**Uzasadnienie**

Rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie programu badań statystycznych statystyki publicznej na rok 2023 jest aktem wykonawczym do art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 459 i 830), zwanej dalej „ustawą”.

Projekt programu badań statystycznych statystyki publicznej przygotowuje Prezes Głównego Urzędu Statystycznego na podstawie art. 25 ust. 1 pkt 1 ustawy, w oparciu o rozpoznanie zapotrzebowania na informacje i analizy statystyczne i przedstawia go Radzie Statystyki, która zgodnie z art. 15 ust. 3 pkt 1 i 2 ustawy ustala projekt programu badań statystycznych statystyki publicznej i przedstawia go Radzie Ministrów.

Przedłożony projekt Programu badań statystycznych statystyki publicznej na rok 2023, będący załącznikiem do ww. rozporządzenia, zwany dalej „Pbssp 2023”, składa się z dwóch części.

Pierwsza część zawiera informacje o badaniu i wskazuje szczegółowo dla każdego badania:

1. symbol;
2. temat;
3. cykliczność;
4. prowadzący badanie (organ lub podmiot);
5. cel;
6. zakres podmiotowy;
7. zakres przedmiotowy;
8. źródła danych;
9. rodzaje wynikowych informacji statystycznych;
10. formy i terminy udostępnienia wynikowych informacji statystycznych.

W drugiej części zawarta jest informacja dotycząca przekazywanych danych, obejmująca:

1. źródło danych;
2. podmiot przekazujący dane, metoda obserwacji;
3. zakres danych, w tym szczegółowy zakres danych osobowych z katalogu danych wymienionych w art. 35b ust. 1 ustawy;
4. częstotliwość, termin przekazania danych, obligatoryjność/dobrowolność przekazania danych;
5. poziom agregacji, postać i formę danych, miejsce przekazania danych;
6. symbol badania, w którym wykorzystywane są dane.

Dwuczęściowa budowa Pbssp 2023 ma na celu przekazanie prostej i przejrzystej informacji o prowadzonych badaniach oraz ułatwienie respondentom dotarcia do informacji o zakresie danych, jakie będą zobowiązani przekazywać. Wprowadzenie informacji dotyczących symboli badań umożliwi identyfikację badań, w których poszczególne dane będą wykorzystywane. Taki układ może również służyć do oceny adekwatności i niezbędności przetwarzania danych, co ma istotne znaczenie w przypadku danych osobowych, zważywszy na brzmienie art. 35a ust. 2 ustawy, który wskazuje, że dane osobowe są zbierane dla celów statystycznych, jeżeli tego celu nie można osiągnąć za pomocą innych danych.

Programowi badań statystycznych statystyki publicznej na rok 2023 towarzyszą postanowienia ogólne i objaśnienia, które zawierają informacje ułatwiające korzystanie z Pbssp 2023.

Pbssp 2023 zawiera badania prowadzone przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego, ministrów i kierowników naczelnych i centralnych organów administracji rządowej, Prezesa Narodowego Banku, Polskiego Przewodniczącego Komisji Nadzoru Finansowego oraz Przewodniczącego Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji, jak również badania realizowane wspólnie przez służby statystyki publicznej z innymi naczelnymi lub centralnymi organami administracji rządowej. Badania te będą realizowane na podstawie informacji zbieranych na zasadach dobrowolności albo obligatoryjnie w formie sprawozdawczości bieżącej w 2023 r., sprawozdawczości rocznej z danymi za rok 2023, przekazywanej przez podmioty w roku 2024 oraz wskazanych danych za lata poprzednie.

Zakres tematyczny Pbssp 2023 jest wynikiem współpracy i szerokich konsultacji z organami administracji, władzami samorządowymi, organizacjami społecznymi i związkowymi oraz z przedstawicielami środowisk naukowych. Prace nad projektem ukierunkowane były na:

1. uwzględnianie zagadnień zaspokajających potrzeby szerokiego kręgu użytkowników informacji statystycznych, a zwłaszcza zapewnianie im informacji niezbędnych do prawidłowej realizacji ich funkcji, jak również szeroko rozumianych potrzeb informacyjnych społeczeństwa;
2. wnikliwą ocenę dotychczasowego zakresu badań i przeanalizowanie projektowanych zamierzeń programowych pod kątem celowości, społecznej użyteczności i przydatności pozyskiwanych informacji, a także pod kątem możliwości wykonawczych systemu statystyki publicznej;
3. zaspokajanie potrzeb informacyjnych wynikających z zobowiązań Polski z tytułu członkostwa w organizacjach międzynarodowych, a zwłaszcza wymogów UE w zakresie przekazywania danych na potrzeby informacyjne związane z członkostwem Polski w Unii Europejskiej;
4. przewidywanie nowych potrzeb informacyjnych.

