to koszty, o których mowa w art. 31 ust. 3 lit. a-c rozporządzenia Komisji nr 651/2014.

W § 15 ust. 1 projektu określono, że warunkiem udzielenia pomocy *de minimis* albo pomocy publicznej przedsiębiorcy w ramach projektów doradczych lub szkoleniowych, o których mowa w § 10 ust. 1 – 4 projektu jest wniesienie przez niego wkładu prywatnego. Wskazano także, że wkład powinien stanowić dopełnienie do 100% kosztów usług doradczych, usług szkoleniowych oraz zakup wartości niematerialnych i prawnych.

W § 15 ust. 2 – 5 projektu opisano szczegółowe zasady wnoszenia wkładu prywatnego, dopuszczając dwie formy tj. opłatę lub wydatki na wynagrodzenie.

W § 16 projektu wskazano poziom intensywności pomocy *de minimis* dla podmiotu realizującego projekt doradczy lub szkoleniowy, w odniesieniu do kosztów dotyczących zakupu lub amortyzacji środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych niezbędnych do realizacji projektu oraz zakupu lub amortyzacji infrastruktury oraz dostosowanie lub adaptację budynków, pomieszczeń i miejsc pracy w ramach cross-financingu, o których mowa w § 10 ust. 1 pkt 7 i 8 projektu.

W § 17 projektu wskazano kto może uzyskać wsparcie na monitorowanie i identyfikację potrzeb kompetencyjnych i zawodowych na rynku pracy w ramach FERS. Wsparcie na to działanie mogą otrzymać podmioty, o których mowa w § 3 pkt 1-7 oraz podmioty, którym powierzono organizację i prowadzenie rady sektorowej do spraw kompetencji na podstawie art. 4e ustawy o PARP.

W § 18 ust. 1-2 oraz 4 projektu wskazano szczegółowe zasady związane z kosztami kwalifikowalnymi w ramach wsparcia na monitorowanie i identyfikację potrzeb kompetencyjnych i zawodowych na rynku pracy. W ust. 3 natomiast określono poziom intensywności pomocy *de minimis* dla podmiotu, o którym mowa w § 17 projektu, wskazując, iż pomoc ta obejmuje zakup środków trwałych niezbędnych do realizacji projektu oraz zakup infrastruktury oraz dostosowanie lub adaptację budynków, pomieszczeń i miejsc pracy w ramach cross-financingu.

W § 19 projektu wskazano tryb udzielania pomocy finansowej odwołując się do sposobu konkurencyjnego zdefiniowanego w art. 44 ust. 1 ustawy z dnia 24 marca 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021–2027 (Dz. U. poz. ...), a także wskazując na zakres informacji określany przez PARP w regulaminie wyboru projektów.

W § 20 projektu określono termin wejścia w życie projektowanego rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

W ramach oceny przewidywanego wpływu niniejszego projektu rozporządzenia na MMŚP zgodnie z art. 66 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2021 r. poz. 162 i 2105 oraz z 2022 r. poz. 24), przewiduje się, że projekt pozytywnie wpłynie na działalność ww. przedsiębiorców.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej w tym zakresie.

Projektowana regulacja nie będzie wymagała notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 743 oraz z 2022 r. poz. 807). Rozporządzenie jest zgodne z obowiązującymi regulacjami Unii Europejskiej w tym zakresie i nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej. Projekt rozporządzenia, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), został również umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

