**UZASADNIENIE**

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 12a ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2018 r. poz. 511, 1000 i 1076), zwanej dalej „ustawą o rehabilitacji”.

Projektowane rozporządzenie zastępuje rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 17 października 2007 r. w sprawie przyznania osobie niepełnosprawnej środków na podjęcie działalności gospodarczej, rolniczej albo na wniesienie wkładu do spółdzielni socjalnej (Dz. U. z 2015 r. poz. 102).

Wydanie nowego rozporządzenia wynika z wejścia w życie z dniem 31 marca 2018 r. ustawy z dnia 15 grudnia 2017 r. o zmianie ustawy o spółdzielniach socjalnych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2017 r. poz. 2494), zwaną dalej „ustawą zmieniającą”. Ustawodawca w art. 3 w pkt 3 ustawy zmieniającej wprowadził nowe brzmienie art. 12a ust. 1 i 2 ustawy o rehabilitacji. Zgodnie z nowymi regulacjami osoba niepełnosprawna będzie mogła otrzymać ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, zwanego dalej „Funduszem”, środki na podjęcie działalnościgospodarczej, rolniczej albo na podjęcie działalności w formie spółdzielni socjalnej na jednego członka założyciela spółdzielni oraz na jednego członka przystępującego do spółdzielni po jej założeniu**,** a nie jak dotychczas na wniesienie wkładu do spółdzielni socjalnej. W umowie zawartej ze starostą określona zostanie wysokość środków.

Zakres zmian wprowadzonych ustawą zmieniającą wpływa na treść rozporządzenia wydanego na podstawie art. 12a ust. 3 ustawy o rehabilitacji. Zgodnie z art. 9 ust. 2 ustawy zmieniającej dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 12 ust. 3 ustawy zmienianej w art. 3 zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 12a ust. 3 ustawy zmienianej w art. 3, jednak nie dłużej niż 6 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

Rozwiązania przyjęte w rozporządzeniu są w większości tożsame z rozwiązaniami zawartymi w obowiązującym rozporządzeniu. Projektowane rozporządzenie uwzględnia zmiany wprowadzone ustawą zmieniającą. Ponadto inne zmiany wynikają z praktyki stosowania rozporządzenia. Pozostałe zmiany mają charakter redakcyjny lub precyzujący.

Tytuł rozporządzenia został dostosowany do zmienionego brzmienia art. 12a ustawy o rehabilitacji. W treści upoważnienia ustawowego, zawartej w art. 12a ust. 3 pkt 1 ustawodawca wskazuje na warunki oraz tryb przyznawania i zwrotu środków na podjęcie m. in. działalności w formie spółdzielni socjalnej na jednego członka założyciela spółdzielni oraz na jednego członka przystępującego do spółdzielni po jej założeniu, a nie jak dotychczas na wniesienie wkładu do spółdzielni socjalnej.

Zakres spraw przekazanych do uregulowania określono w § 1 projektu rozporządzenia.   
W porównaniu z dotychczasowym brzmieniem, w § 1 w pkt 1 wyrazy „wniesienie wkładu do spółdzielni socjalnej” zastąpiono wyrazami „podjęcie działalności w formie spółdzielni socjalnej”.

W § 2 projektu rozporządzenia określono, w jakich przypadkach można udzielić wnioskowanej pomocy. Dotychczasowy zakres § 2 uzupełniono o przepis dotyczący form prowadzenia działalności wskazując, zgodnie z dotychczasową praktyką stosowania art. 12a ustawy o rehabilitacji, że działalność wspierana na tej podstawie może być prowadzona w dowolnej formie. Środki mogą być przyznane odrębnie każdemu wnioskodawcy, który zamierza podjąć działalność gospodarczą lub rolniczą samodzielnie, wspólnie z innymi osobami lub podmiotami oraz w wyniku przystąpienia do działalności gospodarczej lub rolniczej wykonywanej przez inne osoby lub podmioty po rozpoczęciu wykonywania przez nie tej działalności. Ponadto środki będą mogły być przyznane wnioskodawcy, który zamierza zostać założycielem spółdzielni socjalnej lub nabyć członkostwo w spółdzielni socjalnej w wyniku przystąpienia do tej spółdzielni po jej założeniu.

Środki Funduszu będą mogły być przyznawane na poniesienie udokumentowanych wydatków niezbędnych do podjęcia działalności, w szczególności dotyczących: nabycia lub wytworzenia środków trwałych, nabycia innych produktów i usług, w tym remontowych, pomocy prawnej, szkoleń, konsultacji i doradztwa, nabycia wartości niematerialnych i prawnych oraz uzyskania niezbędnych zezwoleń – jeżeli zostały uwzględnione we wniosku.

