



MINISTER
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

BON-VIII-02101-23(3)-MB/14

Warszawa, 11 04 2014

Data rejestracji
Nr dziennika: AP
Oryginał dla: BPS
Udostępniono: PBE
BBY
SPK

Według rozdzielnika

Stosownie do § 38 ust. 2 Uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979) oraz w związku z art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 167) uprzejmie informuję, że na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny został umieszczony projekt rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej *zmieniającego rozporządzenie w sprawie określenia rodzajów zadań powiatu, które mogą być finansowane ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych.*

Projekt rozporządzenia jest również dostępny na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej.

Uprzejmie proszę o zajęcie stanowiska w możliwie jak najkrótszym terminie.

MINISTER
z up.

Jarosław Duda
SEKRETARZ STANU

Otrzymują:

1. Przewodniczący Forum Związków Zawodowych,
2. Przewodniczący Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
3. Przewodniczący Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych.

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ¹⁾

z dnia 2014 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie określenia rodzajów zadań powiatu, które mogą
być finansowane ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób
Niepełnosprawnych**

Na podstawie art. 35a ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 127, poz. 721, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie określenia rodzajów zadań powiatu, które mogą być finansowane ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych (Dz. U. z 2013 poz. 1190) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 11:

- a) w ust. 6 w pkt 1 w lit. b przecinek zastępuje się średnikiem i uchyla się lit. c,
- b) ust. 7 otrzymuje brzmienie:

„7. W przypadku podmiotów, o których mowa w ust. 6 pkt 1, dofinansowanie jest udzielane jako pomoc de minimis zgodnie z warunkami określonymi w rozporządzeniu Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1).”;

2) w § 12 w ust. 3a zdanie pierwsze otrzymuje brzmienie:

„3a. Właściwa jednostka organizacyjna samorządu terytorialnego rozpatruje wniosek osoby niepełnosprawnej o dofinansowanie ze środków Funduszu w terminie 30 dni od dnia złożenia kompletnego wniosku.”.

1) Minister Pracy i Polityki Społecznej kieruje działem administracji rządowej – zabezpieczenie społeczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Pracy i Polityki Społecznej (Dz. U. Nr 248, poz. 1485).
2) Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2011 r. Nr 171, poz. 1016, Nr 209, poz. 1243 i 1244 i Nr 291 poz. 1707, z 2012 r. poz. 986 i 1456 oraz z 2013 r. poz. 73, 675, 791, 1446 i 1645.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ**

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym

DYREKTOR
Departamentu Prawnego
Magdalena Fabisiak

P. O. Łopuski

Uzasadnienie

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 35a ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 127, poz. 721, z późn. zm.).

Zmiana rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie określenia rodzajów zadań powiatu, które mogą być finansowane ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych (Dz. U. z 2013 poz. 1190), wynika z wejścia w życie nowego rozporządzenia Komisji Europejskiej (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. L 352 z 24.12.2013, str. 1), będącego podstawą do udzielania pomocy de minimis podmiotom prowadzącym działalność gospodarczą. Zastąpiło ono dotychczas obowiązujące rozporządzenie Komisji Europejskiej (WE) nr 1998/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 379 z 28.12.2006, str. 5). Ponadto wprowadzone zmiany uzasadnione są koniecznością doprecyzowania dotychczasowych przepisów rozporządzenia w sposób bardziej korzystny dla adresatów prawa.

Zmiana w § 1 w pkt 1 lit. a projektowanego rozporządzenia polegająca na uchyleniu w obowiązującym § 11 w ust. 6 w pkt 1 lit. c, wynika ze zmiany zasad udzielania pomocy de minimis przewidzianych w rozporządzeniu Komisji (UE) nr 1407/2013. W porównaniu z dotychczasowym rozporządzeniem Komisji nr 1998/2006 rezygnuje się z zakazu udzielania pomocy de minimis podmiotom znajdującym się w trudnej sytuacji ekonomicznej w rozumieniu Wytocznych wspólnotowych dotyczących pomocy państwa w celu ratowania i restrukturyzacji zagrożonych przedsiębiorstw (Dz. Urz. UE C 244 z 1.10.2004, str. 2).

Podmiot prowadzący działalność gospodarczą, w rozumieniu ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej, ubiegający się o dofinansowanie ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, zadań określonych w obowiązującym rozporządzeniu, z dniem wejścia w życie projektowanego rozporządzenia, nie będzie zobowiązany dołączać do wniosku o dofinansowanie, oświadczenia, że nie jest przedsiębiorcą znajdującym się w trudnej sytuacji ekonomicznej.

Zmiana w § 1 w pkt 1 lit. b projektu rozporządzenia ma charakter porządkowy. W związku ze zmianą rozporządzenia Komisji nr 1998/2006, dokonano zmiany brzmienia § 11 ust. 7 obowiązującego rozporządzenia.

Zmiana w § 1 pkt 2 projektu rozporządzenia ma charakter doprecyzowujący. Zgodnie z dotychczasowym brzmieniem § 12 ust. 3a obowiązującego rozporządzenia, właściwa jednostka organizacyjna samorządu terytorialnego została zobowiązana do rozpatrzenia wniosku w terminie 30 dni od dnia złożenia kompletnego wniosku. Wyjątek stanowi wniosek o dofinansowanie usług tłumacza języka migowego lub tłumacza-przewodnika, który jest rozpatrywany niezwłocznie, nie dłużej jednak niż w terminie 7 dni od dnia złożenia wniosku. W celu wyeliminowania wątpliwości interpretacyjnych, proponuje się doprecyzowanie obowiązującego § 12 ust. 3a, przez określenie, że w terminie 30 dni rozpatrywany jest wniosek osoby niepełnosprawnej. Przepis ten nie może być stosowany do pozostałych wnioskodawców, tj. osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą, osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej. Ww. podmioty składają wnioski w terminie do dnia 30 listopada roku poprzedzającego realizację zadania. Właściwa jednostka organizacyjna samorządu terytorialnego nie może rozpatrzyć wniosków

w terminie 30 dni, bowiem realizacja zadania następuje w roku następnym po złożeniu wniosków i finansowana jest ze środków przypadających na ten rok.

