|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nazwa projektu**  Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu obniżenia składek na ubezpieczenia społeczne osób fizycznych wykonujących działalność gospodarczą na mniejszą skalę  **Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**  Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii  **Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu**  Jadwiga Emilewicz, Minister Przedsiębiorczości i Technologii  **Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**  Dominik Wasiluk, Departament Małych i Średnich Przedsiębiorstw  e-mail: [dominik.wasiluk@mpit.gov.pl](mailto:dominik.wasiluk@mpit.gov.pl),  tel. 22 273 85 76 | | | | | | | | | | | | | | | | | **Data sporządzenia** 09.04.2018 r.  **Źródło:**  Strategia na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju  **Nr w wykazie prac legislacyjnych  i programowych Rady Ministrów**  UD238 | | | | | | | | | | | |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Ustawa rozwiązuje istotny problem społeczny związany z nadmiernym obciążeniem przedsiębiorców prowadzących niskoprzychodowe działalności gospodarcze (m.in. związane z działalnością sezonową). W aktualnej sytuacji, często zmuszeni są oni do funkcjonowania w szarej strefie, ponieważ uiszczanie należności publicznoprawnych w pełnej wysokości, czyniłoby ich działalności całkowicie nieopłacalnymi. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Rozwiązanie uzależnia wysokość podstawy wymiaru składek na ubezpieczenia społeczne od uzyskiwanego przychodu. Przesłanki podmiotowe podlegania tej regulacji zostały szczegółowo określone:   * uzyskiwanie przychodu nieprzekraczającego w ciągu roku kalendarzowego 30-krotności minimalnego wynagrodzenia (w przypadku rozpoczęcia lub zawieszenia działalności gospodarczej w ciągu roku kalendarzowego, limit przychodów ulega proporcjonalnemu zmniejszeniu); * niepłacenie w poprzednim roku kalendarzowym zryczałtowanego podatku dochodowego w formie karty podatkowej; * niekorzystanie równocześnie z preferencyjnej podstawy wymiaru składek dla osób rozpoczynających działalność gospodarczą (tzw. mały ZUS); * prowadzenie pozarolniczej działalności gospodarczej w poprzednim roku kalendarzowym przez min. 60 dni; * niewykonywanie pozarolniczej działalności gospodarczej na rzecz byłego pracodawcy.   Ponadto osoba prowadząca pozarolniczą działalność gospodarczą będzie mogła korzystać z projektowanego mechanizmu przez 36 miesięcy w ciągu ostatnich 60 miesięcy prowadzenia działalności.  Projektowane rozwiązanie w ustawie o Krajowej Administracji Skarbowej ma na celu umożliwienie przekazywania przez KAS na żądanie ZUS informacji o przychodach podatnika w celu sprawnej weryfikacji poprawności ustalania najniższej podstawy wymiaru przez ubezpieczonego.  W efekcie poprawi się rentowność niskoprzychodowych działalności gospodarczych, które obecnie ponoszą nieadekwatne obciążenia parapodatkowe. To wpłynie pozytywnie na przeżywalność przedsiębiorstw oraz przyczyni się do rozwoju przedsiębiorczości. Co więcej, wprowadzone rozwiązanie będzie stanowić silną zachętę dla osób funkcjonujących w szarej strefie do zalegalizowania działalności. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Duża część krajów OECD stosuje podejście polegające na określeniu składki, jako odsetka wysokości rzeczywistego dochodu osiąganego przez samozatrudnionego. Część krajów stosuje także dodatkowo progi dochodowe. Niektóre różnicują wysokość składki w zależności od działalności (zawodu), który jest wykonywany. Poniżej podsumowano zastosowane w praktyce rozwiązania.   |  |  | | --- | --- | | **Kraj** | **Zasady ustalania wysokości składek na ubezpieczenia społeczne** | | Austria | Obowiązek opłacania składek występuje, jeżeli roczny zysk brutto przekroczył 5108,4 EUR (w 2017). Składek nie opłaca się od rocznej nadwyżki zysku ponad 69720 EUR. | | Belgia | Podstawą wymiaru składek na ubezpieczenia społeczne jest zysk netto. Osoba samozatrudniona płaci 21,5% rocznego zysku netto ponad 13,010.66 EUR oraz 14,16% podstawy wymiaru ponad 56,182.45 EUR i nie odprowadza składek od zysku ponad 82,795.16 EUR (2016). Minimalna wysokość składek wynosi 699,32 EUR kwartalnie. Stawki dla osób w ciągu pierwszych 3 lat działalności są nieznacznie obniżone. | | Czechy | Bazą do obliczania składek na ubezpieczenie społeczne jest 50% dochodu do opodatkowania. Przedsiębiorca ma możliwość skorzystania z uproszczonej kalkulacji dochodu brutto i ustalić go jako % przychodu w zależności od branży. Maksymalna roczna podstawa wymiaru składek na ubezpieczenia społeczne to 1355136 CZK (2016), czyli 48-krotność przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia. Stawka ubezpieczenia emerytalnego to 28%. Jeżeli przedsiębiorca zarabia mniej niż 3-krotność przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego, to jego podstawą jest połowa tej kwoty. | | Niemcy | Osoba samozatrudniona co do zasady nie musi uczestniczyć w publicznym systemie zabezpieczenia społecznego. Jednak niektóre zawody są zobowiązane do opłacania składek. Przykładowo samozatrudnieni nauczyciele, rzemieślnicy oraz dziennikarze muszą odprowadzać 19% podstawy wymiaru na obowiązkowe ubezpieczenie emerytalne. | | Francja | Podstawą wymiaru składek na ubezpieczenia społeczne jest zysk brutto, a wybrane profesje mają różne stawki ubezpieczeń. Występuje minimalna, stała kwota składki. **Dodatkowo, szczególna regulacja dotyczy tzw. *micro-entrepreneurs***, którzy osiągają przychód brutto poniżej 82800 EUR (dla handlu, produkcji, gastronomii i hotelarstwa) albo poniżej 33200 EUR (dla pozostałych branż). Wtedy ich podstawą wymiaru jest przychód brutto, a stawka zależy od branży: 13,41%, 22,5% lub 22,7%. | | Grecja | Jest 14 kategorii (progów) i na początku działalności automatycznie trafia się do kategorii pierwszej. Nie ma dolnego ograniczenia, jest tylko górne od którego nie opłaca się składek. 5,543.55 EUR miesięcznie, dla tych którzy przystąpili do ubezpieczenia po 31.12.1992 r. i 221.74 EUR dziennie, dla tych którzy przystąpili po raz pierwszy wcześniej. | | Irlandia | Minimalna kwota, od której płaci się składki to 5000 EUR rocznie. Maksymalna składka miesięczna wynosi 500 EUR. Dodatkowa składka w wysokości 0,5%, dla dochodów powyżej 100100 EUR rocznie. Niższe stawki dla samozatrudnionych poniżej 21 r.ż. | | Włochy | Samozatrudnieni odprowadzają składki do krajowego INPS (*Istituto Nazionale della Previdenza Sociale)* albo w przypadku wybranych profesji (np. prawnicy, księgowi, inżynierowie) do swoich *cassa* lub do INPS*.