Zgodnie z § 3 ust. 1 projektu rozporządzenia, wniosek składa się do starosty właściwego ze względu na miejsce zarejestrowania osoby niepełnosprawnej jako bezrobotna albo poszukująca pracy niepozostająca w zatrudnieniu. W porównaniu z dotychczasowym rozporządzeniem zmieniony został wzór wniosku Wn-O osoby niepełnosprawnej dotyczący środków na podjęcie działalności gospodarczej lub rolniczej albo działalności w formie spółdzielni socjalnej.

Jak wynika z dotychczasowej praktyki informacje zawarte w obowiązującym wzorze wniosku nie były wystarczające do przeprowadzenia rzeczywistej oceny planowanej działalności, na którą miały zostać przeznaczone środki publiczne. W konsekwencji, starostowie rozpatrujący wniosek żądali od wnioskodawców dodatkowych informacji i zestawień. W praktyce wnioskodawcy składali więc, oprócz wniosku Wn-O, dodatkowo od kilku do ponad 20 stron sporządzanych przez siebie dokumentów. Rozwiązanie to – oprócz zalety w postaci dostarczenia niezbędnych informacji, miało podstawową wadę w postaci niejednolitości warunków uzyskania środków. W zależności od tego, w którym powiecie wnioskodawca był zarejestrowany jako osoba bezrobotna lub poszukująca pracy niepozostająca w zatrudnieniu, składał inne dokumenty wnioskując o zastosowanie formalnie tego samego instrumentu przewidzianego w art. 12a ustawy o rehabilitacji. Nie było to korzystne zarówno z punktu widzenia wnioskodawców, jak i z punktu widzenia starostów, których działania podlegały ocenie przy rozliczeniu środków. Ponadto, dotychczasowe rozporządzenie obowiązuje ponad 10 lat. W tym czasie adresaci prawa: zarówno powiaty, jak i wnioskodawcy zgłaszali swoje zapytania i wątpliwości co do udzielania środków, o których mowa w art. 12a ustawy o rehabilitacji. We wniosku wyodrębniono zakres czynności, które wnioskodawca zamierza wykonywać sam i przekazać do wykonywania innym osobom. Taka organizacja działalności jest powszechnie stosowana. Jednak dotychczasowy wniosek nie pozwalał na rozgraniczenie tych czynności, a co za tym idzie – na ocenę, czy jest prawdopodobne, że wnioskodawca będzie je rzeczywiście wykonywał. Jeżeli wnioskodawca wskaże na czynności, które będą wykonywać w praktyce inne osoby, to zajdzie konieczność oceny tego, czy również te osoby będą miały do tego odpowiednie kwalifikacje, wykształcenie, czy doświadczenie. Może to bowiem zaważyć na powodzeniu działalności sfinansowanej ze środków publicznych. Przyjęte rozwiązanie zwiększa również transparentność udzielania środków.

Każda strona wniosku została wyposażona w domyślny stały fotokod (kod QR) w prawym górnym rogu strony. Kod oznacza: rodzaj dokumentu, numer strony i jej orientację. Są to dane stałe, więc mogły zostać uwzględnione we wzorze wniosku. Dzięki temu np. osoba z dysfunkcją wzroku, która samodzielnie sporządziła wniosek w dostępnym formacie, po wydrukowaniu dokumentu nadal będzie mogła go samodzielnie zidentyfikować. Zwiększa to niezależność i pole wyboru tym wnioskodawcom.

W celu ułatwienia osobom niewidomym i słabowidzącym samodzielnego wypełnienia   
i identyfikowania wypełnionych formularzy w porównaniu z dotychczasowym rozporządzeniem,  
w § 3 w ust. 4 projektu rozporządzenia zaproponowano dodanie regulacji dotyczącej możliwości umieszczania na wniosku fotokodów, w tym kodów QR, oznaczeń lub etykiet ułatwiających identyfikację dokumentu, w tym etykiet dźwiękowych i etykiet pisanych alfabetem Braille’a. Rozwiązania dotyczące fotokodów zostały po raz pierwszy zastosowane w rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 9 stycznia 2009 r. w sprawie refundacji składek na ubezpieczenia społeczne osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1758 oraz Dz. U. z 2018 r. poz. 1245). Należy podkreślić, że umieszczenie w rozporządzeniu fotokodów jest jedynie udogodnieniem dla osób niewidomych lub słabowidzących, które używając odpowiednio oprogramowanych urządzeń przenośnych (np. smartfonów) będą mogły zidentyfikować rodzaj wniosku oraz co najmniej podstawowe dane wykazane we wniosku – po jego wydrukowaniu. Wnioskodawca będzie mógł wybrać najbardziej odpowiadający mu środek. Osoby używające oznaczeń lub etykiet dla innych celów będą mogły je wykorzystać także do zidentyfikowania wniosku, zaś używające odpowiednio oprogramowanych urządzeń przenośnych (np. smartfonów) będą mogły, bez ponoszenia dodatkowych kosztów, generować oraz skanować i odczytywać fotokody. Dla osób niepełnosprawnych z dysfunkcją narządu wzroku będzie to stanowiło dodatkowe ważne usprawnienie bez ponoszenia dodatkowych kosztów. Wprowadzenie przepisu zezwalającego na umieszczenie we wniosku wymienionych środków wyeliminuje wątpliwości organu dotyczące zgodności takiego wniosku ze wzorem wniosku. W związku z tym organ nie będzie mógł uznać, że złożony egzemplarz wniosku nie jest zgodny ze wzorem w związku z tym, że zawiera dodatkowe elementy umieszczone przez składającego na dokumencie.

