



Warszawa, dnia 16.09. 2014 r.

**RZECZPOSPOLITA POLSKA  
MINISTER FINANSÓW**

FS Sekr.44/2014  
RD-

AP/  
PBE  
BBK  
BPS  
SPK

**Według rozdzielnika**

*Szanowni Państwo,*

Stosownie do postanowień uchwały Nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. Nr 13, poz. 221 z późn. zm.) uprzejmie informuję, że na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacji został umieszczony projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej, z uprzejmą prośbą o nadesłanie uwag w możliwie krótkim terminie (fax [22] 694-39-66).

Ewentualne uwagi proszę przekazać także drogą elektroniczną na adres: lukasz.marszalek@mofnet.gov.pl .

Projekt tzw. „ustawy okołobudżetowej na rok 2015” jest swoistym aktem wykonawczym do przyjętego przez Radę Ministrów w dniu 3 września 2014 roku projektu ustawy budżetowej na rok 2015, przekazanego Członkom organizacji reprezentatywnych w rozumieniu ustawy o Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych przez Ministra Pracy i Polityki Społecznej.

Zaproponowane w projekcie ustawy regulacje są nierozzerwalnie związane z rządowym projektem ustawy budżetowej na rok 2015 oraz stanowią działania komplementarne i dopełniające, znajdujące odzwierciedlenie oraz wymierną korelację z kwotami ujętymi w projekcie ustawy budżetowej na przyszły rok.

*Z poważaniem,*

**Otrzymują:**

1. Forum Związków Zawodowych,
2. NSZZ Solidarność,
3. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych,
4. Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej,
5. Konfederacja „Lewiatan”,
6. Związek Rzemiosła Polskiego,
7. Związek Pracodawców Business Centre Club,
8. Związek Nauczycielstwa Polskiego.

Lukasz Marszalek  
Minister Finansów

**U S T A W A**

z dnia

**o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej<sup>1)</sup>**

**Art. 1.** W ustawie z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych (Dz. U. z 2012 r. poz. 592, z późn. zm.<sup>2)</sup>) po art. 5c dodaje się art. 5d w brzmieniu:

„Art. 5d. W 2015 r. przez przeciętne wynagrodzenie miesięczne w gospodarce narodowej, o którym mowa w art. 5 ust. 2, należy rozumieć przeciętne wynagrodzenie miesięczne w gospodarce narodowej w drugim półroczu 2010 r. ogłoszone przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego na podstawie art. 5 ust. 7.”.

**Art. 2.** W ustawie z dnia 5 grudnia 1996 r. o zawodach lekarza i lekarza dentysty (Dz. U. z 2011 r. Nr 277, poz. 1634, z późn. zm.<sup>3)</sup>) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 15 po ust. 4f dodaje się ust. 4g w brzmieniu:

„4g. W roku 2015 środki przeznaczone na sfinansowanie stażu podyplomowego, o którym mowa w ust. 4, przekazuje marszałkowi województwa minister właściwy do spraw zdrowia ze środków Funduszu Pracy.”;

2) w art. 16j po ust. 1c dodaje się ust. 1d w brzmieniu:

„1d. W roku 2015 rezydentura jest finansowana przez ministra właściwego do spraw zdrowia ze środków Funduszu Pracy.”;

3) w art. 16k po ust. 1c dodaje się ust. 1d w brzmieniu:

„1d. W roku 2015 szkolenie specjalizacyjne jest dofinansowywane przez ministra właściwego do spraw zdrowia ze środków Funduszu Pracy.”.

---

<sup>1)</sup> Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych, ustawę z dnia 5 grudnia 1996 r. o zawodach lekarza i lekarza dentysty, ustawę z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw, ustawę z dnia 3 marca 2000 r. o wynagradzaniu osób kierujących niektórymi podmiotami prawnymi, ustawę z dnia 27 lipca 2001 r. o służbie zagranicznej, ustawę z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, ustawę z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym, ustawę z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, ustawę z dnia 15 lipca 2011 r. o zawodach pielęgniarstwa i położnej, ustawę z dnia 19 kwietnia 2013 r. o zmianie ustawy o spółdzielczych kasach oszczędnościowo-kredytowych oraz niektórych innych ustaw oraz ustawę z dnia 22 listopada 2013 r. o systemie powiadamiania ratunkowego.

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2012 r. poz. 908 i 1456 oraz z 2013 r. poz. 747 i 1645.

<sup>3)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2011 r. Nr 112 poz. 654, Nr 113 poz. 657, Nr 122 poz. 696 Nr 291, poz. 1707, z 2012 r. poz. 95 i 1456, z 2013 r. poz. 1245, 1287, 1645 i 1650 oraz z 2014 r. poz. 1004.

**Art. 3.** W ustawie z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. z 2011 r. Nr 79, poz. 431, z późn. zm.<sup>4)</sup>) po art. 29l dodaje się art. 29m w brzmieniu:

„Art. 29m. Kwotę bazową dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe w 2015 r. ustala się w wysokości przysługującej tym osobom w 2008 r. W 2015 r. kwota bazowa dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe nie jest waloryzowana.”.

**Art. 4.** W ustawie z dnia 3 marca 2000 r. o wynagradzaniu osób kierujących niektórymi podmiotami prawnymi (Dz. U. z 2013 r. poz. 254 i 1645) po art. 29e dodaje się art. 29f w brzmieniu:

„Art. 29f. 1. Przeciętne miesięczne wynagrodzenie w sektorze przedsiębiorstw bez wypłat nagród z zysku w czwartym kwartale 2009 r. stanowi w 2015 r. podstawę do ustalenia maksymalnej wysokości wynagrodzenia miesięcznego, o którym mowa w art. 8, z zastrzeżeniem ust. 2.

2. W przypadku członków organów nadzorczych jednostek, o których mowa w art. 2 pkt 7, w jednostkach organizacyjnych wymienionych w art. 1 pkt 8, a w szczególności rad nadzorczych i komisji rewizyjnych, podstawę do ustalenia maksymalnej wysokości wynagrodzenia miesięcznego stanowi w 2015 r. przeciętne miesięczne wynagrodzenie w sektorze przedsiębiorstw bez wypłat nagród z zysku w czwartym kwartale 2011 r.”.

**Art. 5.** W ustawie z dnia 27 lipca 2001 r. o służbie zagranicznej (Dz. U. Nr 128, poz. 1403, z późn. zm.<sup>5)</sup>) po art. 7 dodaje się art. 7a w brzmieniu:

„Art. 7a. 1. Zadania organów administracji rządowej, innych niż minister właściwy do spraw zagranicznych, w placówkach zagranicznych nadzorowanych przez ministra właściwego do spraw zagranicznych mogą być realizowane przez przedstawicieli tych organów.

2. Realizacja zadań, o których mowa w ust. 1, odbywa się na podstawie porozumienia zawieranego pomiędzy organem administracji rządowej a ministrem właściwym do spraw zagranicznych, określającego w szczególności funkcjonowanie

---

<sup>4)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2011 r. Nr 291, poz. 1707, z 2012 r. poz. 1456 oraz z 2013 r. poz. 1645.

<sup>5)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 273, poz. 2073, z 2006 r. Nr 170, poz. 1217 i 1218, Nr 220 poz. 1600, z 2008 r. Nr 227, poz. 1505 oraz z 2009 r. Nr 161, poz. 1277.

przedstawicieli w placówkach zagranicznych, warunki ich zatrudnienia i inne elementy współpracy w zakresie polityki kadrowej.

3. Minister właściwy do spraw zagranicznych przekazuje organowi administracji rządowej, z którym zawarł porozumienie, o którym mowa w ust. 2, corocznie, informację o rzeczywistych kosztach realizacji przez przedstawicieli zadań.

4. Prezes Rady Ministrów określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe reguły współpracy pomiędzy ministrem właściwym do spraw zagranicznych i innymi organami administracji rządowej w zakresie kierowania do pracy w placówkach zagranicznych nadzorowanych przez ministra właściwego do spraw zagranicznych przedstawicieli, o których mowa w ust. 1, ramowy wzór porozumienia, o którym mowa w ust. 2, a także wzór informacji, o której mowa w ust. 3, oraz termin i sposób jej przekazywania organowi administracji rządowej, z którym zawarto porozumienie, uwzględniając potrzebę zapewnienia sprawnej realizacji zadań z zakresu polityki zagranicznej Rzeczypospolitej Polskiej.”.

**Art. 6.** W ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2013 r. poz. 674, z późn. zm.<sup>6)</sup>) w art. 108 po ust. 1f dodaje się ust. 1fa w brzmieniu:

„1fa. Ze środków Funduszu Pracy w 2015 r. są finansowane:

- 1) staże podyplomowe oraz szkolenia specjalizacyjne lekarzy i lekarzy dentyków, o których mowa w przepisach o zawodach lekarza i lekarza dentyki;
- 2) staże podyplomowe oraz specjalizacje pielęgniarek i położnych, o których mowa w przepisach o zawodach pielęgniarki i położnej.”.

**Art. 7.** W ustawie z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2014 r. poz. 752) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 13:

a) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Podatnikiem akcyzy z tytułu produkcji papierosów, o której mowa w art. 99 ust. 1a, jest osoba fizyczna, osoba prawna oraz jednostka organizacyjna niemająca osobowości prawnej, która wytwarza papierosy przy użyciu maszyny do automatycznego nabijania gilz papierosowych, udostępnia odpłatnie lub

---

<sup>6)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 675, 829, 1146, 1291, 1623, 1645 i 1650 oraz z 2014 r. poz. 567 i 598.

nieodpłatnie maszynę do automatycznego nabijania gilz papierosowych lub posiada tytuł prawny do dysponowania miejscem, w którym udostępniana jest taka maszyna.”,

b) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Jeżeli obowiązek podatkowy ciąży na kilku podatnikach z tytułu dokonania czynności lub zaistnienia stanu faktycznego, o których mowa w art. 8 ust. 1 pkt 1 i 3 oraz ust. 2, 3 i 5, których przedmiotem są te same wyroby akcyzowe, zapłata akcyzy związanej z tymi wyrobami przez jednego z tych podatników powoduje wygaśnięcie zobowiązania podatkowego pozostałych podatników.”;

2) w art. 99:

a) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Produkcją papierosów jest również ich wytwarzanie, także przez konsumenta, przy użyciu maszyny do automatycznego nabijania gilz papierosowych, z wyłączeniem wytwarzania papierosów przez konsumentów ręcznie domowym sposobem w gospodarstwach domowych.”,

b) ust. 2 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) na cygara i cygaretki – 280,25 zł za każdy kilogram.”;

3) w art. 116 po ust. 1a dodaje się ust. 1b-1c w brzmieniu:

„1b. Obowiązek oznaczania podatkowymi znakami akcyzy papierosów produkowanych w sposób, o którym mowa w art. 99 ust. 1a, ciąży na podatniku, o którym mowa w art. 13 ust. 1a.

1c. Jeżeli obowiązek oznaczania papierosów podatkowymi znakami akcyzy, o którym mowa w ust. 1b, ciąży na kilku podmiotach oznaczenie papierosów podatkowymi znakami akcyzy przez jeden z tych podmiotów powoduje wygaśnięcie obowiązku z tego tytułu wobec pozostałych.”;

4) w art. 117 po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Papierosy produkowane w sposób, o którym mowa w art. 99 ust. 1a, powinny być prawidłowo oznaczone podatkowymi znakami akcyzy przed zakończeniem procedury zawieszenia poboru akcyzy, a w przypadku, o którym mowa w art. 47 ust. 1 pkt 5, bezpośrednio po ich wyprodukowaniu.”.

**Art. 8.** W ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.<sup>7)</sup>) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 146 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Dysponenci części budżetowych, w terminie 7 dni roboczych od dnia ogłoszenia ustawy budżetowej, przekazują jednostkom podległym informacje o kwotach dochodów i wydatków, w tym wynagrodzeń.”;

2) po art. 172 dodaje się art. 172a w brzmieniu:

„Art. 172a. 1. Zadania organów administracji rządowej realizowane przez ich przedstawicieli w państwowych jednostkach budżetowych mających siedzibę poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej, nadzorowanych przez ministra właściwego do spraw zagranicznych, finansowane są z części budżetowej, której dysponentem jest minister właściwy do spraw zagranicznych.

2. Zadania ministra właściwego do spraw gospodarki realizowane w państwowych jednostkach budżetowych mających siedzibę poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej, nadzorowanych przez ministra właściwego do spraw gospodarki, finansowane są z części budżetowej, której jest dysponentem.

3. W uzasadnionych przypadkach Prezes Rady Ministrów może dokonać, w drodze rozporządzenia, przeniesienia planowanych wydatków budżetowych na finansowanie zadań, o których mowa w ust. 1, w tym wynagrodzeń, między częściami lub działami budżetu państwa, z zachowaniem przeznaczenia środków wynikającego z ustawy budżetowej.

4. Wydatki zaplanowane na zadania, o których mowa w ust. 1, nie mogą być przeznaczane na realizację innych zadań.”.

**Art. 9.** W ustawie z dnia 15 lipca 2011 r. o zawodach pielęgniarstwa i położnej (Dz. U. Nr 174, poz. 1039, z późn. zm.<sup>8)</sup>) po art. 96c dodaje się art. 96d w brzmieniu:

„Art. 96d. W roku 2015 środki przeznaczone na sfinansowanie stażu podyplomowego na podstawie art. 9 ustawy, o której mowa w art. 103, przekazuje marszałkowi województwa minister właściwy do spraw zdrowia ze środków Funduszu Pracy.”.

---

<sup>7)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 938 i poz. 1646 oraz z 2014 r. poz. 379, 911 i 1146.

<sup>8)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2011 r. Nr 291, poz. 1707, z 2012 r. poz. 1456, z 2013 r. poz. 940, 1245, 1287, 1645 i 1650 oraz z 2014 r. poz. 1004 i 1136.

**Art. 10.** W ustawie z dnia 19 kwietnia 2013 r. o zmianie ustawy o spółdzielczych kasach oszczędnościowo-kredytowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 613) po art. 10 dodaje się art. 10a w brzmieniu:

„Art. 10a. Nierozliczone składki z funduszu oszczędnościowo-pożyczkowego, o którym mowa w art. 25 ustawy zmienianej w art. 1, od kas zrzeszonych w Kasie Krajowej przeznaczone na pokrycie kosztów działalności Kasy Krajowej oraz nadzoru sprawowanego przez Komisję Nadzoru Finansowego, należne za lata 2012 i 2013, podlegają podziałowi pomiędzy Kasę Krajową a Komisję Nadzoru Finansowego oraz podlegają rozliczeniu pomiędzy Kasą Krajową a kasami na zasadach obowiązujących do dnia 31 grudnia 2013 r.”.

**Art. 11.** W ustawie z dnia 22 listopada 2013 r. o systemie powiadamiania ratunkowego (Dz. U. poz. 1635) wprowadza się następujące zmiany:

1) po art. 33 dodaje się art. 33a w brzmieniu:

„Art. 33a. 1. Minister właściwy do spraw administracji publicznej może powierzyć, w drodze porozumienia, ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych wykonywanie zadań, o których mowa w art. 10 ust. 1 zdanie pierwsze ustawy oraz w art. 24a ust. 1 zdanie pierwsze ustawy z dnia 8 września 2006 r. o Państwowym Ratownictwie Medycznym (Dz. U. z 2013 r. poz. 757, 1245 i 1635), w zakresie zapewnienia utrzymania powierzchni serwerowej.