Ze względu na ważny interes państwa, konieczne jest wejście w życie projektowanego rozporządzenia z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Przyjęta data wejścia w życie rozporządzenia spełnia warunki zastosowania tego rozwiązania w świetle art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 oraz Nr 232, poz. 1378).

Problematyka regulowana w projekcie rozporządzenia jest zgodna z przepisami prawa Unii Europejskiej i nie podlega obowiązkowi przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej zmieniające rozporządzenie w sprawie określenia zadań powiatu, które mogą być finansowane ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Jarosław Duda, Sekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Marzena Bobrowicz tel.: 22 529 06 00 marzena.bobrowicz@mpips.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 7 kwietnia 2014 r.</p> <p>Źródło: Art. 35a ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 127, poz. 721, z późn. zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac 79</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Potrzeba nowelizacji rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie określenia zadań powiatu, które mogą być finansowane ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych (Dz. U. z 2013 r. poz. 1190) wynika z wejścia w życie rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. L 352 z 24.12.2013, s. 1), zastępującego dotychczas obowiązujące rozporządzenie Komisji (WE) nr 1998/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 379 z 28.12.2006, str. 5). Wyżej wymienione rozporządzenie wspólnotowe stanowi podstawę prawną do udzielania pomocy de minimis w zakresie dofinansowania podmiotom prowadzącym działalność gospodarczą ze środków Funduszu zadań określonych w rozporządzeniu.

Ponadto istnieje konieczność doprecyzowania przepisu rozporządzenia w zakresie rozpatrywania wniosków o dofinansowanie ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych w sposób bardziej korzystny dla adresatów prawa.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Proponowane w nowelizowanym rozporządzeniu zmiany umożliwią podmiotom prowadzącym działalność gospodarczą dalsze i nieprzerwane otrzymanie pomocy de minimis.

W celu wyeliminowania wątpliwości interpretacyjnych, proponuje się doprecyzowanie obowiązującego § 12 ust. 3a, przez określenie, że w terminie 30 dni rozpatrywany jest wyłącznie wniosek osoby niepełnosprawnej. Przepis ten nie może mieć zastosowania do pozostałych wnioskodawców, tj. osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą, osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej. Ww. podmioty składają wnioski w terminie do dnia 30 listopada roku poprzedzającego realizację zadania. Właściwa jednostka organizacyjna samorządu terytorialnego nie może rozpatrzyć wniosków w terminie 30 dni, bowiem realizacja zadania następuje w roku następnym po złożeniu wniosków i finansowana jest ze środków przypadających na ten rok.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak danych

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Podmioty prowadzące działalność gospodarczą korzystające z dofinansowania ze środków Funduszu zadań określonych w rozporządzeniu.	W zakresie dofinansowania sportu, kultury, rekreacji i turystyki osób niepełnosprawnych zawartych zostało w 2013 r. 2 902 umów. W zakresie dofinansowania zaopatrzenia w sprzęt	Zbiornicze sprawozdanie rzeczowo - finansowe samorządów powiatowych z realizacji zadań ze środków PFRON, za 4 kwartał 2013 r.	Niniejszy projekt rozporządzenia nie nakłada na podmioty dodatkowych obowiązków.

	rehabilitacyjny dla osób prawnych i jednostek organizacyjnych nie posiadających osobowości prawnej zawartych zostało w 2013 r. 46 umów.		
Osoby niepełnosprawne			Doprecyzowanie przepisu w zakresie rozpatrywania wniosku o dofinansowanie ze środków Funduszu będzie korzystne dla adresatów prawa.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) oraz Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 Uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979).

Projekt rozporządzenia zostanie skierowany do zaopiniowania Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Projekt zostanie poddany konsultacjom w trybie przepisów ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 167) oraz ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. Nr 55, poz. 235, z późn. zm.) z następującymi partnerami społecznymi:

- 1) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych;
- 2) Komisją Krajową NSZZ „Solidarność”;
- 3) Forum Związków Zawodowych;
- 4) Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej;
- 5) Konfederacją „Lewiatan”;
- 6) Związkiem Rzemiosła Polskiego;
- 7) Business Centre Club – Związkowi Pracodawców.

Na podstawie § 36 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979) projekt zostanie przekazany do konsultacji publicznych z następującymi podmiotami:

- 1) Polskim Forum Osób Niepełnosprawnych;
- 2) Koalicją na Rzecz Osób z Niepełnosprawnością.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											Łącznie (0-10)	
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10		
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane zmiany mają charakter jedynie dostosowawczy oraz uszczegóławiający, nie wprowadzają nowych rozwiązań. Przyjęcie rozporządzenia nie ma wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.
--	--

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.
--	---

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:	

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowana regulacja nie będzie miała bezpośredniego wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na ww. obszary.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja efektów projektu rozporządzenia jest nieuzasadniona, gdyż ma ono jedynie charakter dostosowujący i doprecyzowujący i tym samym nie wprowadza nowych rozwiązań.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Nie dotyczy