



MINISTER
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

Warszawa, dnia 2 kwietnia 2014 r.

DF-I-4020-3(10)-LC/2014

08 KWI. 2014

Data rejestracji
Nr dziennika AP
Oryginał dla BOK
Udostępniono PBE
BPS
SPK

Według rozdzielnika

Działając na podstawie § 38 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979), art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 167) oraz art. 16 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. Nr 55, poz. 235, z późn. zm.), informuję że w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zamieszczony został *projekt rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie przyznawania środków na podjęcie działalności na zasadach określonych dla spółdzielni socjalnych*. Projekt rozporządzenia jest również dostępny w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej.

Proszę o zaopiniowanie przedmiotowego projektu w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego pisma i przesłanie opinii również faksem – na nr 22 43-89-337. Niezgłoszenie uwag w tym terminie będzie uznane za uzgodnienie projektu rozporządzenia.

MINISTER
z up.

Jacek Męcina
Sekretarz Stanu

Otrzymują:

1. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych - ul. Kopernika 36/40, 00-924 Warszawa
2. Komisja Krajowa NSZZ „Solidarność” - Wały Piastowskie 24, 80-855 Gdańsk
3. Forum Związków Zawodowych – ul. Jaracza 2, 00-378 Warszawa
4. Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej - ul. Brukselska 7, 03-973 Warszawa
5. Konfederacja „Lewiatan” - ul. Zbyszka Cybulskiego 3, 00-727 Warszawa
6. Związek Rzemiosła Polskiego - ul. Miodowa 14, 00-246 Warszawa
7. Związek Pracodawców Business Centre Club - Plac Żelaznej Bramy 10, 00-136 Warszawa
8. Ogólnopolski Związek Rewizyjny Spółdzielni Socjalnych, ul. Jasna 1, 00-013 Warszawa
9. Rada Działalności Pożytku Publicznego.

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ¹⁾

z dnia 2014 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie przyznawania środków na podjęcie działalności
na zasadach określonych dla spółdzielni socjalnych**

Na podstawie art. 46 ust. 6a ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2013 r. Nr 674, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 23 kwietnia 2012 r. w sprawie przyznawania środków na podjęcie działalności na zasadach określonych dla spółdzielni socjalnych (Dz. U. poz. 456) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w § 1 ust. 2 otrzymuje brzmienie:
„2. Przyznane bezrobotnemu, absolwentowi CIS lub absolwentowi KIS środki, o których mowa w ust. 1 pkt 1, stanowią pomoc de minimis w rozumieniu przepisów rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1) i są udzielane zgodnie z przepisami tego rozporządzenia, z wyłączeniem środków przyznawanych w zakresie krajowego transportu osób taksówkami.”;
- 2) w § 3 ust. 3 pkt 1 otrzymuje brzmienie:
„1) nieotrzymaniu bezzwrotnych środków Funduszu Pracy lub innych bezzwrotnych środków publicznych na podjęcie działalności gospodarczej lub rolniczej, założenie spółdzielni socjalnej lub przystąpienie do niej;”;
- 3) w § 5 w ust. 1 w pkt 1 lit. a-c otrzymują brzmienie:
„a) nie odmówili bez uzasadnionej przyczyny przyjęcia propozycji odpowiedniej pracy lub innej formy pomocy określonej w ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji

¹⁾ Minister Pracy i Polityki Społecznej kieruje działem administracji rządowej – praca, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Pracy i Polityki Społecznej (Dz. U. Nr 248, poz. 1485).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 675, 829, 1291, 1623, 1645 i 1650.

zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, zwanej dalej „ustawą” oraz udziału w działaniach w ramach Programu Aktywizacja i Integracja, o którym mowa w art. 62a ustawy,

- b) z własnej winy nie przerwali szkolenia, stażu, realizacji indywidualnego planu działania, udziału w działaniach w ramach Programu Aktywizacja i Integracja, o którym mowa w art. 62a ustawy, wykonywania prac społecznie użytecznych lub innej formy pomocy określonej w ustawie,
- c) po skierowaniu podjęli szkolenie, przygotowanie zawodowe dorosłych, staż, prace społecznie użyteczne lub inną formę pomocy określoną w ustawie;”.
- 4) § 11 otrzymuje brzmienie:

„§ 11 Rozporządzenie obowiązuje do dnia 30 czerwca 2021 r.”.

§ 2. 1. Wnioski o przyznanie z Funduszu Pracy jednorazowo środków na założenie spółdzielni socjalnej lub przystąpienie do niej złożone, a nierozpatrzone do dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, rozpatruje się na podstawie przepisów rozporządzenia, o którym mowa w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem.