<p>Nazwa projektu</p> <p>Rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej w ramach Programu Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego 2021 -2027</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Pani Małgorzata Jarosińska-Jedynak, Podsekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Anna Nikowska, 22 273 74 70</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>Źródło: Art. 6b ust. 10a ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (Dz. U. z 2014 r. poz. 1804 oraz z 2015 r. poz. 978)</p> <p>Nr w wykazie prac.....</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Zapewnienie podstawy prawnej dla udzielania podmiotom wymienionym w art. 6b ust. 1 pkt 1 – 3, 6 - 9 ustawy o PARP pomocy finansowej w ramach programu finansowanego z Europejskiego Funduszu Społecznego Plus na lata 2021-2027, tj. Programu Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego (FERS), a przez to wsparcie rozwoju gospodarczego i społecznego kraju.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowane rozporządzenie, zapewniając podstawę prawną dla udzielania pomocy finansowej, w tym w formie pomocy publicznej i pomocy *de minimis*, będzie stanowiło jeden z elementów systemu wdrażania FERS. Pomoc finansowa, pomoc szkoleniowa i pomoc publiczna na usługi doradcze na rzecz MŚP oraz pomoc *de minimis*, regulowana projektowanym rozporządzeniem, umożliwi efektywne wykorzystanie środków przeznaczonych na rozwój zasobów ludzkich oraz podnoszenie konkurencyjności przedsiębiorstw, w szczególności sektora MŚP, wzmocnienie potencjału podmiotów świadczących usługi rozwojowe zarejestrowanych w Bazie Usług Rozwojowych, dalszy rozwój sektorowych rad. ds. kompetencji, a także stały monitoring poziomu kompetencji kadr gospodarki.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Wymóg zgodności krajowych programów pomocowych z rozporządzeniami Komisji Europejskiej w sprawie udzielania pomocy *de minimis* i pomocy publicznej jest jednolity dla wszystkich krajów członkowskich.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Przedsiębiorcy, w szczególności sektora MŚP	Przedsiębiorcy, w szczególności sektora MŚP działający na terenie całego kraju (poza sektorami wyłączonymi rozporządzeniem)	Sprawozdawczość FERS	Zapewnienie możliwości udzielania pomocy <i>de minimis</i> i pomocy publicznej przedsiębiorcom w nowej perspektywie finansowej 2021-2027
Podmioty działające na rzecz zatrudnienia, rozwoju zasobów ludzkich lub potencjału adaptacyjności przedsiębiorców	Podmioty działające na terenie całego kraju	Sprawozdawczość FERS	Zapewnienie możliwości udzielania pomocy finansowej podmiotom w nowej perspektywie finansowej 2021-2027
Podmioty działające na rzecz rozwoju gospodarczego	Podmioty działające na terenie całego kraju	Sprawozdawczość FERS	Zapewnienie możliwości udzielania pomocy finansowej podmiotom w nowej perspektywie finansowej 2021-2021
Partnerzy społeczni i gospodarczy w rozumieniu ustawy z dnia 6 grudnia	Partnerzy społeczni i gospodarczy działający na terenie całego kraju	Sprawozdawczość FERS	Zapewnienie możliwości udzielania pomocy finansowej partnerom w nowej perspektywie finansowej 2021-2021

<p>2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2014 r. poz. 1649, z późn. zm.)</p>			
<p>Organizacje pracodawców i organizacje związkowe reprezentatywne w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 6 lipca 2001 r. o Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych i wojewódzkich komisjach dialogu społecznego (Dz. U. Nr 100, poz. 1080, z późn. zm.)</p>	<p>Organizacje pracodawców i organizacje związkowe działające na terenie całego kraju</p>	<p>Sprawozdawczość FERS</p>	<p>Zapewnienie możliwości udzielania pomocy finansowej organizacjom w nowej perspektywie finansowej 2021-2021</p>
<p>Podmioty, o których mowa w art. 7 ust. 1 pkt 1, 2 i 4–8 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz. U. z 2022 r. poz. 574)</p>	<p>Podmioty tworzące system szkolnictwa wyższego tj. uczelnie, federacje podmiotów systemu szkolnictwa wyższego i nauki, instytuty naukowe PAN, instytuty</p>	<p>Sprawozdawczość FERS</p>	<p>Zapewnienie możliwości udzielania pomocy finansowej organizacjom w nowej perspektywie finansowej 2021-2021</p>

	<p>badawcze, międzynarodowe instytuty naukowe, Centrum Łukasiewicz, instytuty działające w ramach Sieci Badawczej Łukasiewicz, Polska Akademia Umiejętności, inne podmioty prowadzące głównie działalność naukową w sposób samodzielny i ciągły, działające na terenie całego kraju</p>		
<p>stowarzyszenia z udziałem jednostek samorządu terytorialnego</p>	<p>Podmioty działające na terenie całego kraju</p>	<p>Sprawozdawczość FERS</p>	<p>Zapewnienie możliwości udzielania pomocy finansowej organizacjom w nowej perspektywie finansowej 2021-2021</p>
<p>5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji</p>			
<p></p>			

6. Wpływ na sektor finansów publicznych												
(ceny stałe z 2022 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem		9 490 136,77	9 490 136,77	18 980 273,53	18 980 273,53	37 960 547,06	37 960 547,06	28 470 410,30	28 470 410,30	0,00	0,00	189 802 735,30
budżet państwa		9 490 136,77	9 490 136,77	18 980 273,53	18 980 273,53	37 960 547,06	37 960 547,06	28 470 410,30	28 470 410,30	0,00	0,00	189 802 735,30
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem		9 490	9 490	18 980	18 980	37 960	37 960	28 470	28 470			189