* Podstawą wymiaru jest dochód brutto, a stawki wahają się od 18% do 27,72%. Przykładowo, dla detalistów minimalna podstawa to 15,548EUR rocznie. Do wysokości 46,123 EUR stawka wynosi 23,64%, a między 46,123 EUR a 76,872 EUR 24,64%, powyżej tego progu już się składek nie odprowadza (2017). | | Łotwa | Stawka wynosi 30,58% podstawy wymiaru, jednak kwota zapłacona nie może być niższa niż 4440 EUR rocznie (2017). | | Norwegia | Stawka wynosi 11,4% podstawy wymiaru. Minimalna wysokość podstawy to 49,650 NOK. Maksymalna składka to 25% rocznego dochodu. | | Szwecja | Składka emerytalna równa jest 17,21% podstawy wymiaru. Minimalna wysokość podstawy to 18,739 SEK, a maksymalna 478,551 SEK (2016). | | Wielka Brytania | W przypadku podstawy od 6,025 GBP do 8,164 GBP rocznie płaci się 2,85 GBP tygodniowo. Poniżej 6,025 GBP nie ma obowiązku odprowadzania składek na ubezpieczenia społeczne. Od podstawy pomiędzy 8,164 GBP a 45,000 GBP stawka wynosi 9% dochodu, a powyżej tej kwoty 2%. Od 2018 rząd planuje zniesienie pierwszego progu i wprowadzenie obowiązku opłacania składek od drugiego progu, obecnie 8,164% oraz podniesienie stawek. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Grupa | | | Wielkość | | | | | | | | Źródło danych | | | | | | | | | | | | Oddziaływanie | | | | | |
| Przedsiębiorcy (osoby fizyczne) osiągający w skali roku przychód rzędu trzydziestokrotności kwoty minimalnego wynagrodzenia za pracę | | | ~173.1 tys. przedsiębiorców | | | | | | | | MF/MPiT | | | | | | | | | | | | pozytywne, zmniejszające obciążenia parapodatkowe | | | | | |
| Zakład Ubezpieczeń Społecznych | | | 1 | | | | | | | | - | | | | | | | | | | | | konieczność aktualizacji procedur i systemu informatycznego | | | | | |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Konsultacje publiczne zostały przeprowadzone w terminie 13 kwietnia – 5 maja 2017 r. Zaproszenie do udziału w konsultacjach zostało skierowane do 14 ogólnopolskich organizacji społecznych, w tym głównych organizacji przedsiębiorców. W efekcie projekt został zmodyfikowany o m.in.:   * mechanizm ustalania najniższej podstawy wymiaru uzależniony od przychodu uzyskiwanego w roku poprzednim; * elektroniczną wymianę informacji pomiędzy KAS a ZUS umożliwiającą weryfikację przychodu ubezpieczonego, co minimalizuje obciążenia przedsiębiorców; * wprowadzenie warunków dot. zakazu świadczenia usług na rzecz byłego pracodawcy, prowadzenia pozarolniczej działalności gospodarczej przez min. 60 dni w poprzednim roku kalendarzowym oraz limitu korzystania z nowych rozwiązań przez 36 miesięcy w ciągu ostatnich 60 miesięcy prowadzenia pozarolniczej działalności gospodarczej.   Projekt będzie ponownie przedstawiony Radzie Dialogu Społecznego. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (ceny stałe z 2017 r.) | | | | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 0 | | 1 | | 2 | | 3 | | | 4 | | 5 | 6 | | | 7 | | | 8 | | 9 | | 10 | *Łącznie (0-10)* | |
| **Dochody ogółem** | | | | 0.0 | | -533,9 | | -548,3 | | -564,2 | | | -506 | | -521,7 | -537,8 | | | -554,6 | | | -571,8 | | -589,5 | | -607,9 | -5535,7 | | |
| budżet państwa | | | | 0.0 | | 54,1 | | 55,6 | | 57,2 | | | 51,3 | | 52,9 | 54,5 | | | 56,2 | | | 57,9 | | 59,8 | | 61,6 | 561,1 | | |
| JST | | | | 0.0 | | 53,6 | | 55 | | 56,6 | | | 50,8 | | 52,4 | 54 | | | 55,7 | | | 57,4 | | 59,2 | | 61 | 555,7 | | |
| pozostałe jednostki (ZUS) | | | | 0.0 | | 0.0 | | 0.0 | | 0.0 | | | 0.0 | | 0.0 | 0.0 | | | 0.0 | | | 0.0 | | 0.0 | | 0.0 | 0.0 | | |
| pozostałe jednostki (FUS) | | | | 0.0 | | -554,2 | | -569,1 | | -585,6 | | | -525,3 | | -541,6 | -558,4 | | | -575,7 | | | -593,5 | | -612 | | -630,9 | -5746,3 | | |
| pozostałe jednostki (FP) | | | | 0.0 | | -87,4 | | -89,8 | | -92,4 | | | -82,8 | | -85,4 | -88 | | | -90,8 | | | -93,6 | | -96,5 | | -99,5 | -906,2 | | |
| **Wydatki ogółem** | | | | 15.0 | | -25 | | -25,1 | | -25,9 | | | -23,3 | | -24 | -24,6 | | | -25,4 | | | -26,2 | | -27,1 | | -28 | -239,6 | | |
| budżet państwa | | | | 0.0 | | 0.0 | | 0.0 | | 0.0 | | | 0.0 | | 0.0 | 0.0 | | | 0.0 | | | 0.0 | | 0.0 | | 0.0 | 0.0 | | |