Przy określaniu zamierzeń programowych podstawowym celem jest dostarczanie przez statystykę publiczną rzetelnych, obiektywnych, profesjonalnych, niezależnych i społecznie użytecznych oficjalnych informacji statystycznych na potrzeby organów władzy państwowej, administracji rządowej, samorządu terytorialnego oraz na rzecz szerokiego i systematycznego informowania społeczeństwa. Pozyskiwane dane będą służyć opracowaniu informacji obrazujących zjawiska i procesy kształtujące aktualną sytuację społeczno-gospodarczą kraju oraz stanowiących podstawę określania tendencji rozwojowych i prognozowania.

Pozyskiwane w ramach badań wynikowe informacje statystyczne pozwolą na ustalenie podstawowych wielkości i wskaźników, do których ogłaszania, na podstawie odrębnych przepisów, jest obowiązany Prezes Głównego Urzędu Statystycznego.

Projekt Pbssp na rok 2023 zawiera 258 badań, z czego:

1. 176 badań będzie prowadzonych przez służby statystyki publicznej (Główny Urząd Statystyczny i urzędy statystyczne);
2. 47 badań będzie prowadzonych wspólnie przez Główny Urząd Statystyczny, ministerstwa, Narodowy Bank Polski, Komisję Nadzoru Finansowego i urzędy centralne;
3. 35 badania będą prowadzone przez ministerstwa, Narodowy Bank Polski i urzędy centralne.

Badanie nowe:

* + 1. 1.25.27 Rachunki ochrony socjalnej: Satelitarny rachunek ochrony socjalnej, Europejski system zintegrowanych statystyk na temat ochrony socjalnej (ESSPROS),
    2. 1.29.21 Osoby niepełnosprawne prawnie,
    3. 1.43.19 Badanie odbioru sygnału stacji telewizyjnych w Polsce na podstawie ścieżki zwrotnej (Return Path Data),
    4. 1.65.32 Wydatki sektora instytucji rządowych i samorządowych oraz beneficjentów funduszy europejskich na realizację programów rozwojowych.

Badania cykliczne:

1. 1.04.09 Działalność integracyjna podmiotów gospodarki społecznej,
2. 1.21.12 Narodowy spis powszechny ludności i mieszkań w 2021 r. – opracowanie wyników,
3. 1.23.25 Praca nierejestrowana,
4. 1.25.04 Budżet czasu ludności,
5. 1.25.23 Aktywność na rynku pracy,
6. 1.25.24 Międzypokoleniowe dziedziczenie niekorzystnych sytuacji życiowych,
7. 1.25.26 Warunki mieszkaniowe,
8. 1.28.11 Ochrona zabytków i opieka nad zabytkami w samorządzie gminnym,
9. 1.29.10 Ochrona zdrowia w gospodarstwach domowych,
10. 1.45.01 Zintegrowane statystyki dotyczące gospodarstw rolnych,
11. 1.67.13 Bilans przepływów międzygałęziowych w bieżących cenach bazowych.

Częstotliwość, termin i obowiązek przekazania danych z zestawów danych ARiMR IRZ 05 i ARiMR IRZ 06 w ramach badań 1.45.09 i 1.45.10 zgodnie z potrzebami analitycznymi Głównego Urzędu Statystycznego uzgodniono z Agencją Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.

Zgodnie z art. 10 ustawy dane jednostkowe identyfikowalne zebrane w badaniach statystycznych są objęte tajemnicą statystyczną i podlegają bezwzględnej ochronie. Dane te mogą być wykorzystywane wyłącznie do opracowań, zestawień i analiz statystycznych oraz do tworzenia przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego operatu do badań statystycznych; udostępnianie lub wykorzystywanie tych danych dla innych niż podane w ustawie celów jest zabronione.

Projektowane rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Koszty badań realizowanych przez służby statystyki publicznej w ramach Pbssp 2023 zostały oszacowane zgodnie z „Wytycznymi do kalkulacji kosztów badań statystycznych i innych prac realizowanych przez jednostki organizacyjne służb statystyki publicznej”.

Projektowane rozporządzenie nie podlega notyfikacji do Komisji Europejskiej na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. z 2002 r. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedłożenia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt będzie miał wpływ na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców w rozumieniu ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2021 r. poz. 162, z późn. zm.) w ten sposób, że ww. podmioty będą obowiązane do przekazania danych statystycznych, zgodnie z zakresem przedmiotowym badania, o ile zostaną objęte tym badaniem.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Głównego Urzędu Statystycznego oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny, wobec czego każdy będzie miał możliwość zgłosić zainteresowanie pracami nad projektem. Wyniki opiniowania i konsultacji publicznych zostaną omówione w raporcie z konsultacji po ich przeprowadzeniu.

Projekt został wpisany do wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów pod numerem RD522.