		136,77	136,77	273,53	273,53	547,06	547,06	410,30	410,30	-	-	802 735,30
budżet państwa		9 490	9 490	18 980	18 980	37 960	37 960	28 470	28 470			189 802
		136,77	136,77	273,53	273,53	547,06	547,06	410,30	410,30	-	-	735,30
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Źródła finansowania	Zasadniczym źródłem finansowania pomocy udzielonej na podstawie projektowanego rozporządzenia będą środki z Europejskiego Funduszu Społecznego Plus, które będą stanowiły do 79,71% wydatków finansowanych projektów. Dodatkowo minimalnie 10% wydatków projektów szkoleniowych oraz doradczych będzie finansowane ze źródeł prywatnych.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Pomoc udzielana na warunkach i w trybie określonym w niniejszym rozporządzeniu będzie finansowana ze środków FERS, zgodnie z przyjętymi zasadami przepływów finansowych w ramach perspektywy 2021-2027.</p> <p>W okresie obowiązywania rozporządzenia zakontraktowana zostanie kwota 1 309 mln zł. W związku z faktem, że tempo wykorzystywania środków (udzielania pomocy) uzależnione będzie od harmonogramów konkursów organizowanych przez PARP, nie jest możliwe określenie, jakie kwoty pomocy będą przypadły na poszczególne lata obowiązywania programu.</p>											

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2022 r.)	duże przedsiębiorstwa		3 320 936, 98	3 320 936,98	6 641 873,96	13 283 747,91	0,00	66 418 739,55
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw		9 962 810, 93	9 962 810,93	19 925 621,87	39 851 243,73	0,00	199 256 218,65
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Pomoc publiczna oraz pomoc <i>de minimis</i> udzielana w ramach niniejszego rozporządzenia będzie miała pozytywny wpływ na rozwój gospodarki ze względu na podniesienie konkurencyjności przedsiębiorców. Rozwój kompetencji kadr gospodarki wpłynie pozytywnie na rozwój i wzmocnienie sektora dużych przedsiębiorstw m.in. poprzez współpracę ze stabilnymi przedsiębiorstwami sektora MŚP.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Pomoc publiczna oraz pomoc <i>de minimis</i> udzielana w ramach niniejszego rozporządzenia będzie miała pozytywny wpływ na rozwój gospodarki ze względu na podniesienie konkurencyjności przedsiębiorców w wyniku podniesienie kompetencji przez pracowników i przedsiębiorców.						

		Dzięki wprowadzeniu przedmiotowych przepisów, przedsiębiorcy będą mieli zapewnioną możliwość otrzymywania pomocy <i>de minimis</i> albo pomocy publicznej w ramach FERS.
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	
	(dodaj/usuń)	
Niemierzalne		
	(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	W związku z faktem, że tempo wykorzystywania środków (udzielania pomocy) uzależnione będzie od harmonogramów konkursów organizowanych przez PARP, nie jest możliwe określenie, jakie kwoty wkładu prywatnego będą przypadały na poszczególne lata obowiązywania programu. Dodatkowo w związku z popytowym charakterem wsparcia – przedsiębiorcy sami wybierają szkolenia i usługi doradcze w jakich chcą uczestniczyć podział wsparcia pomiędzy duże, małe i średnie przedsiębiorstwa może jedynie zostać wstępnie oszacowany.	
Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
--	--

Rozporządzenie nie wprowadza żadnych dodatkowych obciążeń regulacyjnych.

8. Wpływ na rynek pracy

Dzięki pomocy na szkolenia oraz usługi doradcze będzie możliwe również wspieranie inwestycji w rozwój i podnoszenie kwalifikacji osób pracujących zatrudnionych w polskich przedsiębiorstwach, co przyczyni się do podniesienia konkurencyjności przedsiębiorstw.

Wsparcie w zakresie monitorowania i identyfikacji potrzeb kompetencyjnych i zawodowych na rynku pracy pozwoli na lepsze dopasowanie podaży i popytu na kompetencje, co także pozytywnie wpłynie na efektywności i wydajność na rynku pracy.

9. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
---	--	---

Omówienie wpływu	<p>Udzielanie pomocy publicznej oraz pomocy <i>de minimis</i> przyczyni się do maksymalizacji wydatkowania środków przeznaczonych na realizację zakładanych celów programów finansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego Plus na lata 2021-2027.</p> <p>Udzielanie wsparcia w ramach rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na rozwój gospodarczy i społeczny całego kraju.</p>
------------------	--

10. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Dzień wejścia w życie przepisów pozwala na rozwiązanie zidentyfikowanego problemu i udzielanie pomocy finansowej, pomocy publicznej oraz pomocy *de minimis* w ramach FERS finansowanego z Europejskiego Funduszu Społecznego Plus w perspektywie finansowej 2021-2027.

11. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Efekty rozporządzenia zostaną zbadane przy pomocy ewaluacji *ex-post* w ramach FERS. Zastosowanie będą miały mierniki w postaci osiągniętych wskaźników monitoringowych.

12. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Nie dotyczy.