Przepis § 4 projektu rozporządzenia zawiera, tak jak dotychczas, warunki rozpatrywania wniosku, uzupełniania braków i przywracania terminów. Uszczegółowiono elementy brane pod uwagę przez starostę przy rozpatrywaniu wniosku zwiększające prawdopodobieństwo wspierania ze środków publicznych wniosków w największym stopniu uprawdopodobniających powodzenie planowanej działalności i jej trwałość pozytywnych skutków wsparcia działalności bez względu na jej charakter. Regulacje pozwolą na lepszą ocenę planowanej działalności gospodarczej, rolniczej lub w formie spółdzielni socjalnej.

W § 5 projektu rozporządzenia przewidziano unormowania związane ze sposobem załatwienia wniosku. Starosta, o sposobie rozpatrzenia wniosku informuje wnioskodawcę pisemnie w terminie 30 dni od dnia otrzymania kompletnego wniosku. W przypadku negatywnego rozpatrzenia wniosku starosta sporządza uzasadnienie, a w przypadku pozytywnego rozpatrzenia wniosku informuje pisemnie wnioskodawcę o rozpatrzeniu wniosku i wzywa do negocjacji warunków umowy. W porównaniu z dotychczasowym rozporządzeniem doprecyzowano również, że po upływie 3 miesięcy od dnia wezwania do negocjacji, umowy nie zawiera się.

W § 6 określono warunki umowy w zakresie dotyczącym zobowiązania starosty oraz wnioskodawcy. Określono również sposób określenia kwoty zwrotu środków w przypadku naruszenia warunków umowy. Zakres elementów umowy ulega zmianie w zakresie wynikającym ze zmian w art. 12a ustawy o rehabilitacji i zmienionego zakresu wniosku. Doprecyzowano również sposób obliczania kwoty zwrotu środków wraz z odsetkami w przypadku naruszenia warunków umowy.

Przepis § 7 projektu rozporządzenia dotyczy wypłaty środków. Zmodyfikowano zakres przedstawianych dokumentów przed dokonaniem wypłaty tak, by bez względu na formę i zakres prowadzonej działalności wnioskodawca mógł wykazać się niezbędnymi dokumentami uprawdopodobniającymi dokonywane podjęcie wspieranej działalności.

W § 8 projektu rozporządzenia dotyczącym rozliczenia środków nie wprowadzono zmian merytorycznych w stosunku obowiązującego rozporządzenia. Zmiany mają wyłącznie charakter redakcyjny.

Środki, o których mowa w art. 12a ustawy o rehabilitacji, mogą być przyznawane na działalność w zróżnicowanych zakresach. Dlatego w § 9 projektu rozporządzenia konieczne było przywołanie trzech rozporządzeń Komisji Europejskiej stosowanych bezpośrednio w zakresie dotyczącym ramowych warunków udzielania pomocy de minimis, pomocy de minimis w rolnictwie oraz pomocy de minimis w sektorach rybołówstwa i akwakultury. Biorąc pod uwagę okres obowiązywania tych rozporządzeń, w § 10 projektu rozporządzenia określono czasowy zakres obowiązywania projektowanego rozporządzenia skorelowany z okresem stosowania rozporządzeń Komisji Europejskiej wymienionych w § 9.

Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. Okres między ogłoszeniem rozporządzenia, a wejściem jego w życie będzie wystarczający na dostosowanie się odbiorców do nowej sytuacji prawnej.

Wprowadzenie proponowanych zmian nie będzie miało wpływu na sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw.

Projekt rozporządzenia nie podlega obowiązkowi przestawienia właściwym instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych określonej   
w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. z 2002 r. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Brak jest możliwości podjęcia alternatywnych środków osiągnięcia celu projektowanej regulacji w stosunku do działań legislacyjnych.