2. Wnioski, o których mowa w ust. 1, wymagające uzupełnienia w zakresie wynikającym z niniejszego rozporządzenia, uzupełnia się w terminie 14 dni od dnia otrzymania wezwania starosty.

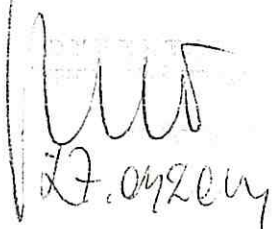
3. Do umów o przyznanie z Funduszu Pracy jednorazowo środków na założenie spółdzielni socjalnej lub przystąpienie do niej zawartych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, stosuje się przepisy dotychczasowe.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 30 czerwca 2014 r.

MINISTER

PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym



J. P.
27.04.2014

UZASADNIENIE

Celem nowelizacji rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 23 kwietnia 2012 r. w sprawie przyznawania środków na podjęcie działalności na zasadach określonych dla spółdzielni socjalnych (Dz. U. poz. 456), jest dostosowanie przepisów krajowych do przepisów unijnych dotyczących udzielania pomocy de minimis, w zakresie dotyczącym przedłużenia okresu jego obowiązywania, w związku z wydaniem przez Komisję Europejską rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1).

Dotychczasowe rozporządzenie Komisji (WE) nr 1998/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 379 z 28.12.2006 r., str. 5) obowiązywało do dnia 31 grudnia 2013 r., przy czym wszelkie środki pomocy de minimis spełniające warunki określone w niniejszym rozporządzeniu mogą być wdrażane w sposób prawomocny do dnia 30 czerwca 2014 r.

W celu umożliwienia po dniu 30 czerwca 2014 r., stosowania instrumentu w postaci środków Funduszu Pracy na podjęcie działalności na zasadach określonych dla spółdzielni socjalnych, niezbędne jest w przepisie § 1 ust. 2 projektowanego rozporządzenia, przywołanie nowego rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1).

Dodatkowo, w nowelizowanym rozporządzeniu wprowadzono dwie zmiany o charakterze doprecyzującym.

Pierwsza zmiana odnosi się do § 3 ust. 3 pkt 1 rozporządzenia i polega na doprecyzowaniu, treści oświadczenia składanego przez wnioskodawcę w zakresie dotyczącym nieotrzymania innych bezzwrotnych środków publicznych. Zgodnie z zaproponowanym brzmieniem, warunkiem otrzymania ww. pomocy jest nieotrzymanie do dnia złożenia wniosku, bezzwrotnych środków z Funduszu Pracy oraz innych bezzwrotnych środków publicznych.

Druga zmiana odnosi się do § 5 ust. 1 pkt 1 lit a-c rozporządzenia i polega na doprecyzowaniu warunków dotyczących bezrobotnych ubiegających się o jednorazowe środki na założenie spółdzielni socjalnej lub przystąpienie do niej. Powyższa propozycja jest zgodna z rozwiązaniami przewidzianymi w art. 33 ust. 4 projektu ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz niektórych innych ustaw (druk 1949).

Zgodnie z przepisami przejściowymi dotyczącymi rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis, po upływie okresu obowiązywania tego rozporządzenia, wszelkie programy pomocy de minimis spełniające warunki określone w tym rozporządzeniu pozostają objęte przepisami tego rozporządzenia przez kolejne sześć miesięcy.

Proponuje się przyjąć okres obowiązywania rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej do dnia 30 czerwca 2021 r.

Propozycja, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem 30 czerwca 2014 r., ma na celu zapewnienie ciągłości w przyznawaniu środków Funduszu Pracy na podjęcie działalności na zasadach określonych dla spółdzielni socjalnych.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.)

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) z chwilą przekazania projektu do uzgodnień z członkami Rady Ministrów projekt zostanie zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej.

Ponadto zgodnie z § 52 Uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979) projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Rządowego Centrum Legislacji.