2. W przypadku, o którym mowa w ust. 1, zadania są finansowane z budżetu państwa, z części której dysponentem jest minister właściwy do spraw finansów publicznych.”;

2) w art. 35 w ust. 1 zdanie wstępne otrzymuje brzmienie:

„1. Maksymalny limit wydatków z budżetu państwa, w częściach ministra właściwego do spraw administracji publicznej, ministra właściwego do spraw finansów publicznych oraz wojewodów w zakresie systemu powiadamiania ratunkowego, będących skutkiem finansowym ustawy, wynosi 783 982 887 zł, z tego:”.

**Art. 12.** W roku 2015 środki, o których mowa:

1) w art. 70a ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2014 r. poz. 191), przeznaczone na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli, z uwzględnieniem doradztwa metodycznego, wyodrębnia się w budżetach organów prowadzących szkoły w wysokości do 1% planowanych rocznych środków

przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli, jednak nie mniej niż 0,5% tych środków;

- 2) w art. 70a ust. 3 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela, przeznaczone na wspieranie na obszarze województwa doskonalenia zawodowego nauczycieli wyodrębnia się w budżetach wojewodów w łącznej wysokości do 5000 średnich wynagrodzeń nauczyciela stażysty ustalanego w oparciu o kwotę bazową, o której mowa w art. 30 ust. 3 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela, obowiązującą w dniu 1 stycznia 2012 r.;
- 3) w art. 70a ust. 4 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela, przeznaczone na realizację ogólnokrajowych zadań w zakresie doskonalenia zawodowego nauczycieli wyodrębnia się w budżecie ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania w łącznej wysokości do 5000 średnich wynagrodzeń nauczyciela stażysty ustalanego w oparciu o kwotę bazową, o której mowa w art. 30 ust. 3 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela, obowiązującą w dniu 1 stycznia 2012 r.

**Art. 13.** W roku 2015 do ustalania odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych dla nauczycieli, o którym mowa w art. 53 ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela, stosuje się kwotę bazową obowiązującą w dniu 1 stycznia 2012 r.

**Art. 14.** W roku 2015 odpis na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych, o którym mowa w art. 157 ust. 1 ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. - Prawo o szkolnictwie wyższym (Dz. U. z 2012 r. poz. 572, z późn. zm.<sup>9)</sup>), tworzy się w wysokości nie wyższej niż 6,5% planowanych przez uczelnię rocznych wynagrodzeń osobowych w 2013 r., przy czym wysokość odpisu przypadająca na jednego zatrudnionego nie może być niższa niż wysokość odpisu ustalona na zasadach określonych w ustawie z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych.

**Art. 15. 1.** Wielkość wynagrodzeń, z wyłączeniem wynagrodzeń finansowanych w ramach programów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, nie może przekroczyć w roku 2015 wielkości wynagrodzeń zaplanowanych w ustawie budżetowej na rok 2014 z dnia 24 stycznia 2014 r. (Dz. U. poz. 162), albo wynikających z planów finansowych

---

<sup>9)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2011 r. Nr 84 poz. 455, z 2012 r. poz. 742 i 1544, z 2013 r. poz. 675, 829, 1005, 1588 i 1650 oraz z 2014 r. poz. 7, 768 i 1004.

na rok 2014, w przypadku gdy nie są one ujmowane w ustawie budżetowej, z zastrzeżeniem ust. 5, w następujących jednostkach sektora finansów publicznych:

- 1) urzędach organów władzy państwowej, kontroli, ochrony prawa, sądach i trybunałach wymienionych w art. 139 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, z wyłączeniem wynagrodzeń nauczycieli - w zakresie awansu zawodowego - zatrudnionych w placówkach prowadzonych przez te organy oraz wynagrodzeń sędziów, prokuratorów i referendarzy sądowych oraz posłów i senatorów wypłacanych w związku ze zmianą kadencji Sejmu i Senatu;
- 2) agencjach wykonawczych;
- 3) instytucjach gospodarki budżetowej, z wyłączeniem Centrum Zakupów dla Sądownictwa Instytucji Gospodarki Budżetowej, w którym wielkość wynagrodzeń w roku 2015 ustala się na poziomie wynikającym z planu finansowego na rok 2015;
- 4) państwowych funduszach celowych;
- 5) Zakładzie Ubezpieczeń Społecznych, Kasie Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego i funduszach zarządzanych przez Prezesa Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego;
- 6) Polskiej Akademii Nauk i tworzonych przez nią jednostkach organizacyjnych, z wyłączeniem instytutów naukowych;
- 7) państwowych instytucjach kultury;
- 8) innych państwowych osobach prawnych należących do sektora finansów publicznych, o których mowa w art. 9 pkt 14 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, z wyłączeniem Agencji Oceny Technologii Medycznych, w której wielkość wynagrodzeń w roku 2015 ustala się na poziomie wynikającym z planu finansowego na rok 2015, z uwzględnieniem art. 12 i 13 ustawy z dnia 22 lipca 2014 r. o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1138).

2. W przypadku zmiany formy organizacyjno-prawnej jednostki lub podmiotu prawnego, o których mowa w ust. 1, wielkość wynagrodzeń w roku 2015 ustala się w warunkach porównywalnych z roku 2014.

3. Do wielkości wynagrodzeń, o których mowa w ust. 1, nie wlicza się wynagrodzeń:

- 1) w państwowej instytucji kultury Muzeum Auschwitz-Birkenau w Oświęcimiu w części finansowanej z dochodów uzyskanych z inwestowania Kapitału Wieczystego Fundacji Auschwitz-Birkenau;

- 2) w Polskiej Akademii Nauk wypłaconych z tytułu zakończenia w roku 2014 kadencji Prezesa i wiceprezesów;
- 3) związanych z utworzeniem w roku 2015 nowych etatów w części 10 – Generalny Inspektor Ochrony Danych Osobowych w wysokości 685 tys. zł;
- 4) w Ośrodku Studiów Wschodnich im. Marka Karpia w części finansowanej z przychodów z prowadzonej działalności, o której mowa w art. 14 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o Ośrodku Studiów Wschodnich im. Marka Karpia (Dz. U. Nr 173, poz. 1029), z wyłączeniem dotacji z budżetu państwa, w wysokości 9.123 tys. zł.;
- 5) związanych z utworzeniem w roku 2015 nowych etatów w Transportowym Dozorze Technicznym, w wysokości 1 278 tys. zł;
- 6) związanych z utworzeniem w roku 2015 nowych etatów w Urzędzie Dozoru Technicznego, w wysokości 2 241 tys. zł.

4. Wielkość wynagrodzeń, w instytucji gospodarki budżetowej utworzonych przez Ministra Sprawiedliwości w zakresie wynagrodzeń skazanych, może być w roku 2015 zwiększona ponad wielkości wynikające z planów finansowych z przychodów osiągniętych z tytułu prowadzonej działalności.

5. Minister właściwy do spraw finansów publicznych może, w drodze rozporządzenia, wyrazić zgodę na zwiększenie wielkości wynagrodzeń w instytucji gospodarki budżetowej z pominięciem ograniczeń, o których mowa w ust. 1, w przypadku przeniesienia zadań z innej jednostki sektora finansów publicznych, nie więcej niż o kwotę zmniejszenia wielkości wynagrodzeń w jednostce, z której przeniesiono zadanie, uwzględniając konieczność prawidłowej realizacji zadań publicznych.

**Art. 16.** 1. Wielkość wynagrodzeń w podmiotach, o których mowa w art. 15 ust. 1, finansowanych w ramach programów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, w roku 2015 może przekroczyć wielkość wynagrodzeń finansowanych z udziałem tych środków, zaplanowanych w ustawie budżetowej na rok 2014 z dnia 24 stycznia 2014 r. albo wynikających z planów finansowych na rok 2014, w przypadku gdy plany te nie są ujmowane w ustawie budżetowej, w części finansowanej lub refundowanej z tych środków, zaś w części współfinansowania krajowego jedynie wówczas, gdy te zwiększane wynagrodzenia są finansowane w wysokości co najmniej 70% ze środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

2. Minister właściwy do spraw finansów publicznych może, w drodze rozporządzenia, wyrazić zgodę na zwiększenie wielkości wynagrodzeń niezależnie od ograniczeń, o których mowa w ust. 1, uwzględniając stan finansów publicznych państwa, konieczność zapewnienia prawidłowej realizacji zadań publicznych oraz źródło finansowania zwiększenia wielkości wynagrodzeń.

**Art. 17. 1.** Wielkość wynagrodzeń bezosobowych, z wyłączeniem wynagrodzeń finansowanych w ramach programów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, w częściach budżetu państwa będących w dyspozycji tego samego dysponenta oraz w jednostkach sektora finansów publicznych, o których mowa w art. 15 ust. 1, których plany finansowe nie są ujmowane w ustawie budżetowej, nie może przekroczyć w roku 2015 wielkości wynagrodzeń bezosobowych zaplanowanych w ustawie budżetowej na rok 2014 z dnia 24 stycznia 2014 r, albo wynikających z planów finansowych na rok 2014, z zastrzeżeniem ust. 3-6.

2. Wielkość wynagrodzeń bezosobowych, z wyłączeniem wynagrodzeń finansowanych w ramach programów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, w jednostkach sektora finansów publicznych, o których mowa w art. 15 ust. 1, których plany finansowe są ujmowane w ustawie budżetowej, nie może w roku 2015 przekroczyć wielkości wynagrodzeń bezosobowych ustalonych w planach finansowych stanowiących załącznik do ustawy budżetowej na rok 2015, z zastrzeżeniem ust. 3.

3. Do wielkości wynagrodzeń, o których mowa w ust. 1 i 2, nie wlicza się wynagrodzeń:

- 1) przyznanych z rezerw celowych;
- 2) wypłacanych w związku z prowadzonymi postępowaniami przygotowawczymi i sądowymi.

4. Minister właściwy do spraw finansów publicznych, w terminie 3 dni roboczych od dnia ogłoszenia ustawy budżetowej na rok 2015, przekaze dysponentom części budżetowych informacje o kwotach zwiększenia wielkości wynagrodzeń bezosobowych ujętych w ustawie budżetowej na rok 2015 w związku z włączeniem do budżetów właściwych dysponentów części budżetowych wydatków na zadania, które w roku 2014 finansowane były z rezerw celowych.

5. W roku 2015 wielkość wynagrodzeń bezosobowych w części 02 – Kancelaria Sejmu powiększa się o kwotę 765 tys. zł.

6. W roku 2015 w uzasadnionych przypadkach wielkość wynagrodzeń bezosobowych ujętych w planie finansowym parku narodowego może być zwiększona ze środków pochodzących z przychodów, o których mowa w art. 8h ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2013 r. poz. 627, z późn. zm.<sup>10)</sup>), z wyłączeniem ust. 1 pkt 1 i ust. 2 pkt 7, stanowiących nadwyżkę w stosunku do wielkości tych przychodów ujętych w planie finansowym parku na rok 2015, z zastrzeżeniem art. 18.

7. W roku 2015 w uzasadnionych przypadkach wielkość wynagrodzeń bezosobowych może być powiększona o niewykorzystane wynagrodzenia.

**Art. 18.** Wielkość wynagrodzeń bezosobowych, finansowanych w ramach programów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, w częściach budżetu państwa będących w dyspozycji tego samego dysponenta oraz w jednostkach sektora finansów publicznych, o których mowa w art. 15 ust. 1, może w roku 2015 przekroczyć wielkość wynagrodzeń bezosobowych finansowanych z udziałem tych środków zaplanowanych w ustawie budżetowej na rok 2014 z dnia 24 stycznia 2014 r. albo wynikających z planów finansowych na rok 2014, w przypadku gdy plany te nie są ujmowane w ustawie budżetowej, zwiększonych o środki przyznane z rezerw celowych, w części finansowanej lub refundowanej z tych środków, zaś w części współfinansowania krajowego jedynie wówczas, gdy te zwiększane wynagrodzenia są finansowane w wysokości co najmniej 70% ze środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

**Art. 19. 1.** W roku 2015 wielkość wynagrodzeń Rzecznika Ubezpieczonych nie może przekroczyć wielkości wynagrodzeń ustalonych w planie finansowym, stanowiącym załącznik do ustawy budżetowej na rok 2015.

2. Minister właściwy do spraw finansów publicznych może, w drodze rozporządzenia, wyrazić zgodę na zwiększenie wielkości wynagrodzeń o środki przyznane w ramach programów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, uwzględniając stan finansów publicznych państwa, konieczność zapewnienia prawidłowej realizacji zadań publicznych oraz źródło finansowania zwiększenia wielkości wynagrodzeń.

---

<sup>10)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 628 i 842 oraz z 2014 r. poz. 805, 850, 926, 1002 i 1101.

**Art. 20. 1.** W roku 2015 wielkość wynagrodzeń oraz wynagrodzeń bezosobowych w Narodowym Funduszu Zdrowia nie może przekroczyć wielkości wynagrodzeń oraz wynagrodzeń bezosobowych ustalonych w planie finansowym Narodowego Funduszu Zdrowia na rok 2015, o którym mowa w art. 121 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027, z późn. zm.<sup>11)</sup>).

2. Minister właściwy do spraw finansów publicznych może, w drodze rozporządzenia, wyrazić zgodę na zwiększenie wielkości wynagrodzeń o środki przyznane w ramach programów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, uwzględniając stan finansów publicznych państwa, konieczność zapewnienia prawidłowej realizacji zadań publicznych oraz źródło finansowania zwiększenia wielkości wynagrodzeń.

**Art. 21.** Minister właściwy do spraw finansów publicznych może, w drodze rozporządzenia, wyrazić zgodę na zwiększenie wielkości wynagrodzeń bezosobowych niezależnie od ograniczeń, o których mowa w art. 17, art. 18 i art. 20, uwzględniając stan finansów publicznych państwa, konieczność zapewnienia prawidłowej realizacji zadań publicznych oraz źródło finansowania zwiększenia wielkości wynagrodzeń.

**Art. 22. 1.** Przez wynagrodzenia, o których mowa w art. 15, art. 16, art. 19 i art. 20, rozumie się wydatki pieniężne oraz wartość świadczeń w naturze, wypłacane sędziom, prokuratorom, posłom, senatorom oraz pracownikom zatrudnionym na podstawie stosunku pracy, z wyjątkiem osób kierujących w rozumieniu ustawy z dnia 3 marca 2000 r. o wynagradzaniu osób kierujących niektórymi podmiotami prawnymi, zaliczone - według zasad statystyki zatrudnienia i wynagrodzeń określonych przez Główny Urząd Statystyczny - do „wynagrodzeń bez wypłat z zysku”.