| JST | | | | 0.0 | | 0.0 | | 0.0 | | 0.0 | | | 0.0 | | 0.0 | 0.0 | | | 0.0 | | | 0.0 | | 0.0 | | 0.0 | 0.0 | | |
| pozostałe jednostki (ZUS) | | | | 15.0 | | 0.0 | | 0.0 | | 0.0 | | | 0.0 | | 0.0 | 0.0 | | | 0.0 | | | 0.0 | | 0.0 | | 0.0 | 15.0 | | |
| pozostałe jednostki (FUS) | | | | 0.0 | | -25 | | -25,1 | | -25,9 | | | -23,3 | | -24 | -24,6 | | | -25,4 | | | -26,2 | | -27,1 | | -28 | -254,6 | | |
| pozostałe jednostki (FP) | | | | 0.0 | | 0.0 | | 0.0 | | 0.0 | | | 0.0 | | 0.0 | 0.0 | | | 0.0 | | | 0.0 | | 0.0 | | 0.0 | 0.0 | | |
| **Saldo ogółem** | | | | -15.0 | | -508,9 | | -523,2 | | -538,3 | | | -482,7 | | -497,7 | -513,2 | | | -529,2 | | | -545,6 | | -562,5 | | -579,9 | -5296,2 | | |
| budżet państwa | | | | 0.0 | | 54,1 | | 55,6 | | 57,2 | | | 51,3 | | 52,9 | 54,5 | | | 56,2 | | | 57,9 | | 59,8 | | 61,6 | 561,1 | | |
| JST | | | | 0.0 | | 53,6 | | 55 | | 56,6 | | | 50,8 | | 52,4 | 54 | | | 55,7 | | | 57,4 | | 59,2 | | 61 | 555,7 | | |
| pozostałe jednostki (ZUS) | | | | -15.0 | | 0.0 | | 0.0 | | 0.0 | | | 0.0 | | 0.0 | 0.0 | | | 0.0 | | | 0.0 | | 0.0 | | 0.0 | -15.0 | | |
| pozostałe jednostki (FUS) | | | | 0.0 | | -529,2 | | -544 | | -559,7 | | | -502 | | -517,6 | -533,7 | | | -550,3 | | | -567,3 | | -584,9 | | -602,9 | -5491,6 | | |
| pozostałe jednostki (FP) | | | | 0.0 | | -87,4 | | -89,8 | | -92,4 | | | -82,8 | | -85,4 | -88 | | | -90,8 | | | -93,6 | | -96,5 | | -99,5 | -906,2 | | |
| Źródła finansowania | | Projekcja wpływu na sektor finansów publicznych zakłada, że zmniejszenie wpływów z tytułu składek zostanie zrekompensowane zwiększeniem dotacji/pożyczki dla FUS z budżetu państwa. Realizacja projektowanych rozwiązań odbywać się będzie w ramach planu finansowego Funduszu Pracy na 2019 r. i kolejne lata.  Koszty organizacyjne ZUS związane z wdrożeniem zmiany zostaną sfinansowane z przychodów uzyskanych w trybie art. 76 ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | Przy sporządzaniu oceny wpływu na sektor finansów publicznych przyjęto założenia co do wzrostu wynagrodzeń realnych zgodne z „Wytycznymi dotyczącymi stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw. Aktualizacja – październik 2017”.  Rozkład przychodów i dochodów przedsiębiorców o przychodach poniżej 30-krotności minimalnego wynagrodzenia oszacowano w oparciu o dane indywidualne podatników PIT-36, PIT-36L i PIT-28 oraz dane składkowe z ZUS w roku 2015. Szczegółowy rozkład przychodów w tej grupie przedstawiony jest na wykresie w załączniku. Wyliczenia przeprowadzono dla danych za rok 2015 indeksując wartość składek i przychodów o wzrost prognozowanego przeciętnego wynagrodzenia do roku 2018 i o wzrost realnego przeciętnego wynagrodzenia w latach kolejnych.  Ubytek wpływów do FUS i FP został obliczony jako różnica pomiędzy składkami należnymi obliczonymi w oparciu o podstawy wymiaru wynikające z wprowadzanej regulacji i oszacowanych przychodów oraz składkami obliczonymi przy obecnie obowiązującym systemie z uwzględnieniem wpływu zawieszania prowadzenia działalności gospodarczej na wymiar należnych składek.  Wzrost dochodów budżetu państwa i JST jest konsekwencją zwiększenia podstawy opodatkowania, w wyniku obniżenia składek odliczanych od dochodu. Obliczenia uwzględniają fakt, iż w przypadku części przedsiębiorców (niewykazujących dochodu) obniżenie poziomu obciążeń składkowych nie doprowadzi do wzrostu należnego podatku dochodowego.  