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej zmieniające rozporządzenie w sprawie przyznawania środków na podjęcie działalności na zasadach określonych dla spółdzielni socjalnych</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Jacek Męcina, Sekretarz Stanu w MPiPS.</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Pan Ireneusz Piętakiewicz, Dyrektor Departamentu Funduszy w MPiPS tel.22 43 89 331, e-mail:sekretariat.df@mpips.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 26 marca 2014 r.</p> <p>Źródło: Art. 46 ust 6a ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2013 r. poz. 674, z późn. zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac: 104</p>
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W związku z wydaniem przez Komisję Europejską rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1), zastępującym dotychczasowe rozporządzenie Komisji (WE) nr 1998/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 379 z 28.12.2006, str.5), które obowiązywało do 31 grudnia 2013 r. i dawało jednocześnie możliwość wdrażania środków pomocy de minimis w sposób prawomocny do 30 czerwca 2014 r., konieczna jest nowelizacja rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 23 kwietnia 2012 r. w sprawie przyznawania środków na podjęcie działalności na zasadach określonych dla spółdzielni socjalnych (Dz. U. poz. 456), polegająca na wprowadzeniu w § 1 ust. 2 nowelizowanego rozporządzenia zawierającego podstawę udzielanej pomocy de minimis, nowego rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis, i umożliwiającą kontynuowanie udzielania ww. pomocy po dniu 30 czerwca 2014 r. Dodatkowo w projekcie rozporządzenia ujęto dwie zmiany doprecyzowujące:

- definicję *innych środków publicznych*, po otrzymaniu których bezrobotny, absolwent CIS lub absolwent KIS nie będzie miał możliwości ubiegania się o ww. pomoc de minimis (w § 3 ust. 3 pkt 1),
- warunki wynikające z nowelizacji art. 33 ust. 4 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (druk 1949), jakie ww. ustawa określa wobec bezrobotnego w okresie pozostawania w ewidencji powiatowego urzędu pracy.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Proponowane w nowelizowanym rozporządzeniu zmiany wprowadzają nową podstawę prawną dla udzielanej pomocy de minimis oraz doprecyzowują warunki wprowadzone nowelizowaną ustawą o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (druk 1949).

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Kraje członkowskie Unii Europejskiej są zobowiązane do dostosowania przepisów krajowych do przepisów unijnych w zakresie przyznawania pomocy de minimis w latach 2014-2020.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
bezrobotni zakładający spółdzielnię socjalną lub przystępujący do niej	2.157.900	dane MPiPS na koniec grudnia 2013 r.	Proponowane zmiany nie nakładają nowych obowiązków, umożliwiają jedynie udzielanie pomocy de minimis po dniu 30 czerwca 2014 r.
absolwenci Centrum Integracji Społecznej zakładający spółdzielnię socjalną lub przystępujący do niej	2.453	dane MPiPS za 2012 r.	j.w.

absolwenci Klubów Integracji Społecznej zakładający spółdzielnię socjalną lub przystępujący do niej	5.622	dane MPiPS za 2012 r.	j.w.
samorząd powiatowy (powiatowe urzędy pracy)	340		Proponowane zmiany nie nakładają nowych obowiązków, umożliwiają jedynie kontynuowanie udzielania pomocy de minimis po dniu 30 czerwca 2014 r.
(dodaj/usuń)			

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 z późn. zm.) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 Uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979).

Projekt rozporządzenia zostanie skierowany do zaopiniowania Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

W ramach konsultacji projekt rozporządzenia zostanie przekazany:

- Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych,
- Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
- Forum Związków Zawodowych,
- Pracodawcom Rzeczypospolitej Polskiej,
- Konfederacji „Lewiatan”,
- Związkowi Rzemiosła Polskiego,
- Związkowi Pracodawców Business Centre Club,
- Ogólnopolskiemu Związkowi Rewizyjnemu Spółdzielni Socjalnych,
- Radzie Działalności Pożytku Publicznego

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Wydanie rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego ani dla Funduszu Pracy.

W planie finansowym Funduszu Pracy na rok 2014 przewidziano dla samorządów powiatowych z przeznaczeniem na podejmowanie działalności gospodarczej przez bezrobotnych oraz na zakładanie spółdzielni socjalnych i przystępowanie do nich przez bezrobotnych, absolwentów CIS i absolwentów KIS, kwotę 584.000 tys. zł.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na

rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki

Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na podmioty funkcjonujące na terenie poszczególnych województw.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

X nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

- tak
 nie
 nie dotyczy

- zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

- zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

- tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie będzie miało pozytywny wpływ na rynek pracy. Pomoc de minimis udzielana bezrobotnym, absolwentom CIS lub absolwentom KIS z przeznaczeniem na założenie spółdzielni socjalnej lub na przystąpienie do niej, przyczyni się do zwiększenia zatrudnienia tych osób.

Z danych Ogólnopolskiego Związku Rewizyjnego Spółdzielni Socjalnych wynika, że w 2012 r. powstały 192 spółdzielnie socjalne, zaś w 2013 r. – powstało 250 spółdzielni socjalnych. Natomiast według stanu na dzień 4 lutego 2014 r. – działają ogółem 874 spółdzielnie socjalne.

10. Wpływ na pozostałe obszary

- środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

- demografia
 mienie państwowe

- informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

30 czerwca 2014 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie dotyczy

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)