---

<sup>11)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 216, poz. 1367, Nr 225, poz. 1486, Nr 227, poz. 1505, Nr 234, poz. 1570 i Nr 237, poz. 1654, z 2009 r. Nr 6, poz. 33, Nr 22, poz. 120, Nr 26, poz. 157, Nr 38, poz. 299, Nr 92, poz. 753, Nr 97, poz. 800, Nr 98, poz. 817, Nr 111, poz. 918, Nr 118, poz. 989, Nr 157, poz. 1241, Nr 161, poz. 1278 i Nr 178, poz. 1374, z 2010 r. Nr 50, poz. 301, Nr 107, poz. 679, Nr 125, poz. 842, Nr 127, poz. 857, Nr 165, poz. 1116, Nr 182, poz. 1228, Nr 205, poz. 1363, Nr 225, poz. 1465, Nr 238, poz. 1578 i Nr 257, poz. 1723 i 1725, z 2011 r. Nr 45, poz. 235, Nr 73, poz. 390, Nr 81, poz. 440, Nr 106, poz. 622, Nr 112, poz. 654, Nr 113, poz. 657, Nr 122, poz. 696, Nr 138, poz. 808, Nr 149, poz. 887, Nr 171, poz. 1016, Nr 205, poz. 1203 i Nr 232, poz. 1378, z 2012 r. poz. 123, 1016, 1342 i 1548, z 2013 r. poz. 154, 879, 983, 1290, 1623 i 1646 oraz z 2014 r. poz. 295, poz. 495, 567, 619, 773 i 1004.

2. Przez wynagrodzenia bezosobowe, o których mowa w art. 17, art. 18 i art. 20, rozumie się w szczególności wynagrodzenia:

- 1) wypłacane na podstawie umowy zlecenia lub umowy o dzieło;
- 2) wypłacane na podstawie odrębnych przepisów osobom, które wykonują określone czynności na polecenie właściwych organów, w szczególności biegłym w postępowaniu przygotowawczym, sądowym i administracyjnym, wynagrodzenia za czynności arbitrów, wynagrodzenia tłumaczy przysięgłych, wynagrodzenia kuratorów zastępujących strony w postępowaniu;
- 3) wypłacane osobom fizycznym za udział w komisjach, radach, zespołach, komitetach, radach nadzorczych, zarządach spółek, jury w konkursach, radach naukowych i naukowo-technicznych, niezależnie od sposobu ich powoływania;
- 4) dodatkowe radców prawnych z tytułu zastępstwa w postępowaniu sądowym wypłacane na podstawie umowy cywilnoprawnej;
- 5) przysługujące członkom komisji wojewódzkiej do spraw służby zastępczej i członkom komisji do spraw służby zastępczej za udział w pracach tych komisji;
- 6) dla pozaetatowych członków samorządowych kolegiów odwoławczych za udział w posiedzeniach;
- 7) ryczałtowe dla pozaetatowych członków kolegiów regionalnych izb obrachunkowych;
- 8) honoraria.

**Art. 23.** W roku 2015 specjalizacja, o której mowa w art. 70 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 9, jest dofinansowywana przez ministra właściwego do spraw zdrowia ze środków Funduszu Pracy.

**Art. 24. 1.** Minister właściwy do spraw pracy na podstawie umowy zawartej z ministrem właściwym do spraw zdrowia przekazuje w roku 2015, na wyodrębniony rachunek bankowy urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw zdrowia, środki Funduszu Pracy z przeznaczeniem w roku 2015 na:

- 1) staże podyplomowe oraz szkolenia specjalizacyjne lekarzy i lekarzy dentyków, o których mowa w przepisach o zawodach lekarza i lekarza dentyści;
- 2) staże podyplomowe oraz specjalizacje pielęgniarek i położnych, o których mowa w przepisach o zawodach pielęgniarki i położnej.

2. Umowa, o której mowa w ust. 1, powinna określać w szczególności tryb przekazywania środków oraz ich rozliczenia.

3. Minister właściwy do spraw zdrowia przekazuje na podstawie zawartych umów środki, o których mowa w ust. 1:

- 1) marszałkom województw;
- 2) wojewodom;
- 3) podmiotom prowadzącym szkolenie specjalizacyjne, o których mowa w art. 16h ust. 1 oraz art. 16k ust. 2 ustawy zmienianej w art. 2;
- 4) organizatorom kształcenia, o których mowa w art. 70 ust. 3 ustawy zmienianej w art. 9.

**Art. 25.** W roku 2015 dysponent Funduszu Pracy, o którym mowa w ustawie zmienianej w art. 6, nie może dokonywać przesunięć, przewidzianych w planie Funduszu Pracy, wydatków realizowanych w ramach środków Unii Europejskiej w celu ich przeniesienia na zadania realizowane bez udziału środków europejskich, z tym że przesunięcia te mogą być dokonywane za zgodą ministra właściwego do spraw finansów publicznych.

**Art. 26.** W roku 2015 fundusz socjalny, o którym mowa w art. 27 ust. 7 ustawy z dnia 10 grudnia 1993 r. o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy zawodowych oraz ich rodzin (Dz. U. z 2013 r. poz. 666, z późn. zm.<sup>12)</sup>), tworzy się z odpisu w wysokości 0,6% środków zaplanowanych w ustawie budżetowej na rok 2011 z dnia 20 stycznia 2011 r. (Dz. U. Nr 29, poz. 150) na emerytury i renty.

**Art. 27.** W roku 2015 fundusz socjalny, o którym mowa w art. 27 ust. 1a ustawy z dnia 18 lutego 1994 r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz ich rodzin (Dz. U. z 2013 r. poz. 667, z późn. zm.<sup>13)</sup>), tworzy się z odpisu w wysokości 0,5% środków zaplanowanych w ustawie budżetowej na rok 2011 z dnia 20 stycznia 2011 r. na emerytury i renty.

**Art. 28. 1.** W roku 2015 wydatki Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej, utworzonego na podstawie ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych (Dz. U. Nr 201,

---

<sup>12)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 675, 1355, 1623 i 1717 oraz z 2014 r. poz. 502, 542 i 696.

<sup>13)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 675, 1623 i 1717 oraz z 2014 r. poz. 502 i 696.

poz. 1540, z późn. zm.<sup>14)</sup>), mogą być przeznaczone także na dofinansowanie zadań związanych z przygotowaniem kadry narodowej do udziału w igrzyskach olimpijskich, igrzyskach paraolimpijskich, igrzyskach głuchych, mistrzostwach świata lub mistrzostwach Europy.

2. Minister właściwy do spraw kultury fizycznej w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe warunki uzyskiwania dofinansowania realizacji zadań, o których mowa w ust. 1, tryb składania wniosków oraz przekazywania środków, z uwzględnieniem racjonalności i ciągłości finansowania zadań.

**Art. 29.** Zmiana w planie finansowym Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa na rok 2015, w wyniku której następuje zmniejszenie wpłat przekazywanych do budżetu państwa, wymaga akceptacji ministra właściwego do spraw finansów publicznych.

**Art. 30.** W roku 2015 środki Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w kwocie:

- 1) 25 000 tys. zł – przeznaczają się na wpłatę składki z tytułu członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Europejskiej Agencji Kosmicznej w części przypadającej do sfinansowania przez ministra właściwego do spraw środowiska;
- 2) 14 537 tys. zł – przeznaczają się na dokonywanie wpłat składek z tytułu członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w organizacjach międzynarodowych innych niż wymieniona w pkt 1, w części przypadającej do sfinansowania przez ministra właściwego do spraw gospodarki wodnej oraz ministra właściwego do spraw środowiska.

**Art. 31.** W roku 2015 środki na wsparcie i organizację międzynarodowej szkoły zlokalizowanej w sąsiedztwie Centrum Szkolenia Sił Połączonych (JFTC) NATO, o których mowa w art. VI ust. 6.2 lit. g Umowy między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Dowództwem Naczelnego Sojuszniczego Dowódcy Transformacji (HQ SACT) dotyczącej ustanowienia i wsparcia Centrum Szkolenia Sił Połączonych (JFTC) NATO na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, podpisanej w dniu 13 kwietnia 2005 r. w Brukseli (Dz. U. Nr 227, poz. 1945), są przekazywane przez Ministra Obrony Narodowej.

**Art. 32.** W roku 2015 na realizację zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci i młodzieży jednostka samorządu terytorialnego

---

<sup>14)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2010 r. Nr 127, poz. 857, z 2011 r. Nr 106, poz. 622 i Nr 134, poz. 779, z 2013 r. poz. 1036 oraz z 2014 r. poz. 768.

przeznacza środki w wysokości nie niższej niż wynikająca z podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego, określonego w przepisach wydanych na podstawie art. 28 ust. 6 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2014 r. poz. 1115), w zakresie tych zadań.

**Art. 33.** W 2015 r. na realizację zadań, o których mowa w:

- 1) art. 25 ust. 1 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o wspieraniu termomodernizacji i remontów (Dz. U. z 2014 r. poz. 712),
- 2) art. 5 ust. 3 pkt 1–1c i pkt 2 ustawy z dnia 5 grudnia 2002 r. o dopłatach do oprocentowania kredytów mieszkaniowych o stałej stopie procentowej (Dz. U. z 2014 r. poz. 711),
- 3) art. 1 ust. 1 ustawy z dnia 30 listopada 1995 r. o pomocy państwa w spłacie niektórych kredytów mieszkaniowych, udzielaniu premii gwarancyjnych oraz refundacji bankom wypłaconych premii gwarancyjnych (Dz. U. z 2013 r. poz. 763 )

– mogą być przeznaczone środki pochodzące z utworzonej w budżecie państwa rezerwy celowej.

**Art. 34.** Przepisów art. 119 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 pkt 2, art. 121 oraz art. 122 ust. 1 pkt 2 lit. b i c ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych nie stosuje się do ustawy budżetowej na rok 2015, w odniesieniu do środków w ramach Polityki Spójności oraz Wspólnej Polityki Rybołówstwa dla Perspektywy Finansowej Unii Europejskiej 2014-2020, a także do dochodów i wydatków w ramach Wspólnej Polityki Rolnej w latach 2016 i 2017.

**Art. 35. 1.** W roku 2015 do czasu zakończenia realizacji programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5 lit. a ustawy o finansach publicznych w ramach Perspektywy Finansowej 2007 - 2013 Unii Europejskiej, z budżetu państwa mogą być udzielane pożyczki na finansowanie ostatnich 5% płatności w ramach tych programów dla beneficjentów mających siedzibę lub miejsce zamieszkania na terenie Rzeczypospolitej Polskiej.

2. Środki, o których mowa w ust. 1, przekazywane są za pośrednictwem rachunku ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego, o którym mowa w art. 202 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

3. Środki, o których mowa w ust. 1, przekazywane są na podstawie umowy pomiędzy beneficjentem, a ministrem właściwym do spraw rozwoju regionalnego. Przepisy art. 206 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych stosuje się odpowiednio.

4. Sposób i tryb przekazania środków na rachunek ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego oraz sposób i tryb ich rozliczenia, określa porozumienie zawarte pomiędzy ministrem właściwym do spraw finansów publicznych a ministrem właściwym do spraw rozwoju regionalnego.

5. Zwrot środków do budżetu państwa z rachunku ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego następuje niezwłocznie po dokonaniu ich refundacji przez Komisję Europejską.

**Art. 36.** W roku 2015 r. nie stosuje się przepisu art. 37a ust. 2 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych (Dz. U. z 2013 r. poz. 1164, z późn. zm.<sup>15)</sup>).

**Art. 37.** Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2015 r.

Za zgodność pod  
względem prawnym  
i redakcyjnym

ZASTĘPCA DYREKTORA  
Departamentu Prawnego

  
Grzegorz Dostatni  
radca prawny

ZASTĘPCA DYREKTORA  
Departamentu Finansowania Sfer Budżetowe

  
Aneta Cieloch

<sup>15)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2014 r. poz. 457, 900 i 1088.



## UZASADNIENIE

Rządowy projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej jest ściśle związany z rządowym projektem ustawy budżetowej na rok 2015.

Regulacje przedmiotowego projektu tzw. „ustawy okołobudżetowej”, mają charakter komplementarny i dopełniający do przyjętego przez Radę Ministrów w dniu 3 września 2014 r. projektu ustawy budżetowej na rok 2015.

Przedłożone propozycje zmian niektórych ustaw znajdują swoje odzwierciedlenie i wymierną korelację w kwotach ujętych w projekcie budżetu państwa na przyszły rok lub wiążą się z prawidłową realizacją ustawy budżetowej na rok 2015.

### **Zmiany związane ze świadczeniami oraz wynagrodzeniami w sektorze finansów publicznych (art. 1, art. 3-4, art. 6, art. 15-22, art. 26-27).**

W projekcie ustawy proponuje się:

- 1) „zamrożenie” maksymalnych wynagrodzeń osób wymienionych w art. 2 ustawy z dnia 3 marca 2000 r. o wynagradzaniu osób kierujących niektórymi podmiotami prawnymi (Dz.U. z 2013 r. poz. 254 i 1645), tj. ustalanie maksymalnych wysokości wynagrodzenia miesięcznego dla osób wymienionych w powyższym przepisie poprzez przyjęcie przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw bez wypłat nagród z zysku w czwartym kwartale 2009 r., z wyjątkiem członków organów nadzorczych (w szczególności rad nadzorczych i komisji rewizyjnych) w agencjach państwowych, w tym w agencjach wykonawczych. Z uwagi na to, że do końca 2012 r. w stosunku do tych osób nie miał zastosowania przedmiotowy przepis, w celu zachowania również w roku 2015. wskazanym osobom wynagrodzeń na poziomie roku 2012 proponuje się zastosowanie relacjonowania maksymalnej wysokości wynagrodzenia miesięcznego do przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw, bez wypłat nagród z zysku w czwartym kwartale roku poprzedniego, tj. z 2011 r. (art. 4 projektu ustawy),
- 2) „zamrożenie” na poziomie roku 2014 wynagrodzeń w jednostkach i podmiotach prawnych sektora finansów publicznych (art. 3, art. 15, art. 16 projektu ustawy),
- 3) „zamrożenie” na poziomie obowiązującym w roku 2014 funduszu świadczeń socjalnych. W przypadku zakładowego funduszu świadczeń socjalnych podstawą naliczania odpisu będzie kwota w wysokości 2.917,14 zł (art. 1, art. 26 i art. 27 projektu ustawy).

Celem projektowanych zapisów zawartych w art. 26 i 27 projektu ustawy jest zmiana naliczania odpisu na fundusz świadczeń socjalnych dla osób uprawnionych do zaopatrzenia emerytalnego służb mundurowych oraz członkom ich rodzin. Zmiana spowoduje ograniczenie wydatków budżetu państwa na świadczenia socjalne dla emerytów i rencistów pobierających świadczenia emerytalno-rentowe z systemu emerytalnego. Projektowana zmiana dotyczy emerytów i rencistów, byłych żołnierzy oraz funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej.

W projekcie ustawy proponuje się, by w roku 2015, analogicznie jak w roku 2014 i latach wcześniejszych, podstawą ustalenia odpisu na fundusz socjalny były środki zaplanowane w ustawie budżetowej na rok 2011 na emerytury i renty.

Do roku 2011 fundusz socjalny dla żołnierzy zwolnionych z zawodowej służby wojskowej był tworzony z corocznego odpisu w wysokości 0,6% rocznych środków planowanych na emerytury i renty w danym roku, natomiast dla funkcjonariuszy pozostałych służb mundurowych odpis ten wynosił 0,5% planowanych wydatków na emerytury i renty w danym roku. Od roku 2012 wysokość odpisu na fundusz socjalny emerytów i rencistów służb mundurowych została zamrożona w relacji do planowanych wydatków na emerytury i renty w roku 2011.

Zwiększenie wynagrodzeń w Centrum Zakupów dla Sądownictwa Instytucji Gospodarki Budżetowej wynika z przeniesienia do Centrum zadań dotychczas realizowanych przez pracowników sądów powszechnych (tj. Sądu Apelacyjnego w Krakowie, Sądu Okręgowego w Kielcach, Sądu Okręgowego w Krakowie, Sądu Okręgowego w Tarnowie, Sądu Rejonowego w Kielcach, Sądu Rejonowego w Ostrowcu Świętokrzyskim, Sądu Rejonowego dla Krakowa Krowodrza w Krakowie, Sądu Rejonowego dla Krakowa Podgórze w Krakowie, Sądu Rejonowego dla Krakowa Nowej Huty w Krakowie i Sądu Rejonowego w Nowym Sączu) znajdujących się na obszarze apelacji krakowskiej (**art. 15 ust. 1 pkt 3 projektu ustawy**).

Wyłączenie instytutów naukowych Polskiej Akademii Nauk, dalej PAN, z katalogu jednostek sektora finansów publicznych objętych propozycją ograniczenia w 2015 r. wysokości wynagrodzeń do poziomu roku poprzedniego związane jest ze specyfiką finansowania jednostek naukowych. Instytuty naukowe PAN, oprócz dotacji na finansowanie działalności statutowej, której wysokość uzależniona jest od kategorii przyznanej danej jednostce, otrzymują uzyskane w trybie konkursowym granty na realizację projektów badawczych. Wielkość środków finansowych przyznawanych poszczególnym jednostkom zależy zatem od aktywności naukowej. W tej sytuacji „zamrożenie” wysokości wynagrodzeń w instytutach naukowych PAN mogłoby w efekcie spowodować, że jednostki te nie byłyby zainteresowane rozwijaniem działalności naukowej przez realizację projektów badawczych (**art. 15 ust. 1 pkt 6 projektu ustawy**).

W Agencji Oceny Technologii Medycznych powyższe wyłączenie z „mrożenia” związane jest ze zwiększeniem zatrudnienia w związku z realizacją zadań wynikających z procedur przygotowania analizy weryfikacyjnej, o której mowa w art. 35 ustawy z dnia 12 maja 2011 r. o refundacji leków, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego oraz wyrobów medycznych - Dz. U. Nr 122, poz. 696, z późn. zm., oraz w związku ze zmianami w organizacji i zadaniach Agencji wprowadzonymi od 1 stycznia 2015 r., ustawą z dnia 22 lipca 2014 r. o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz niektórych innych ustaw - Dz.U. poz. 1138 (**art. 15 ust. 1 pkt 8 projektu ustawy**).

Proponowane wyłączenie z „mrożenia” wynagrodzeń w państwowej instytucji kultury Muzeum Auschwitz-Birkenau w Oświęcimiu w części finansowanej z dochodów uzyskanych z inwestowania Kapitału Wieczystego Fundacji Auschwitz-Birkenau związane jest z rosnącym zainteresowaniem działalnością muzeum oraz ze zwiększeniem frekwencji odwiedzających. W celu prawidłowej realizacji statutowych zadań bieżących oraz wdrażanych projektów niezbędne jest zwiększenie

funduszu wynagrodzeń w roku 2015, przy wykorzystaniu środków z innych źródeł niż dotacje z budżetu państwa, tj. z dochodów uzyskanych z inwestowania Kapitału Wieczystego Fundacji Auschwitz-Birkenau (**art. 15 ust. 3 pkt 1 projektu ustawy**).

Propozycja wyłączenia z „mrożenia” wynagrodzeń w PAN wynika z zakończenia w 2014 r., 4-letniej kadencji władz Akademii. Zgodnie z ustawą z dnia 31 lipca 1981 r. o wynagrodzeniu osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe (Dz. U. z 2011 r. Nr 79, poz. 430 i Nr 112, poz. 654) Prezes i wiceprezes PAN, którzy zaprzestali wykonywania swoich funkcji, zachowują prawo do dotychczasowego wynagrodzenia przez okres trzech miesięcy, jeżeli funkcję tę pełnili ponad 12 miesięcy. Z uwagi na cykliczność tych wypłat uzasadnione jest, by ww. wynagrodzenia nie były wliczane do wynagrodzeń „mrożonych” (**art. 15 ust. 3 pkt 2 projektu ustawy**).

Zwiększenie wielkości wynagrodzeń w części 10 Generalny Inspektor Ochrony Danych Osobowych, dalej GIODO, o 685 tys. zł wynika ze wzrostu zatrudnienia w tym organie o 10 etatów w związku z zabezpieczeniem realizacji przez GIODO dodatkowych zadań, w tym w szczególności wynikających z Rozporządzenia Komisji (UE) Nr 611/2013 z dnia 24 czerwca 2013 r. w sprawie środków mających zastosowanie przy powiadamianiu o przypadkach naruszenia danych osobowych na mocy dyrektywy 2002/58/WE Parlamentu Europejskiego i Rady o prywatności i łączności elektronicznej (**art. 15 ust. 3 pkt 3 projektu ustawy**).

Do wielkości wynagrodzeń, o których mowa art. 15 ust 1 projektu ustawy, nie wlicza się wynagrodzeń w Ośrodku Studiów Wschodnich im. Marka Karpia w części finansowanej z przychodów z prowadzonej działalności z wyłączeniem dotacji z budżetu państwa, w wysokości 9.123 tys. zł.

Artykuł 15 ust. 3 pkt 4 projektu ustawy umożliwi przeznaczenie środków finansowych wypracowanych przez Ośrodek Studiów Wschodnich im. Marka Karpia z działalności gospodarczej na fundusz płac.

Kryzys na Ukrainie istotnie zwiększył zainteresowanie i zapotrzebowanie administracji publicznej szkoleniami nt. sytuacji za wschodnią granicą Polski. Ośrodek będzie miał możliwość zwiększenia aktywności w zakresie działalności szkoleniowej, co z kolei umożliwi wypracowanie własnych przychodów i przeznaczania środków pochodzących z działalności gospodarczej na fundusz płac (**art. 15 ust. 3 pkt 4 projektu ustawy**).

Wyłączenie spod regulacji art. 15 ust. 1 projektu ustawy okołobudżetowej wynagrodzeń w państwowej osobie prawnej – Transportowy Dozór Techniczny, dalej TDT, w kwocie 1.278 tys. zł, wynika ze zwiększenia na rok 2015 w planie finansowym TDT limitu wynagrodzeń osobowych, które związane jest:

- z nałożeniem na TDT, ustawą z dnia 19 sierpnia 2011 r. o przewozie towarów niebezpiecznych (Dz. U. Nr 227, poz. 1367), dodatkowych zadań m. in. w zakresie przeprowadzania egzaminów dla kandydatów na doradców i doradców do spraw bezpieczeństwa przewozu towarów niebezpiecznych, które zostały przejęte od marszałków województw;
- z koniecznością realizacji zadań wynikających z ustawy z dnia 8 listopada 2013 r. o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz ustawy o dozorze technicznym (Dz. U. z 2013 r. poz. 1611) - związanych z homologacjami m.in. typu pojazdu, typu przedmiotu wyposażenia lub części pojazdu, skutkujących liczbą ok. 4.500 postępowań administracyjnych w ciągu roku;

- z realizacją czynności dozoru technicznego na terminalu LNG w Świnoujściu (od roku 2011 r.) oraz na terminalu naftowym w Gdańsku (od 2013 r.) - wykonywanych na podstawie ustawy z dnia 21 grudnia 2000 r. o dozorcze technicznym (Dz. U. z 2013 r. poz. 963, z późn. zm.) - wymagających ciągłej obecności inspektorów na terenie budowy oraz u podwykonawców realizujących wytwarzanie podzespołów dla terminala LNG w kraju i za granicą (**art. 15 ust. 3 pkt 5 projektu ustawy**).

Wyłączenie spod regulacji art. 15 ust. 1 projektu ustawy okołobudżetowej wynagrodzeń w Urzędzie Dozoru Technicznego, dalej UDT, państwowej osobie prawnej, w kwocie 2.241 tys. zł, wynika ze zwiększenia zatrudnienia o 20 etatów i wiąże się ze wzrostem wydatków na wynagrodzenia w planie finansowym UDT na rok 2015 w stosunku do roku 2014. Dodatkowe zatrudnienie spowodowane jest wzrostem liczby urządzeń technicznych podlegających dozorowi technicznemu na przestrzeni ostatnich lat. W ramach realizacji zadań ustawowych UDT wykonuje czynności dozоровe dla ponad 1.103.000 urządzeń technicznych. UDT podejmuje również nowe działania związane z zapewnieniem bezpieczeństwa technicznego urządzeń i instalacji (**art. 15 ust. 3 pkt 6 projektu ustawy**).

Wielkość wynagrodzeń w planach finansowych instytucji gospodarki budżetowej utworzonej przez Ministra Sprawiedliwości, zatrudniających skazanych (Pomorska Instytucja Gospodarki Budżetowej „POMERANIA”, Mazowiecka Instytucja Gospodarki Budżetowej „MAZOVIA”, Zachodnia Instytucja Gospodarki Budżetowej „PIAST”, Bałtycka Instytucja Gospodarki Budżetowej „BALTICA”, Podkarpacka Instytucja Gospodarki Budżetowej „CARPATIA”) może zostać zwiększona w stosunku do wielkości wynagrodzeń wynikającej z planów finansowych na rok 2014. Powyższe wynika z charakteru zadań realizowanych przez ww. instytucje (prowadzenie oddziaływań penitencjarnych oraz resocjalizacyjnych wobec osób skazanych na karę pozbawienia wolności przez organizowanie pracy sprzyjającej zdobywaniu kwalifikacji zawodowych). Zwiększenie wynagrodzeń skazanych ma wpływ na możliwość zwiększenia ich zatrudnienia, a tym samym realizację przez instytucje kontraktów zawieranych z przedsiębiorcami. Zwiększenie wynagrodzeń, o których mowa wyżej zostanie sfinansowane w ramach przychodów zrealizowanych z tytułu prowadzonej działalności (**art. 15 ust. 4 projektu ustawy**).

Zwiększenie wielkości wynagrodzeń bezosobowych w części 02 – Kancelaria Sejmu w kwocie 765 tys. zł wynika z konieczności sfinansowania umów zawieranych z osobami fizycznymi w związku ze znoszeniem i likwidacją biur poselskich posłów VII kadencji Sejmu.

Należy zaznaczyć, że w roku 2015 uposażenia posłów i senatorów zostaną utrzymane na poziomie roku 2008, jednak środki przeznaczone na ich finansowanie (fundusz) w roku 2015 wzrosną w związku ze zmianą kadencji Sejmu RP i Senatu RP. Konieczne będzie bowiem dokonanie wypłat odpraw parlamentarnych dla posłów i senatorów, którzy nie zostaną wybrani na następną kadencję, a także ujęcie w planie trzynastu miesięcznych wypłat uposażeń. W miesiącu zmiany kadencji Sejmu i Senatu nastąpi wypłata uposażeń dla posłów VII i VIII kadencji oraz senatorów VIII i IX kadencji (**art. 17 ust. 5 projektu ustawy**).

Przeznaczanie w uzasadnionych przypadkach nadwyżek z przychodów własnych na wynagrodzenia bezosobowe umożliwi parkom narodowym pełną realizację zadań wynikających z ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2013 r. poz. 627, z późn. zm.). Brak możliwości zwiększenia wynagrodzeń bezosobowych w niektórych przypadkach może bowiem skutkować ograniczeniem wykonywania zadań ustawowych i pozyskiwania funduszy zewnętrznych przez te podmioty. W projekcie ustawy, na uzasadniony wzrost wynagrodzeń bezosobowych parki narodowe mogą przeznaczyć środki inne niż pochodzące z dotacji budżetu państwa lub z dotacji samorządowej (**art. 17 ust. 6 projektu ustawy**).

Działalność Rzecznika Ubezpieczonych i jego Biura jest finansowana z wpłat krajowych zakładów ubezpieczeń, zagranicznych zakładów ubezpieczeń oraz powszechnych towarzystw emerytalnych. Koszty ponoszone przez Rzecznika Ubezpieczonych przeznaczone są głównie na wynagrodzenia wraz z pochodnymi oraz wydatki związane z utrzymaniem biura (m.in. czynsz, materiały biurowe, usługi obce, amortyzacja, delegacje, ryczałty samochodowe).

Zwiększenie zatrudnienia w Biurze Rzecznika Ubezpieczonych o trzy etaty i związany z tym wzrost wynagrodzeń w planie finansowym Rzecznika Ubezpieczeń na rok 2015 (o 126 tys. zł rocznie) są niezbędne dla sprawnego wykonywania zadań tego organu poszerzonych o kompleksowe analizy produktów masowych będących w obrocie konsumenckim i uruchomienie drugiej linii telefonicznej, za pośrednictwem której udzielane są konsumentom porady prawne (**art. 19 projektu ustawy**).

W roku 2015 wielkość wynagrodzeń oraz wynagrodzeń bezosobowych w Narodowym Funduszu Zdrowia, dalej NFZ, nie może przekroczyć wielkości określonych w zatwierdzonym przez Ministra Zdrowia, w porozumieniu z Ministrem Finansów, planie finansowym NFZ na rok 2015. Zgodnie z przyjętym przez Radę Ministrów dokumentem pt. „WIELOLETNI PLAN FINANSOWY PAŃSTWA NA LATA 2014–2017”, zakładającym, że do roku 2016 w części związanej z kosztami pracy nominalny fundusz wynagrodzeń podsektora rządowego i ubezpieczeń społecznych nie zmieni się w stosunku do roku 2013, planowane na rok 2015 koszty wynagrodzeń w NFZ ustalono uwzględniając powyższe zasady oraz zmiany wynikające z nowelizacji ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych wprowadzające elektroniczne potwierdzanie prawa do świadczeń świadczeniobiorców (e-WUŚ), projektowane zmiany w zakresie regulacji dotyczących wdrożenia przepisów o świadczeniach opieki zdrowotnej realizowanych w ramach, tzw. dyrektywy transgranicznej oraz dotacji na realizację projektu z udziałem środków unijnych, tj. na realizację projektu Akademia NFZ (**art. 20 projektu ustawy**).

#### **Zmiany związane z Funduszem Pracy (art. 2, art. 6, art. 9, art. 23-25).**

Zgodnie z art. 108 ust. 1f ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2013 r. poz. 674, z późn. zm.), staże podyplomowe oraz szkolenia specjalizacyjne lekarzy, lekarzy dentyistów, pielęgniarek i położnych w roku 2014 finansowane są ze środków Funduszu Pracy (analogicznie jak w latach 2009-2013). W celu umożliwienia kontynuowania ww. staży i szkoleń oraz

finansowania ich ze środków Funduszu Pracy w roku 2015 należy wprowadzić zmiany: w ustawie o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, w ustawie z dnia 15 lipca 2011 r. o zawodach pielęgniarki i położnej (Dz. U. Nr 174, poz. 1039, z późn. zm.) oraz w ustawie z dnia 5 grudnia 1996 r. o zawodach lekarza i lekarza dentysty (Dz. U. z 2011 r. Nr 277, poz. 1634, z późn. zm.). W roku 2015 w planie finansowym Funduszu Pracy przeznaczono na ten cel kwotę 835,3 mln zł (przy jednoczesnym zwiększeniu wydatków na aktywne formy przeciwdziałania bezrobociu o kwotę 600 mln zł). Kwestię dotyczącą przekazywania środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem na staże podyplomowe, szkolenia specjalizacyjne oraz specjalizacje wskazanych osób będzie regulował art. 23 projektu ustawy.

W art. 24 projektu ustawy przewiduje się umożliwienie w roku 2015 dokonywania przesunięć wydatków Funduszu Pracy z zadań realizowanych ze środków Unii Europejskiej na zadania realizowane bez udziału tych środków za zgodą Ministra Finansów.

Zgodnie z rekomendacjami Rady Unii Europejskiej z grudnia 2013 r., dotyczącymi Procedury Nadmiernego Deficytu (EDP), Polska ma ograniczyć deficyt sektora instytucji rządowych i samorządowych do 2,8% PKB w roku 2015 po wyłączeniu wpływu transferu aktywów w wyniku zmian w systemie emerytalnym. Równocześnie rekomenduje się Polsce minimalizację cięć prorozwojowych inwestycji w infrastrukturę przy jednoczesnym dokładnym przeglądzie poziomu i efektywności wydatków socjalnych. Działania legislacyjne powinny być spójne z uwarunkowaniami polityki fiskalnej, w szczególności z EDP, którą Polska jest objęta od roku 2009, oraz obowiązującą od roku 2015 (pomocniczo od roku 2014) regułą wydatkową, ograniczającą wzrost wydatków publicznych.

#### **Zmiany w zakresie służby zagranicznej (art. 5) i ustawy o finansach publicznych (art. 8 pkt 2).**

Dynamicznie zmieniająca się sytuacja gospodarcza i finansowa na świecie oraz coraz większa specjalizacja zadań wykonywanych w ramach służby zagranicznej wymagają pełnego zaangażowania przedstawicieli wszystkich organów administracji rządowej w realizację polityki zagranicznej RP. Ponadto polityka Polski realizowana na arenie Unii Europejskiej jest naturalną kontynuacją polityki krajowej, dlatego część zadań realizowanych przez przedstawicieli Polski za granicą leży w bezpośrednich kompetencjach Ministrów innych niż Minister Spraw Zagranicznych i fakt ten wymaga uwzględnienia w ramach formalno-prawnych organizacji służby zagranicznej.

Jednocześnie aby zapewnić właściwy poziom realizacji zadań znajdujących się w kompetencjach poszczególnych organów administracji rządowej w obszarze międzynarodowym przy zachowaniu pełnej spójności w systemie finansowania i funkcjonowania służby zagranicznej należy ujednoczyć zasady współpracy pomiędzy ministrem właściwym do spraw zagranicznych i innymi organami administracji rządowej w tym zakresie.

Mając na uwadze potrzebę pilnego zareagowania na zmieniające się uwarunkowania międzynarodowe i konieczność ujednoczenia już w roku 2015 zasad finansowania powyższych zadań, w niniejszej ustawie w art. 8 pkt 2 zaproponowano wprowadzenie rozwiązań w ustawie o finansach publicznych w zakresie finansowania zadań innych niż minister właściwy do spraw zagranicznych organów administracji rządowej w placówkach zagranicznych RP realizowanych bezpośrednio przez przedstawicieli tych organów, poprzez wprowadzenie finansowania z części budżetu, której

dysponentem jest minister właściwy do spraw zagranicznych. Stwarza to konieczność zachowania przez organy kierujące swoich przedstawicieli nadzoru nad nimi pod kątem realizowanych zadań oraz niektórych elementów kadrowych.

W związku z powyższym w art. 5 proponuje się wprowadzenie w ustawie o służbie zagranicznej regulacji, zgodnie z którą organy administracji rządowej inne niż minister właściwy do spraw zagranicznych mogą kierować do służby zagranicznej swoich przedstawicieli w celu realizowania zadań tych organów w placówkach zagranicznych. Prezes Rady Ministrów określi w drodze rozporządzenia zasady współpracy pomiędzy ministrem właściwym do spraw zagranicznych a organami w powyższym zakresie, w tym wzór porozumienia dotyczącego zasad funkcjonowania tych osób w placówkach zagranicznych, warunków zatrudnienia i innych elementów współpracy w zakresie polityki kadrowej, a także tryb przekazywania szczegółowej informacji o rzeczywistych kosztach realizacji przez nich zadań, wraz z jej wzorem (nowy art. 7a ustawy o służbie zagranicznej).

### **Zmiany ustawy o podatku akcyzowym (art. 7).**

Proponowane zmiany w tym obszarze mają na celu przeciwdziałanie obchodzenia przepisów podatkowych. Obserwuje się sytuacje, w których w celu unikania opodatkowania papierosów właściwą stawką akcyzy, w miejscach sprzedaży detalicznej, w których sprzedawany jest tytoń do palenia oraz cygara, udostępniane są maszyny (urządzenia) do automatycznego nabijania gilz papierosowych (wytwarzania papierosów) przy użyciu zakupionego tytoniu do palenia lub cygar. Maszyny te, po umieszczeniu w nich przez klienta sklepu tytoniu do palenia lub cygara oraz gilz papierosowych i przyciśnięciu odpowiedniego przycisku, w sposób automatyczny wytwarzają papierosy.

Definicja produkcji wyrobów tytoniowych zawarta w ustawie o podatku akcyzowym jest definicją szeroką. W rozumieniu ustawy produkcją wyrobów tytoniowych jest ich wytwarzanie, przetwarzanie, a także pakowanie. Przy obchodzeniu przepisów prawa dotyczących stawek akcyzy na poszczególne rodzaje wyrobów tytoniowych wykorzystywana jest natomiast definicja producenta zawarta w dyrektywie Rady 2011/64/UE, zgodnie z którą za producenta uznaje się osobę fizyczną lub prawną mającą miejsce zamieszkania lub siedzibę w Unii, która przekształca tytoń w wyroby przemysłowe przeznaczone do sprzedaży detalicznej. W związku z tą definicją podmioty udostępniające maszyny twierdzą, że pomimo definicji produkcji wyrobów tytoniowych zawartej w ustawie, proceder ten nie stanowi produkcji papierosów, ponieważ to sami klienci wytwarzają papierosy, a wytworzone papierosy nie są przeznaczone do sprzedaży detalicznej.

Dodatkowo do produkcji papierosów m.in. przy użyciu przedmiotowych maszyn używane są również tzw. cygara imprezowe ważące np. 100 gramów, których wypełnieniem jest krajanka tytoniowa lub zrolowane fragmenty liści tytoniu.

W związku ze stwierdzonymi przypadkami produkcji papierosów z tytoniu do palenia lub cygar przy użyciu maszyn udostępnianych w miejscach sprzedaży detalicznej niezbędne jest podjęcie działań, które przeciwdziałałyby tym zjawiskom i nierównej konkurencji na rynku.

W przypadku produkcji papierosów przy użyciu maszyn za podatnika proponuje się uznać zarówno podmiot, który wytwarza w ten sposób papierosy (obsługuje maszynę do wytwarzania papierosów), jak i podmiot, który udostępnia odpłatnie lub nieodpłatnie maszynę do automatycznego nabijania gilz papierosowych lub posiada tytuł prawny

do dysponowania miejscem, w którym udostępniana jest taka maszyna. Wszystkie te podmioty uczestniczą bowiem w procesie produkcji papierosów. Jednocześnie należy wprowadzić regulację przewidującą, że akcyza zapłacona z tytułu produkcji papierosów przez jednego podatnika spowoduje wygaśnięcie zobowiązania podatkowego pozostałych podatników (**art. 13 ustawy o podatku akcyzowym**).

W celu wyeliminowania unikania opodatkowania papierosów właściwą stawką akcyzy oraz usunięcia wątpliwości interpretacyjnych powstających na tle przepisów dyrektywy 2011/64/UE i ustawy o podatku akcyzowym, proponuje się, aby definicją produkcji wyrobów tytoniowych objąć wytwarzanie papierosów, również przez konsumentów, przy użyciu maszyn do automatycznego nabijania gилz papierosowych, z wyłączeniem wytwarzania papierosów ręcznie domowym sposobem w gospodarstwach domowych (**art. 99 ustawy o podatku akcyzowym**).

W konsekwencji wprowadzenia zmian w art. 13 i art. 99 ustawy o podatku akcyzowym, należy określić na kim i kiedy spoczywa obowiązek oznaczania papierosów produkowanych przy użyciu maszyn do automatycznego nabijania gилz papierosowych podatkowymi znakami akcyzy. Obowiązek ten będzie spoczywał na podatnikach, o których mowa w art. 13 ust. 1a. Oznaczenie papierosów podatkowymi znakami akcyzy przez jednego z podatników wymienionych w art. 13 ust. 1a spowoduje wygaśnięcie obowiązku z tego tytułu wobec pozostałych podatników. Papierosy będą musiały zostać prawidłowo oznaczone podatkowymi znakami akcyzy przed zakończeniem procedury zawieszenia poboru akcyzy, a w przypadku, o którym mowa w art. 47 ust. 1 pkt 5, bezpośrednio po ich wyprodukowaniu (**art. 116 i art. 117 ustawy o podatku akcyzowym**).

#### **Zmiany ustawy o finansach publicznych (art. 8 pkt 1).**

Skrócenie terminu do poinformowania przez dysponenta części jednostki podległej o kwotach dochodów i wydatków, w tym wynagrodzeń wnikających z ustawy budżetowej uzasadnione jest wdrożeniem w roku 2015 nowej wersji Informatycznego Systemu Budżetu Państwa TREZOR (wersja 3.0), która w znaczny sposób przyspieszy przepływ informacji pomiędzy jednostkami, co będzie sprzyjało lepszej (szybszej) realizacji procesów związanych z realizacją ustawy budżetowej.

#### **Zmiana ustawy o zmianie ustawy o spółdzielczych kasach oszczędnościowo-kredytowych oraz niektórych innych ustaw (art. 10).**

W art. 10 projektu ustawy proponuje się zmianę ustawy z dnia 19 kwietnia 2013 r. o zmianie ustawy o spółdzielczych kasach oszczędnościowo-kredytowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2013 r. poz. 613).

Ustawa z dnia 5 listopada 2009 r. o spółdzielczych kasach oszczędnościowo-kredytowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 855, z późn. zm.), która weszła w życie z dniem 27 października 2012 r. wprowadziła publiczny nadzór państwowy nad środkami zgromadzonymi w spółdzielczych kasach oszczędnościowo-kredytowych oraz wyposażyła Komisję Nadzoru Finansowego, dalej KNF, w kompetencje nadzorcze. Na podstawie art. 46 ww. ustawy spółdzielcze kasy oszczędnościowo-kredytowe zostały zobowiązane do wnoszenia rocznej składki z funduszu oszczędnościowo-pożyczkowego, przeznaczonej na pokrycie kosztów działalności Krajowej Spółdzielczej Kasy Oszczędnościowo-Kredytowej, dalej Kasa Krajowa, oraz nadzoru

sprawowanego przez KNF. Zasady obliczania i podziału składki określało rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów, wydane na podstawie delegacji zawartej w art. 46 ust. 3 ww. ustawy, które weszło w życie z dniem 14 marca 2013 r.

Ustawa z dnia 19 kwietnia 2013 r. o zmianie ustawy o spółdzielczych kasach oszczędnościowo-kredytowych oraz niektórych innych ustaw uchyliła art. 46. Tym samym z dniem 1 stycznia 2014 r. przestało obowiązywać rozporządzenie, na podstawie którego spółdzielcze kasy oszczędnościowo-kredytowe, w latach 2012-2013, wносиły do Kasy Krajowej roczne składki. W wyniku nieuwzględnienia w nowelizacji z dnia 19 kwietnia 2013 r. przepisu przejściowego, dotyczącego rozliczenia nierozliczonych należności spółdzielczych kas oszczędnościowo-kredytowych z tytułu składek na pokrycie kosztów nadzoru za lata 2012-2013 powstała luka prawna.

Na podstawie projektowanego art. 10a KNF będzie mogła dokonać rozliczenia składek wnoszonych przez spółdzielcze kasy oszczędnościowo-kredytowe z tytułu kosztów nadzoru sprawowanego nad nimi przez KNF oraz na pokrycie kosztów działalności Kasy Krajowej za lata 2012 i 2013. Ponadto przepis ten umożliwi rozliczenie pomiędzy Kasą Krajową a spółdzielczymi kasami oszczędnościowo-kredytowymi zaliczek wpłaconych na poczet składek z tytułu kosztów nadzoru za lata 2012-2013.

Projektowany przepis będzie dotyczył dochodów budżetu państwa w roku 2015 w części 70 – Komisja Nadzoru Finansowego i pozwoli na zakończenie procesu rozliczania składek na pokrycie kosztów nadzoru należnych od spółdzielczych kas oszczędnościowo-kredytowych za 2012 r. oraz dokonanie rozliczenia zaliczek wpłaconych na poczet składek z tytułu kosztów nadzoru za 2013 r. w zakresie wynikającym ze stanu prawnego obowiązującego do dnia 31 grudnia 2013 r.

### **Zmiany ustawy o systemie powiadamiania ratunkowego (art. 11).**

Z dniem 1 stycznia 2014 r. weszła w życie ustawa z dnia 22 listopada 2013 r. o systemie powiadamiania ratunkowego (Dz. U. poz. 1635). Zgodnie z art. 4 pkt 1 tej ustawy, minister właściwy do spraw administracji publicznej planuje i organizuje system powiadamiania ratunkowego na terenie kraju oraz nadzoruje i koordynuje jego funkcjonowanie.

Proponowane dodanie art. 33a do przepisów ww. ustawy ma na celu umożliwienie powierzenia realizacji zadań ministra właściwego do spraw administracji publicznej, dotyczących systemu informatycznego powiadamiania ratunkowego wspomagającego funkcjonowanie centrów powiadamiania ratunkowego oraz Systemu Wspomagania Dowodzenia Państwowego Ratownictwa Medycznego, ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych.

Powyższe umożliwi wykorzystanie powierzchni serwerowych Centrum Przetwarzania Danych Ministerstwa Finansów przez Ministerstwo Administracji i Cyfryzacji na potrzeby ośrodków krajowych Systemu Powiadamiania Ratunkowego i Systemu Wspomagania Dowodzenia Państwowego Ratownictwa Medycznego.

Proponowana zmiana ma na celu umożliwienie finansowania zadań, o których mowa w ww. ustawie o systemie powiadamiania ratunkowego, w ramach części 19 – Budżet, finanse publiczne i instytucje finansowe.

W konsekwencji powyższego konieczna jest zmiana art. 35 tej ustawy, określającego maksymalny limit wydatków, w zakresie rozszerzenia organów, dla których ten limit jest przeznaczony. Kwota limitu nie ulegnie zmianie.

## **Zmiany związane ze świadczeniami dla nauczycieli oraz pracowników uczelni publicznych (art. 12-14).**

Zgodnie z art. 70a ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2014 poz. 191) w budżetach organów prowadzących szkoły, w budżetach wojewodów oraz w budżecie ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania wyodrębnia się środki na doskonalenie zawodowe nauczycieli, i tak odpowiednio:

- 1) w budżecie organów prowadzących szkoły – 1% planowanych rocznych środków na wynagrodzenia osobowe nauczycieli,
- 2) w budżetach wojewodów – 5000 średnich wynagrodzeń nauczyciela stażysty, z przeznaczeniem na wspieranie na obszarze województwa doskonalenia zawodowego nauczycieli,
- 3) w budżecie ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania – 5000 średnich wynagrodzeń nauczyciela stażysty na realizację ogólnokrajowych zadań w tym obszarze.

Z doświadczeń ostatnich kilku lat wynika, że środki planowane na ten cel, szczególnie w budżetach wojewodów oraz w budżecie Ministra Edukacji Narodowej, były niewykorzystywane, a w przypadku wojewodów planowane w niższych wysokościach niż wynika to z obowiązujących przepisów. Praktyka ta była skutkiem tego, że na doskonalenie zawodowe nauczycieli dysponenci pozyskują środki unijne i te w pierwszej kolejności wydatkują. W szczególności w budżetach wojewodów faktyczne wykonane wydatki na doskonalenie były dwukrotnie niższe niż wynikające z obowiązujących przepisów.

W związku z powyższym proponuje się, aby w roku 2015, analogicznie jak w ubiegłych latach, wprowadzić przepis (art. 12 projektu ustawy), który umożliwi elastyczne planowanie środków na doskonalenie zawodowe nauczycieli. Określenie maksymalnej wysokości rocznych środków na doskonalenie zawodowe nauczycieli, w odniesieniu do poziomu dotychczasowych sztywnych kwot, pozwoli na urealnienie planowania środków na ten cel.

Wprowadzenie powyższej zmiany nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Powstałe w wyniku zaplanowania niższej kwoty na doskonalenie zawodowe nauczycieli oszczędności w budżetach organów prowadzących szkoły, w budżetach wojewodów oraz w budżecie ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania będą mogły być racjonalnie wykorzystane na inne potrzeby w zakresie oświaty.

Z kolei zgodnie z postanowieniami art. 53 ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela corocznie dokonuje się odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych dla nauczycieli w wysokości ustalonej jako iloczyn planowanej liczby nauczycieli w przeliczeniu na pełny wymiar zajęć i 110% kwoty bazowej stanowiącej podstawę wyliczania średnich wynagrodzeń nauczycieli w dniu 1 stycznia danego roku. Proponuje się (art. 13 projektu ustawy), aby w roku 2015, analogicznie jak w roku 2014, wprowadzić przepis, iż odpis na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych dla nauczycieli dokonywany jest w oparciu o kwotę bazową z dnia 1 stycznia 2012 r.

Obecna sytuacja finansów publicznych uzasadnia zastosowanie rozwiązania polegającego na „zamrożeniu” wysokości odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych.

Zgodnie z art. 157 ust. 1 ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. Prawo o szkolnictwie wyższym (Dz. U. z 2012 r. poz. 572 z późn. zm.), dla pracowników uczelni publicznych tworzy

się odpis na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych w wysokości 6,5% planowanych przez uczelnię rocznych wynagrodzeń osobowych. Powiązanie sposobu naliczania ww. odpisu z wysokością wynagrodzeń powoduje automatyczny wzrost wydatków na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych wynikający z podniesienia płac pracowników publicznych szkół wyższych.

Obecna sytuacja finansów publicznych uzasadnia, analogicznie jak w przypadku pracowników sfery budżetowej oraz nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach oświatowych, zastosowanie rozwiązania polegającego na „zamrożeniu” wysokości odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych również w odniesieniu do pracowników uczelni publicznych. Proponowana zmiana (art. 14 projektu ustawy) spowoduje, że w 2015 r. wysokość odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych dla ww. grupy zawodowej co do zasady utrzyma się na poziomie 2013 r., przy czym w uczelniach, w których fundusz wynagrodzeń ulegnie zmniejszeniu z tytułu ograniczenia zatrudnienia, odpisy będą dokonywane w niższej wysokości. Przepis gwarantuje jednocześnie, że wysokość odpisu przypadająca na jednego zatrudnionego nie będzie niższa, niż ustalona na zasadach ogólnych wynikających z regulacji ustawy o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych.

#### **Zmiana dotycząca Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej (art. 28).**

W art. 28 ust. 1 projektu ustawy proponuje się kontynuowanie rozwiązania umożliwiającego także w roku 2015 dofinansowanie zadań związanych z przygotowaniem kadry narodowej do udziału we współzawodnictwie międzynarodowym w sportach olimpijskich i nieolimpijskich ze środków Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej, utworzonego na podstawie ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych (Dz. U. Nr 201, poz. 1540, z późn. zm.).

W art. 28 ust. 2 projektu ustawy proponuje się umożliwienie wydania rozporządzenia określającego szczegółowe warunki uzyskiwania dofinansowania realizacji ww. zadań, tryb składania wniosków oraz przekazywania środków z uwzględnieniem racjonalności i ciągłości finansowania zadań.

#### **Zmiana dotycząca planu finansowego Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa (art. 29).**

W art. 29 projektu ustawy proponuje się wprowadzenie w roku 2015 obostrzenia w zakresie zmian w planie finansowym Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa. Biorąc pod uwagę, że w planie finansowym Zasobu określana jest wysokość wpłaty do budżetu państwa, każda zmiana w planie finansowym, w konsekwencji której mogłoby nastąpić zmniejszenie wpłat przekazywanych do budżetu państwa, wymaga akceptacji ministra właściwego do spraw finansów publicznych. Wpłaty Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa do budżetu w 2012 r. wyniosły 1.687,8 mln zł, w 2013 r. – 1.730,2 mln zł, w 2014 r. mają wynieść 1.509,2 mln zł, natomiast kwota przewidywana na 2015 r. ma wynieść 486 mln zł.

#### **Zmiany związane z finansowaniem zadań przez Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej (art. 30).**

Polska jako członek Konwencji ESA jest zobowiązana do zapłaty składki członkowskiej. Udział w Konwencji ESA pozwala na realizację zadań m.in. służących

rozwojowi technik satelitarnych w zastosowaniu do badań klimatu oraz nadzoru morskiego, a także poszerzanie wiedzy w dziedzinie czystych technologii napędowych i optymalizację źródeł energii, a także zastosowanie obserwacji satelitarnych w zakresie monitorowania i zarządzania środowiskiem. Wskazane wyżej cele wpisują się w zakres zadań finansowanych przez NFOŚiGW (art. 400a ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska - Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150, z późn. zm.).

W związku z powyższym proponuje się sfinansowanie omawianej składki w części dotyczącej Ministra Środowiska ze środków Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

Przynależność Polski do organizacji międzynarodowych (m.in. Europejskiej Organizacji ds. Eksploatacji Satelitów Meteorologicznych (EUMETSAT), Protokołu Montrealskiego, Konwencji o ochronie środowiska morskiego obszaru Morza Bałtyckiego – Konwencja Helsińska), na rzecz których składki regulowane są z budżetu Ministra Środowiska, w sposób bezpośredni wiąże się z realizacją przez Ministra Środowiska jego zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej, związanych z wypełnianiem zobowiązań wynikających z porozumień międzynarodowych oraz współpracy międzynarodowej w tym obszarze.

W związku z tym, że zadania te wpisują się również w zadania finansowane ze środków Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, proponuje się w roku 2015 uzupełnienie wydatków na przedmiotowe składki do organizacji międzynarodowych ze środków tego Funduszu.

#### **Zmiany dotyczące środków przeznaczonych dla szkoły zlokalizowanej w sąsiedztwie Centrum Szkolenia Sił Połączonych (JFTC) NATO (art. 31).**

Zgodnie z podpisaną w dniu 13 kwietnia 2005 r. w Brukseli Umową między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Dowództwem Naczelnego Sojuszniczego Dowódcy Transformacji (HQ SACT) dotyczącą ustanowienia wsparcia Centrum Szkolenia Sił Połączonych (JFTC) NATO na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, strona polska zobowiązała się do wspierania i ułatwiania organizacji międzynarodowej szkoły dla dzieci pracowników JFTC.

Kształcenie w zakresie szkoły podstawowej, gimnazjum i liceum dzieci personelu JFTC zostało zorganizowane w roku 2008 w Bydgoszczy.

Dofinansowanie działalności Zespołu szkół przez MEN było prowadzone w latach 2009–2014. Po zakończeniu okresu przygotowania i uruchomienia działalności szkół, strona polska miała nie ponosić już kosztów kształcenia dzieci pracowników JFTC ani innych dzieci tam uczęszczających. Jednak, w związku z występującymi trudnościami finansowymi zachodzi konieczność dalszego udzielania wsparcia finansowego. Ze względu na fakt, że działalność Zespołu szkół służy zaspokajaniu potrzeb w zakresie kształcenia dzieci członków Sił Zbrojnych NATO wskazane jest by Minister Obrony Narodowej przekazywał kolejne środki.

#### **Zmiany związane z finansowaniem w roku 2015 zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci i młodzieży (art. 32).**

W art. 32 projektu ustawy proponuje się wprowadzenie przepisu nakładającego na jednostki samorządu terytorialnego obowiązek przeznaczenia środków z części oświatowej subwencji ogólnej na zadania związane ze stosowaniem specjalnej

organizacji nauki i metod pracy dla dzieci i młodzieży, w wysokości nie niższej niż wynikająca z podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego, określonego w przepisach wydanych na podstawie art. 28 ust. 6 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2014 r. poz. 1115), w zakresie tych zadań. Proponowane rozwiązania są wynikiem uwag zgłaszanych w trakcie obrad komisji sejmowych przez opiekunów osób (dzieci) niepełnosprawnych.

Projektowane rozwiązania nie powodują dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Z uwagi na fakt, że proponowane zmiany dotyczą wyłącznie kwestii wydatkowania otrzymanych w ramach części oświatowej subwencji ogólnej środków na realizację zadania związanego ze stosowaniem specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci i młodzieży, nie wpłyną one na wysokość planowanej w ustawie budżetowej na rok 2015 kwoty części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego.

### **Zmiany dotyczące stworzenia podstawy materialnoprawnej do uruchomienia dodatkowych środków pochodzących z rezerwy celowej budżetu państwa na sfinansowanie zadań z zakresu mieszkalnictwa (art. 33).**

W art. 33 proponuje się stworzenie podstawy materialnoprawnej do uruchomienia dodatkowych środków pochodzących z rezerwy celowej budżetu państwa na sfinansowanie zadań z zakresu mieszkalnictwa.

Przedmiotowy przepis umożliwi uruchomienie środków ujętych w rezerwie celowej „Zadania w obszarze mieszkalnictwa, w tym realizowane w ramach funduszy zarządzanych przez Bank Gospodarstwa Krajowego” - zaplanowanej w kwocie 100 mln zł - na sfinansowania zadań określonych w szczególności w:

- 1) art. 25 ust. 1 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o wspieraniu termomodernizacji i remontów (Dz. U. z 2014 r. poz. 712),
- 2) art. 5 ust. 3 pkt 1 – 1c i pkt 2 ustawy z dnia 5 grudnia 2002 r. o dopłatach do oprocentowania kredytów mieszkaniowych o stałej stopie procentowej (Dz. U. z 2014 r. poz. 711),
- 3) art. 1 ust. 1 ustawy z dnia 30 listopada 1995 r. o pomocy państwa w spłacie niektórych kredytów mieszkaniowych, udzielaniu premii gwarancyjnych oraz refundacji bankom wypłaconych premii gwarancyjnych (Dz. U. z 2013 r. poz. 763).

### **Zmiany dotyczące stosowania przepisów ustawy w odniesieniu do środków pochodzących z budżetu UE w zakresie Perspektywy Finansowej Unii Europejskiej 2014-2020 i oraz realizacji programów w ramach Perspektywy Finansowej 2007-2013 Unii Europejskiej (art. 34 i art. 35).**

Proponowana zmiana art. 34 projektu ustawy ma wpływ na prezentowanie danych w poszczególnych załącznikach projektu ustawy budżetowej środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w zakresie Perspektywy Finansowej UE 2014-2020. Wyłączenie stosowania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych określonych w art. 119 ust. 1 pkt 2, ust. 2 pkt 2, art. 121 oraz art. 122 ust. 1 pkt 2 lit. b i c w odniesieniu do programów i projektów finansowanych w ramach Perspektywy Finansowej Unii Europejskiej 2014-2020, wynika z faktu, że aktualnie

nie zostały jeszcze zakończone negocjacje z Komisją Europejską dotyczące programów operacyjnych realizowanych w ramach Perspektywy Finansowej 2014-2020.

Proponowany zapis art. 35 projektu ustawy umożliwi dokończenie realizacji programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5 lit. a ustawy o finansach publicznych, tj. w ramach celu Europejska Współpraca Terytorialna. Zgodnie z obowiązującymi procedurami ostatnia transza 5% refundacji z budżetu Unii Europejskiej na te programy wpłynie do budżetu państwa dopiero po zamknięciu poszczególnych programów, co może nastąpić dopiero za kilka lat. Udzielenie z budżetu państwa finansowania wyprzedzającego na ostatnie 5% końcowego etapu wdrażania EWT umożliwi ukończenie realizacji tych programów, natomiast środki te zostaną zrefundowane z budżetu Unii Europejskiej do budżetu państwa po zamknięciu programów.

### **Zmiana dotycząca ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych (art. 36)**

Zgodnie z art. 37a ust. 2 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych (Dz. U. z 2013 r. poz. 1164, z późn. zm.), wydatki związane z działaniami, o których mowa w art. 37a ust. 1 tej ustawy (mającymi na celu wsparcie rynku biopaliw), ustala się w ustawie budżetowej w wysokości 1,5% planowanych w poprzednim roku wpływów z podatku akcyzowego od paliw silnikowych. W art. 36 projektu ustawy proponuje się wprowadzenie przepisu, który będzie obowiązywał w roku 2015 przewidującego niestosowanie przepisu art. 37a ust. 2 ww. ustawy. Proponowane rozwiązanie związane jest z planowanym wprowadzeniem w roku 2015 kwotowo-procentowej waloryzacji rent i emerytur, której sfinansowanie wymagało będzie zwiększonych środków. Jednocześnie rozwiązanie to pozwoli zachować pulę wydatków mieszczących się w stabilizującej regule wydatkowej.

### **Zgodność projektu ustawy z prawem Unii Europejskiej**

Niniejszy projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

#### Opracował:

Łukasz Marszałek

Główny specjalista

Tel. 694-41-87

Wydział Kultury, Sportu i Turystyki

Departament Finansowania Sfery Budżetowej

<p><b>Nazwa projektu</b> Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej [tzw. ustawa o kołobudżetowa]</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Finansów</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Hanna Majszyk - Podsekretarz Stanu</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Miroslaw Stasiak – Zastępca Dyrektora Departamentu Finansowania Sfery Budżetowej, tel.22- 694-34-98 Łukasz Marszałek – główny specjalista w Departamencie Finansowania Sfery Budżetowej, tel.22- 694-41-87</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 16 września 2014 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Decyzja PRM/RM</p> <p><b>Nr w wykazie prac:</b> UD179</p>
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Przyjęty przez Radę Ministrów projekt ustawy budżetowej na rok 2015 wiąże się z koniecznością ustawowych zmian umożliwiających m.in. ograniczenie wydatków budżetu państwa, jak również prawidłową realizację ustawy budżetowej na rok 2015.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Dostosowanie regulacji prawnych (materialnych podstaw prawnych) zawartych w wybranych ustawach pod kwoty dochodów i wydatków ujętych w projekcie ustawy budżetowej na rok 2015.

Zaproponowane w projekcie ustawy regulacje będą nierozzerwalnie związane z rządowym projektem ustawy budżetowej na rok 2015 oraz będą działaniami komplementarnymi i dopełniającymi, znajdującymi odzwierciedlenie oraz wymierną korelację z kwotami ujętymi w projekcie ustawy budżetowej na przyszły rok.

Najważniejsze zmiany wystąpią w zakresie:

2.1. **podstawy odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych:** ograniczenie wydatków jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa, poprzez zamrożenie podstawy naliczania odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych w roku 2015. Projektowana zmiana w ustawie z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych (Dz. U. z 2012 r. poz. 592, z późn. zm.) polega na „zamrożeniu” na poziomie roku 2011 podstawy naliczania odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych (dalej: Fundusz).

Fundusz tworzy się z corocznego odpisu podstawowego, naliczonego w stosunku do przeciętnej liczby zatrudnionych osób. Wysokość odpisu podstawowego wynosi na jednego zatrudnionego 37,5% przeciętnej wynagrodzenia miesięcznego w gospodarce narodowej w roku poprzednim lub w drugim półroczu roku poprzedniego, jeżeli przeciętne wynagrodzenie z tego okresu stanowiło kwotę wyższą.

W przypadku sfery budżetowej (jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych) wydatki na Fundusz mają charakter obligatoryjny i w odniesieniu do państwowych jednostek budżetowych obciążają budżet państwa, natomiast dla pozostałych pracodawców (również w sferze produkcyjnej):

- zatrudniających według stanu na dzień 1 stycznia danego roku co najmniej 20 pracowników w przeliczeniu na pełne etaty, przepisy umożliwiają pewną swobodę regulacji w granicach określonych ww. ustawą, w tym: dopuszczają zarówno rezygnację z tworzenia Funduszu jak również dają możliwość do określenia wysokości odpisu na Fundusz na wyższym jak i niższym poziomie niż ustawowy.
- zatrudniający według stanu na dzień 1 stycznia danego roku mniej niż 20 pracowników w przeliczeniu na pełne etaty mogą tworzyć Fundusz lub mogą wypłacać świadczenie urlopowe na zasadzie dobrowolności, z uwzględnieniem obowiązków pracodawców w tym zakresie, określonych ustawą.
- Zamrożenie „bazy” stanowiącej podstawę do naliczania odpisu na fundusz socjalny dla emerytów i rencistów otrzymujących świadczenia z zaopatrzenia emerytalnego służb mundurowych - zapobiega wzrostowi wydatków budżetu państwa - na poziomie wydatków na emerytury i renty ustalonych w ustawie budżetowej na rok 2011.

Dodatkowo w roku 2015, analogicznie jak w roku 2014, wprowadzony zostanie przepis, iż odpis na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych dla nauczycieli dokonywany jest w oparciu o kwotę bazową z dnia 1 stycznia 2012 r.

2.2. **wynagrodzeń osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe:** ograniczenie wydatków jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa, poprzez zamrożenie kwoty bazowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe w roku 2015 na poziomie roku 2008. W okresie od dnia 1 stycznia 2009 r. do dnia 28 lutego 2009 r. wynagrodzenia osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe były ustalane w oparciu o kwotę bazową, określoną w ustawie budżetowej na rok 2009 w wysokości 1.835,35 zł, która wzrosła w porównaniu do roku 2008 o 3,9% (z 1.766,46 zł). W okresie od dnia 1 marca 2009 r. do końca 2014 r. wprowadzono regulacje w danym roku

budżetowym, polegające na zamrożeniu kwoty bazowej dla tych osób, w wysokości która obowiązywała w roku 2008. Na skutek projektowanej zmiany również w roku 2015 wynagrodzenia osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe będą ustalane w oparciu o kwotę bazową z roku 2008. Powyższe rozwiązanie spowoduje utrzymanie na tym samym poziomie uposażeń i diet parlamentarnych posłów i senatorów, których wysokość jest uzależniona od wysokości wynagrodzenia podsekretarza stanu.

**2.3. Funduszu Pracy:** planowane rozwiązanie zakłada, iż staże podyplomowe oraz szkolenia specjalizacyjne lekarzy, lekarzy dentyków, pielęgniarek i położnych będą finansowane ze środków Funduszu Pracy. Proponowane rozwiązanie jest analogiczne do rozwiązań przyjmowanych corocznie w tej kwestii - począwszy od roku 2009. Projekt zawiera propozycję przepisów umożliwiających kontynuowanie realizacji zadań w zakresie staży podyplomowych oraz specjalizacji lekarzy, lekarzy dentyków, pielęgniarek i położnych i finansowanie ich ze środków Funduszu Pracy w roku 2015.

**2.4. polityk Unii Europejskiej** proponowane rozwiązanie umożliwi:

- ujęcie w ustawie budżetowej na rok 2015 środków w ramach Polityki Spójności oraz Wspólnej Polityki Rybołówstwa dla Perspektywy Finansowej Unii Europejskiej 2014-2020, a także do dochodów i wydatków w ramach Wspólnej Polityki Rolnej w latach 2016 i 2017, w sytuacji gdy nie zostały jeszcze zakończone negocjacje z Komisją Europejską dotyczące programów operacyjnych realizowanych w ramach Perspektywy Finansowej 2014-2020, a prezentacja tych środków wg szczegółowości określonej w ustawie o finansach publicznych byłaby niemożliwa.
- udzielenie z budżetu państwa pożyczek na finansowanie ostatnich 5% płatności w ramach programów celu Europejska Współpraca Terytorialna dla beneficjentów mających siedzibę lub miejsce zamieszkania na terenie Rzeczypospolitej Polskiej. Pozwoli to na dokończenie realizacji programów finansowanych z udziałem środków o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5 lit. a ustawy o finansach publicznych, tj. w ramach celu Europejska Współpraca Terytorialna, w sytuacji gdy ostatnia transza 5% płatności z budżetu UE wpłynie dopiero za kilka lat, po zamknięciu tych programów.

**2.5. akcyzy:** w celu przeciwdziałania zjawiskom produkcji papierosów z tytoniu do palenia lub cygar przy użyciu maszyn udostępnianych w miejscach sprzedaży detalicznej proponuje się, by definicją produkcji wyrobów tytoniowych objąć dodatkowo wytwarzanie papierosów przez konsumentów, przy użyciu udostępnianych maszyn do automatycznego nabijania gилz papierosowych, z wyłączeniem wytwarzania papierosów ręcznie domowym sposobem w gospodarstwach domowych. Proponuje się również by za podatnika uznać zarówno podmiot, który wytwarza w ten sposób papierosy (obsługuje maszynę do wytwarzania papierosów), jak i podmiot, który udostępnia odpłatnie lub nieodpłatnie maszynę do automatycznego nabijania gилz papierosowych lub posiada tytuł prawny do dysponowania miejscem, w którym udostępniana jest taka maszyna.

Dodatkowo, w związku z wykorzystywaniem do produkcji papierosów tzw. cygar imprezowych, proponuje się zmianę sposobu opodatkowania cygar i cygaretek poprzez wprowadzenie stawki akcyzy uzależnionej od wagi cygara, a nie jak obecnie od sztuki. Zmiana sposobu opodatkowania cygar i cygaretek poprzez wprowadzenie stawki akcyzy uzależnionej od masy, a nie jak obecnie od liczby, pozwoli na wyeliminowanie z rynku patologicznych praktyk polegających na wprowadzaniu do obrotu tytoniu do palenia w postaci cygar o masie nawet do 100 gramów.

**2.6. nadzoru nad sektorem spółdzielczych kas oszczędnościowo-kredytowych oraz działalności Krajowej Spółdzielczej Kasy Oszczędnościowo-Kredytowej za lata 2012-2013** - zostanie wprowadzony przepis przejściowy, umożliwiający stworzenie podstawy prawnej do zakończenia rozliczenia kosztów.

W efekcie wprowadzenia ww. zmiany:

- stworzone zostaną przepisy umożliwiające spółdzielczym kasom oszczędnościowo-kredytowym wpłatę składek z funduszu oszczędnościowo-pożyczkowego, należnych za miesiące listopad i grudzień 2012 r.,
- nie ulegną przedawnieniu należności od spółdzielczych kas oszczędnościowo-kredytowych za rok 2012; jak wynika z trybu rozliczania ww. należności mogą przedawnić się po 3 latach od końca roku kalendarzowego, w którym powstał obowiązek wniesienia składek,
- stworzone zostaną przepisy umożliwiające Komisji Nadzoru Finansowego dokonanie rozliczenia nierozliczonych składek, wpłaconych przez spółdzielcze kasy oszczędnościowo-kredytowe w 2013 r.,
- stworzone zostaną przepisy umożliwiające dokonanie podziału należnych za 2012 r., a także nierozliczonych za 2013 r. składek pomiędzy Krajową Spółdzielczą Kasą Oszczędnościowo-Kredytową a KNF,
- stworzone zostaną przepisy umożliwiające dokonanie rozliczenia pomiędzy Krajową Spółdzielczą Kasą Oszczędnościowo-Kredytową a spółdzielczymi kasami oszczędnościowo-kredytowymi zaliczek wpłaconych na poczet składek z tytułu kosztów nadzoru za rok 2012 i 2013, na zasadach obowiązujących do dnia 31 grudnia 2013 r.,
- stworzona zostanie możliwość odzyskania w roku 2015 przez budżet państwa dochodów zaległych z lat 2012-2013.

**2.7. międzynarodowej szkoły NATO w Bydgoszczy:** zgodnie z Umową między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Dowództwem Naczelnego Sojuszniczego Dowódcy Transformacji (HQ SACT) dotyczącą ustanowienia wsparcia Centrum Szkolenia Sił Połączonych (JFTC) NATO na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, podpisaną w dniu 13

kwietnia 2005 r. w Brukseli, strona polska zobowiązała się do wspierania i ułatwiania organizacji międzynarodowej szkoły dla dzieci pracowników JFTC. Kształcenie w zakresie szkoły podstawowej, gimnazjum i liceum dzieci personelu JFTC zostało zorganizowane w roku 2008 w Bydgoszczy. W latach 2009 – 2014 dofinansowanie działalności Zespołu szkół prowadzone było przez Ministerstwo Edukacji Narodowej. Po zakończeniu okresu przygotowania i uruchomienia działalności szkół, strona polska miała już nie ponosić kosztów kształcenia dzieci pracowników JFTC ani innych dzieci tam uczęszczających. Jednak, w związku z występującymi trudnościami finansowymi zachodzi konieczność dalszego udzielania wsparcia finansowego. Ze względu na fakt, iż działalność Zespołu szkół służy zaspokajaniu potrzeb w zakresie kształcenia dzieci członków Sił Zbrojnych NATO wskazane jest by kolejne środki przekazywał Minister Obrony Narodowej.

2.8. **powiadamiania ratunkowego:** proponowane rozwiązanie umożliwi powierzenie realizacji zadań ministra właściwego do spraw administracji publicznej, dotyczących systemu informatycznego powiadamiania ratunkowego wspomagającego funkcjonowanie centrów powiadamiania ratunkowego oraz Systemu Wspomagania Dowodzenia Państwowego Ratownictwa Medycznego, ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych. Powyższe umożliwi wykorzystanie powierzchni serwerowych Centrum Przetwarzania Danych Ministerstwa Finansów przez Ministerstwo Administracji i Cyfryzacji na potrzeby ośrodków krajowych Systemu Powiadamiania Ratunkowego i Systemu Wspomagania Dowodzenia Państwowego Ratownictwa Medycznego.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak informacji

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Podmioty, które obsługują maszyny do wytwarzania papierosów (konsumenci) jak również podmioty, które udostępniają odpłatnie lub nieodpłatnie maszyny do automatycznego nabijania gilz papierosowych lub posiadają tytuł prawny do dysponowania miejscem, w którym udostępniana jest taka maszyna.	Niemożliwa do określenia		Ograniczenie procedury unikania opodatkowania wyrobów tytoniowych właściwą stawką akcyzy.
Podatnicy podatku akcyzowego od wyrobów tytoniowych, podmioty prowadzące działalność gospodarczą w zakresie obrotu cygarami i cygaretkami oraz konsumenci cygar i cygaretek.	Niemożliwa do określenia		Ograniczenie procedury unikania opodatkowania wyrobów tytoniowych właściwą stawką akcyzy.
Absolwenci studiów lekarskich i lekarsko-dentystycznych, którzy odbywają staż podyplomowy lub szkolenia specjalizacyjne			Sfinansowanie ze środków Funduszu Pracy staży podyplomowych oraz specjalizacji lekarzy, lekarzy dentystów.
Pielęgniarki i położne, które odbywają staż podyplomowy lub specjalizację			Sfinansowanie ze środków Funduszu Pracy staży podyplomowych oraz specjalizacji pielęgniarek i położnych.
Organy prowadzące szkoły publiczne, nauczyciele	Niemożliwa do określenia		„Zamrożenie” odpisu na ZFŚS; umożliwienie elastycznego planowania środków na doskonalenie zawodowe nauczycieli;

<p>Minister Finansów oraz instytucje zarządzające programami finansowanymi z budżetu Unii Europejskiej w ramach Perspektywy Finansowej 2014-2020</p>	<p>Kilkadziesiąt dysponentów różnych stopni, w tym jednostek sektora finansów publicznych</p>		<p>Minister Finansów odpowiedzialny za przygotowanie projektu ustawy budżetowej we współpracy z instytucjami zarządzającymi programami finansowanymi z budżetu Unii Europejskiej uzyskuje możliwość prezentacji w sposób uproszczony materiałów do ustawy budżetowej na rok 2015 dla środków pochodzących z budżetu UE w ramach Perspektywy Finansowej 2014-2020, w związku z niezakończeniem negocjacji z Komisją Europejską dotyczących tych programów operacyjnych.</p>
<p>Instytucje i podmioty biorące udział we wdrażaniu programów celu Europejska Współpraca Terytorialna wraz z beneficjentami oraz Minister Finansów</p>	<p>Kilkaset podmiotów realizujących projekty w ramach celu Europejska Współpraca Terytorialna oraz kilkanaście instytucji odpowiedzialnych za wdrażanie programów tego celu</p>		<p>Możliwość uzyskania przez instytucje wdrażające projekty i programy dla celu Europejska Współpraca Terytorialna oraz ich beneficjentów pożyczek z budżetu państwa na finansowanie ostatnich 5% płatności w końcowej fazie wdrażania tych programów; Konieczność zabezpieczenia środków na pożyczki w ustawie budżetowej na 2015 r.</p>
<p>Dysponenci części budżetowych – budżet państwa.</p>	<p>63 części budżetowe, w tym: 16 części w budżetach wojewodów.</p>	<p>Wstępnym projekt ustawy budżetowej na rok 2015 przyjęty przez Radę Ministrów w dniu 3 września 2014 r. i przekazany Trójstronnej Komisji</p>	<p>We wstępnym projekcie ustawy budżetowej na rok 2015 zaplanowano wynagrodzenia osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe dla 257 etatów. Zmniejszenie wydatków budżetu na świadczenia socjalne W odniesieniu do Wojewodów; MEN - umożliwienie elastycznego planowania środków na doskonalenie zawodowe nauczycieli.</p>
<p>Podmioty gospodarki narodowej; uczelnie publiczne (ZFSS)</p>	<p>Wg GUS przeciętne zatrudnienie w podmiotach gospodarki narodowej bez podmiotów gospodarczych o liczbie pracujących do 9 osób w 2013 r. wynosiło 8.197,7 tys. etatów, z tego: - 2.974,5 tys. etatów sektor publiczny, - 5.223,2 tys. etatów sektor prywatny</p>	<p>GUS, publikacja zatrudnienie i wynagrodzenia w gospodarce narodowej w 2013 r.</p>	<p>Wszyscy pracodawcy, którzy utworzą zakładowy fundusz świadczeń socjalnych oraz osoby uprawnione do korzystania z Funduszu - pracownicy i ich rodziny, emeryci i renciści - byli pracownicy i ich rodziny oraz inne osoby, którym pracodawca przyznał, w regulaminie prawo korzystania ze świadczeń socjalnych finansowanych z Funduszu</p>

Emeryci i renciści MON, MS i MSW	Ok. 404 tys.	Sprawozdania miesięczne MON, MS, MSW	Świadczeniobiorcy otrzymujący świadczenia emerytalno-rentowe
Rzecznik Ubezpieczonych; Generalny Inspektor Ochrony Danych Osobowych	2		Wzrost zatrudnienia
Parki Narodowe	23 podmioty		Możliwość zwiększenia funduszu wynagrodzeń bezosobowych w planach finansowych związana z koniecznością pełnej realizacji zadań wynikających z ustawy o ochronie przyrody.
Komisja Nadzoru Finansowego	1	Urząd Komisji Nadzoru Finansowego www.knf.gov.pl	Dokonanie rozliczenia nierozliczonych składek spółdzielczych kas oszczędnościowo-kredytowych z tytułu pokrycia kosztów nadzoru za lata 2012-2013
Krajowa Spółdzielcza Kasa Oszczędnościowo- Kredytowa oraz spółdzielcze kasy oszczędnościowo- kredytowe	56	Urząd Komisji Nadzoru Finansowego www.knf.gov.pl	Dokonanie rozliczenia nierozliczonych składek spółdzielczych kas oszczędnościowo-kredytowych z tytułu pokrycia kosztów nadzoru oraz kosztów działalności Krajowej Spółdzielczej Kasy Oszczędnościowo-Kredytowej za lata 2012-2013

#### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji z chwilą przekazania do uzgodnień z członkami Rady Ministrów.

Ponadto projekt zostanie poddany konsultacjom z:

- Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego,
- Komisją Nadzoru Finansowego,
- Krajową Spółdzielczą Kasą Oszczędnościowo-Kredytową,
- Polską Konfederacją Pracodawców Prywatnych – Lewiatan,
- Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej,
- Związkiem Rzemiosła Polskiego,
- Business Centre Club,
- Komisją Krajową NSZZ „Solidarność”,
- Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych,
- Forum Związków Zawodowych,
- Związkiem Nauczycielstwa Polskiego,
- Polską Radą Biznesu,
- Krajową Izbą Gospodarczą,
- Krajową Izbą Doradców Podatkowych

oraz podmiotami działającymi w branży tytoniowej, takimi jak:

- Polskie Stowarzyszenie Przemysłu Tytoniowego,
- Krajowe Stowarzyszenie Przemysłu Tytoniowego,
- Polski Związek Plantatorów Tytoniu,
- Krajowy Związek Plantatorów Tytoniu.

#### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
<b>Dochody ogółem</b>	1,5											1,5
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
<b>Wydatki ogółem</b>	<b>-186</b>											<b>-186</b>
budżet państwa	-186											-186
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
<b>Saldo ogółem</b>	<b>187,5</b>											<b>187,5</b>
budżet państwa	187,5											187,5
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania	<p>Projektowany przepis art. 10 umożliwi budżetowi państwa uzyskanie w 2015 r. zaległych za lata 2012-2013 dochodów z tytułu składek na pokrycie kosztów nadzoru nad sektorem skok. Będą one stanowiły dodatkowe dochody budżetu państwa.</p> <p>Regulacje zawarte w ustawie będą miały wpływ m.in. na wydatki dysponentów części budżetowych. Oszczędności z tym związane znalazły odzwierciedlenie we wstępnym projekcie ustawy budżetowej na rok 2015 przyjętym przez Radę Ministrów 3 września 2014 r. i przekazanym Komisji Trójstronnej. Brak danych umożliwiających podanie oszczędności w całym sektorze finansów publicznych.</p> <p>W roku 2015 wysokość odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych (dalej: ZFŚS) będzie ustalana na podstawie wynagrodzenia miesięcznego w gospodarce narodowej w drugim półroczu 2010 r. ogłoszonego przez Prezesa GUS, które wynosi 2.917,14 zł (M.P. z 2011 r. nr 15, poz. 156). Przyjmując za podstawę tę kwotę odpis podstawowy na jednego pracownika (37,5% podstawy) wynosi 1.093,93 zł.</p> <p>Szacuje się, że przeciętne wynagrodzenie miesięczne w gospodarce narodowej w drugim półroczu 2014 r., które stanowiłoby podstawę naliczania odpisu na ZFŚS - wyniesie 3.395 zł, co daje wzrost o 16,4% do kwoty z drugiego półrocza 2010 r.</p> <p>Pracodawcy prowadzący działalność m.in. w formie jednostek budżetowych tworzą ZFŚS, bez względu na liczbę zatrudnianych pracowników, dlatego też wprowadzenie omawianego rozwiązania spowoduje oszczędności w wydatkach budżetu państwa roku 2015 w odpisach na ZFŚS – w wysokości ok. 60 mln zł.</p> <p>Zamrożenie „bazy” stanowiącej podstawę do naliczania odpisu na ZFŚS dla nauczycieli spowoduje, że w roku 2015 wysokość odpisu co do zasady utrzyma się na poziomie roku 2014. Szacowane oszczędności dla budżetu państwa z tego tytułu wyniosą ok. 20 mln zł.</p> <p>„Zamrożenie” na poziomie 2013 r. podstawy naliczenia wysokości odpisu na ZFŚS dla pracowników uczelni publicznych pozwoli w ujęciu globalnym na ograniczenie wydatków o co najmniej 94 mln zł. Z uwagi na możliwość kształtowania w poszczególnych szkołach wyższych wysokości odpisu w przedziale określonym w art. 14 projektu, oszczędności dla uczelni mogą być wyższe.</p> <p>Oszczędności z tytułu zmrożenia „bazy” stanowiącej podstawę do naliczania odpisu na fundusz socjalny dla emerytów i rencistów otrzymujących świadczenia z zaopatrzenia emerytalnego służb mundurowych w 2015 r. w zakresie funkcjonariuszy służb mundurowych MSW i MS wyniosą 11,3 mln zł. Nie uwzględniono oszczędności w części 29. Obrona narodowa bowiem oszczędności w wydatkach tej części w zakresie funduszu socjalnego zostaną przeznaczone na inne wydatki.</p> <p>Zwiększenie wydatków o kwotę 0,8 mln zł dotyczy utworzenia nowych etatów w cz. 10 - Generalny Inspektor Ochrony Danych Osobowych. Środki zostały zaplanowane w ustawie budżetowej na rok 2015.</p> <p>W zakresie wynagrodzeń osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe oszczędności budżetu państwa w roku 2015 związane z zamrożeniem kwot bazowych na poziomie roku 2008 - wyniosą ok. 1,5 mln zł. Do kalkulacji przyjęto wynagrodzenia ujęte w załączniku nr 6 do wstępnego projektu ustawy budżetowej na rok 2015, które zostały zaplanowane dla 257 etatów, powiększone o należne składki na ubezpieczenia społeczne, z uwzględnieniem ograniczenia podstawy wymiaru</p>
---------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Zmiana sposobu opodatkowania cygar i cygaretek powinna przyczynić się do wzrostu dochodów budżetowych z tytułu akcyzy od wszystkich rodzajów wyrobów tytoniowych. Regulacja ma na celu wyeliminowanie z rynku pseudocygar oraz wytwarzania z cygar tytoniu do palenia, a następnie papierosów. Różnorodność wyrobów oferowanych na rynku (gramatura od kilku do kilkudziesięciu, nawet do 100 gramów) oraz nieznaną udział w rynku pseudocygar nie pozwalają na dokładne oszacowanie skutków budżetowych proponowanej zmiany.</p> <p>Środki na realizację programów i projektów w ramach Perspektywy Finansowej 2014-2020 zostaną zapisane jako dochody/wydatki budżetu państwa i budżetu środków europejskich.</p> <p>Środki na pożyczki na finansowanie ostatnich 5% płatności w ramach programów celu Europejska Współpraca Terytorialna w wysokości do 50 mln. zł zostały zapisane w art. 8 pkt 2 ppkt g) projektu ustawy budżetowej na rok 2015.</p> <p>W roku 2015 proponuje się sfinansowanie staży podyplomowych oraz szkoleń specjalizacyjnych lekarzy, lekarzy dentyków, pielęgniarek i położnych ze środków Funduszu Pracy. W planie finansowym Funduszu Pracy na rok 2015, stanowiącym załącznik do ustawy budżetowej na rok 2015, przeznaczono na ten cel kwotę 835,3 mln zł; ponadto przewiduje się umożliwienie w roku 2015 dokonywania przesunięć wydatków Funduszu Pracy z zadań realizowanych ze środków Unii Europejskiej na zadania realizowane bez udziału tych środków – za zgodą Ministra Finansów.</p> <p>Zmiany w zakresie powiadamiania ratunkowego nie wpłyną na zmianę wielkości dochodów i wydatków sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa.</p> <p>Wprowadzenie zmian w zakresie doskonalenia zawodowego nauczycieli nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Utrzymanie w roku 2015 obowiązujących obecnie zasad planowania środków na doskonalenie zawodowe nauczycieli w budżetach organów prowadzących szkoły zapewni możliwość elastycznego planowania środków na zadania oświatowe.</p> <p>Projektowane rozwiązanie w zakresie międzynarodowej szkoły NATO w Bydgoszczy nie spowoduje zwiększenia wydatków budżetu państwa, w budżecie Ministerstwa Obrony Narodowej w roku 2015 na ten cel wydatkowana będzie kwota 1 mln zł.</p>

**7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Dzięki ujęciu kwot wydatków na programy Perspektywy Finansowej 2014-2020 w ustawie budżetowej na rok 2015, mimo niezatwierdzenia przez Komisję Europejską programów operacyjnych, możliwe będzie sprawniejsze ich wdrożenie, co będzie miało przełożenie na zwiększenie konkurencyjności gospodarki i przedsiębiorczość, w zakresie w jakim programy te dofinansują działalność tych podmiotów.

Proponowany przepis dotyczący udzielenia pożyczki z budżetu państwa na ostatnie 5% płatności na programy realizowane w ramach celu EWT umożliwi dokończenie wdrażania ww. programów.

**8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:	
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>	
<p>Realizacja proponowanych przepisów ma pozytywny wpływ na rynek pracy:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- poprzez możliwość dofinansowania wynagrodzeń w jednostkach sektora finansów publicznych finansowanych w odpowiedniej proporcji ze środków pochodzących z budżetu UE,</li> <li>- sprawniejsze wdrożenie programów Perspektywy Finansowej 2014-2020 poprzez ujęcie ich finansowania w ustawie budżetowej na 2015 r. przyczyni się do zwiększenia liczby miejsc pracy powstających w wyniku wdrażania tych programów,</li> <li>- możliwość udzielenia pożyczki z budżetu państwa na ostatnie 5% płatności na programy realizowane w ramach celu EWT umożliwi dokończenie wdrażania ww. programów i przez to może przyczynić się do zwiększenia liczby lub utrzymania miejsc pracy powstających jako efekt realizacji tych programów</li> </ul> <p>W pozostałym zakresie, uwzględniając zmianę sposobu opodatkowania cygar i cygaretek (udział tej grupy wyrobów tytoniowych w rynku jest niewielki zatem nawet zmiana cen detalicznych spowodowana wyższą akcyzą nie wpłynie niekorzystnie na rynek pracy), nie będzie miało wpływu na rynek pracy.</p>	
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>	
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> informatyzacja <input checked="" type="checkbox"/> X zdrowie
Omówienie wpływu	<p>Wprowadzenie opodatkowania papierosów wytwarzanych przy użyciu maszyn do automatycznego nabijania giłz papierosowych oraz podniesienie stawki akcyzy na cygara, w tym tzw. cygara imprezowe wykorzystywane do wytwarzania papierosów może przyczynić się do spadku konsumpcji wyrobów tytoniowych i w konsekwencji ograniczenia palenia (aspekt prozdrowotny).</p> <p>Przyjęcie regulacji wpłynie pozytywnie na rozwój regionalny i wszystkie te dziedziny, w których wdrażane są projekty i programy finansowane z budżetu UE:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- zabezpieczenie środków na finansowanie programów Perspektywy Finansowej 2014-2020,</li> <li>- sfinansowanie pożyczki z budżetu państwa na ostatnie 5% płatności na programy realizowane w ramach celu EWT umożliwi dokończenie realizacji tych programów i wpłynie pozytywnie na te dziedziny, w których są wdrażane projekty.</li> </ul>
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>	
Wykonanie przepisów nastąpi po wejściu w życie projektowanej regulacji czyli po dniu 1 stycznia 2015 r.	
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>	
<p>Projektowane zmiany w zakresie podatku akcyzowego wprowadzają rozwiązania (opodatkowanie wytwarzania papierosów przy użyciu maszyn do automatycznego nabijania giłz papierosowych oraz zmiana sposobu opodatkowania cygar i cygaretek), które powinny w roku 2015 i w latach następnych eliminować obchodzenie obowiązujących przepisów prawa dotyczących opodatkowania wyrobów tytoniowych właściwymi stawkami akcyzy. Dzięki wprowadzeniu projektowanych rozwiązań obchodzenie przepisów prawa stanie się nieuzasadnione ekonomicznie. Miernikiem ewaluacji efektów będzie ilość przypadków wykorzystywania maszyn do automatycznego nabijania giłz papierosowych poza składem podatkowym oraz skala zjawiska wykorzystywania cygar do produkcji papierosów.</p> <p>Pozostałe rozwiązania mają charakter czasowy lub techniczny.</p>	
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>	