Przyjęto wpływy i wydatki funduszu wypadkowego w oparciu o „Prognozę wpływów i wydatków Funduszu Ubezpieczeń Społecznych na lata 2016-2020” (ZUS) z ekstrapolacją na lata kolejne (wzrost wpływów i wydatków przyjęty na poziomie wzrostu wynagrodzeń realnych z wytycznych MF). Założono, że zmniejszenie wpływów składek na fundusz wypadkowy przyczynia się do proporcjonalnego zmniejszenia jego wydatków ze względu na zmniejszenie podstawy, a w ślad za nią wysokości otrzymywanych świadczeń.  Od 4 roku w projekcji uwzględniony jest spadek obciążeń dla sektora finansów publicznych w wyniku ograniczenia możliwości korzystania z preferencji do 3 lat w okresie 5-letnim. W oparciu o dane z lat 2005-2015 efekt tego ograniczenia oszacowano na ok. 13%.  Projekcja wpływu na sektor finansów publicznych ze względów ostrożnościowych nie uwzględnia pozytywnego wpływu regulacji na stan finansów publicznych związanego m.in. z większą przeżywalnością przedsiębiorstw, redukcją szarej strefy i bezrobocia.  Wydatek 15 mln zł w roku 0 odnosi się do kosztów organizacyjnych ZUS wynikających przede wszystkim z konieczności przystosowania systemu informatycznego. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Skutki | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | | | | | | 0 | | 1 | | | | | 2 | | | | 3 | | | 5 | | | | 10 | | | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym  (w mln zł,  ceny stałe z 2018 r.) | Rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | 0 | | 573 | | | | | 510 | | | | 503 | | | 446 | | | | 519 | | | 4516 |
| Przedsiębiorstwa (łącznie) | | | | | | 0 | | 1036 | | | | | 673 | | | | 624 | | | 218 | | | | 415 | | | 2920 |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | | | | | | Stymulacja gospodarki zwiększająca popyt konsumpcyjny i inwestycyjny, a dodatkowo także aktywność zawodową. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | Stymulacja gospodarki zwiększająca popyt konsumpcyjny i inwestycyjny, a dodatkowo także aktywność zawodową. Podmioty, na które oddziałuje projekt, otrzymały *de facto* ekwiwalent obniżki podatków. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | Osoby prowadzące małą działalność gospodarczą zostaną objęte systemem, który zmniejszy ich obciążenia parapodatkowe, zwiększając rentowność działalności oraz osiągany przez nie dochód (ekwiwalent obniżki podatków). | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Niemierzalne |  | | | | | | Zmniejszenie szarej strefy (wg szacunków GUS ok. 600 tys. przedsiębiorców działa w szarej strefie). | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | 1. Wytyczne dotyczące stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw Aktualizacja – październik 2017 r. 2. Baza danych o podatku dochodowym od osób fizycznych. 3. Dane makroekonomiczne z różnych źródeł dotyczące podstawowych parametrów sfery realnej, procesów inflacyjnych, rynku pracy, sfery fiskalnej (MF, GUS, NBP, Eurostat). 4. Do obliczeń przyjęto, że reguły polityki fiskalnej są wyłączone (tzn. że spadek dochodów z tytułu obciążeń przedsiębiorców nie będzie finansowany przez zacieśnienie fiskalne w innym obszarze). 5. Wpływ na konkurencyjność i przedsiębiorczość oszacowano z wykorzystaniem modelu makroekonomicznego polskiej gospodarki NECMOD (szczegółowa dokumentacja modelu dostępna jest na stronie <http://www.nbp.pl/home.aspx?f=/polityka_pieniezna/dokumenty/necmod.html>) . 6. W okresie symulacji udział przedsiębiorców spełniających kryteria kwalifikujące działalność do małej działalności gospodarczej w całości populacji osób prowadzących działalność gospodarczą jest stały. 7. Pozytywny wpływ obniżenia obciążeń składkowych na rynek pracy oraz na produkt potencjalny przeważa nad efektami popytowymi przekładając się na niższą presję płacową oraz słabszy wzrost cen zmieniający warunki indeksacji wypłacanych świadczeń przez sektor ub. społecznych. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | | | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | |
| zmniejszenie liczby dokumentów  zmniejszenie liczby procedur  skrócenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | | zwiększenie liczby dokumentów  zwiększenie liczby procedur  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji. | | | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na rynek pracy** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Obniżenie obciążeń parapodatkowych zwiększy podaż pracy i aktywność zawodową ludności. Szczególnie ten efekt będzie zauważalny w regionach o niższych dochodach mieszkańców oraz regionach wiejskich, gdzie osiągnięcie progu rentowności przez mikroprzedsiębiorców jest trudniejsze. Wzrost aktywności zawodowej będzie się wiązał z wejściem na rynek pracy osób niepracujących i nieposzukujących pracy (np. wykonujących opiekę nad dzieckiem) a także osób funkcjonujących w szarej strefie. Również można oczekiwać, że mniejsze obciążenia związane z ubezpieczeniami społecznymi zachęcą osoby bezrobotne, które już nie mogą skorzystać z tzw. preferencyjnej podstawy wymiaru dla osób rozpoczynających działalność do założenia własnej firmy. Dodatkowo należy się spodziewać wystąpienia efektu stymulacyjnego zmiany w postaci zwiększonego popytu na pracę. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| środowisko naturalne  sytuacja i rozwój regionalny  inne: | | | | | demografia  mienie państwowe | | | | | | | | | | | | | | | informatyzacja  zdrowie | | | | | | | | |
| Omówienie wpływu | | Pozytywny wpływ na rozwój aktywności gospodarczej w regionach, w których jest duży udział działalności sezonowej (np. turystyki) oraz które cechują się niskimi dochodami mieszkańców. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Przepisy ustawy wejdą w życie 1.01.2019 r. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Ewaluacja efektów projektu będzie prowadzona każdorazowo wraz z opracowaniem projektu komunikatu Prezesa ZUS określającego wysokość współczynnika, o którym mowa w art. 18c ust. 5, począwszy od roku 2020.  Zostaną wzięte pod uwagę zmiany następujących wskaźników:   * liczba przedsiębiorców uzyskujących przychody nie wyższe niż trzydziestokrotność minimalnego wynagrodzenia rocznie i działających dłużej niż 2 lata, * liczba wyrejestrowanych przedsiębiorców uzyskujących przychody nie wyższe niż trzydziestokrotność minimalnego wynagrodzenia rocznie, * liczba zawieszeń działalności gospodarczej, * średnia wysokość wpływu z PIT od przedsiębiorców uzyskujących przychody nie wyższe niż trzydziestokrotność minimalnego wynagrodzenia rocznie. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. Choi J. (2009), „Pension Schemes for the Self-Employed in OECD Countries”, OECD Social, Employment and Migration Working Papers, No 84. 2. OECD Tax Database, Social Security contributions, www.oecd.org/tax/tax-policy/tax-database.htm z 7.11.2016   Wykres 1. Prognozowany rozkład przychodów przedsiębiorców (podatników PIT36, PIT36L oraz PIT28) o przychodach poniżej 30-krotności minimalnego wynagrodzenia (z wykluczeniem zbiegów, przedsiębiorców działających poniżej 2 lat oraz przedsiębiorców dla których regulacja nie przynosi korzyści ekonomicznych) | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |