



ZASTĘPCA SZEFA
KANCELARII SEJMU

Warszawa, dnia 24 kwietnia 2023 r.

SPS-WP.020.90.5.2023

Przewodniczący
Komisji Krajowej
NSZZ "Solidarność"
Pan Piotr Duda

Szanowny Panie Przewodniczący

Z upoważnienia Marszałek Sejmu, uprzejmie przekazuję – w trybie art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych - komisyjny projekt ustawy o zmianie ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Sławomir Jan Piechota), z prośbą o przedstawienie opinii.

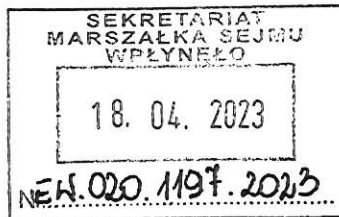
Z poważaniem

Dariusz Salamończyk



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IX kadencja
Komisja do Spraw Petycji
BKSP.020.1.2023

Warszawa, dnia 13 kwietnia 2023 r.



Pani Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 32 ust. 2 Regulaminu Sejmu Komisja do Spraw Petycji wnosi projekt ustawy:

**- o zmianie ustawy o emeryturach i rentach
z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych.**

Do reprezentowania Komisji w pracach nad projektem ustawy został upoważniony poseł Sławomir Jan Piechota.

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU
L.dz. SPS - KP. 020. 90. 2023
Data wpływu 19. 04. 2023

Przewodniczący Komisji

(Sławomir Jan Piechota)

USTAWA

z dnia 2023 r.

o zmianie ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych

Art. 1

W ustawie z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 504, 1504) w art. 80 dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1 i dodaje się ust. 2 w brzmieniu:

„2. Zasiłek pogrzebowy podlega waloryzacji. Do waloryzacji zasiłku pogrzebowego stosuje się odpowiednio przepisy art. 88 i art. 89.”.

Art. 2

Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2024 r.

UZASADNIENIE

1. Potrzeba i cel uchwalenia ustawy

Projektowana ustawa jest reakcją Komisji do Spraw Petycji Sejmu RP na petycję nr BKSP-145-IX-79/20 – skierowaną do Sejmu RP – którą Komisja uznała za zasadną.

Celem projektowanej ustawy jest wprowadzenie zasady waloryzowania zasiłku pogrzebowego na zasadach, na jakich są waloryzowane m.in. emerytury i renty.

2. Rzeczywisty stan w dziedzinie, która ma być unormowana, oraz różnice pomiędzy dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym

Obecnie, na podstawie art. 80 ustawy o emeryturach i rentach z FUS, zasiłek pogrzebowy przysługuje w wysokości 4000 zł. Kwota ta jest określona jako kwota stała. Nie przewidziano waloryzacji wysokości świadczenia ani jakiegokolwiek mechanizmu podnoszenia jego wysokości. Aktualne brzmienie tego przepisu zostało nadane ustawą z dnia 26 listopada 2010 r. o zmianie niektórych ustaw związanych z realizacją ustawy budżetowej (Dz.U. Nr 238, poz. 1578). Ma on zastosowanie do wysokości wszystkich zasiłków pogrzebowych przysługujących po osobach, których śmierć nastąpiła po dniu 28 lutego 2011 r. Jest więc oczywiste, że realna wartość zasiłku pogrzebowego, w szczególności w relacji do kosztów pogrzebów, znacznie zmalała od czasu ustalenia tej kwoty. Kwota ta obecnie nie pozwala na spełnienie podstawowej funkcji zasiłku pogrzebowego – nie zapewnia bowiem możliwości godnego pochówku. Bardzo często rodziny muszą się zapożyczać, aby zorganizować nawet skromny pogrzeb.

Komisja uznała, że po prawie 12 latach „zamrożenia” kwoty zasiłku pogrzebowego konieczne jest wprowadzenie systemowych zmian. Po analizie różnych możliwości regularnego podwyższania wartości tego świadczenia Komisja proponuje stosowanie zasady ogólnej, realizowanej w odniesieniu do wielu świadczeń społecznych i przyjęcie, że zasiłek pogrzebowy powinien być waloryzowany w terminach i na zasadach identycznych jak waloryzacja emerytur i rent.

3. Skutki projektowanej ustawy

W odpowiedzi na dezyderat nr 70 Komisji do Spraw Petycji Minister Rodziny i Polityki Społecznej wskazała, że w proponowanym rozwiązaniu, przy założeniu pierwszej waloryzacji w marcu 2021 r., dodatkowy koszt (zdyskontowanie inflacją na 2020 r.) wyniósłby 27,3 mln zł w 2021 r., 82,8 mln zł w 2022 r. i łącznie, w kolejnych 8 latach (2023-2030), 2,25 mld zł. Należy brać pod uwagę, że pewna część tych kwot zasiliłaby budżet jako wpływy podatkowe firm realizujących szeroko rozumiane usługi pogrzebowe i składki do FUS związane z ubezpieczeniem pracowników tych firm. Te zwiększone wydatki zostałyby sfinansowane składką na ubezpieczenie społeczne, corocznie rosnącą w związku ze wzrostem płac, z której są m.in. finansowane zasiłki pogrzebowe. Wydatki te mogłyby także zostać sfinansowane dotacją budżetu do FUS, możliwą dzięki racjonalizacji wydatków publicznych, zwiększeniu wpływów budżetowych z dywidend oraz wpływów podatkowych.

Kwota zasiłku pogrzebowego zwiększonego w sposób proponowany w ustawie nadal byłaby niewielka w porównaniu np. do kwoty przeciętnej emerytury – nie przekraczając równowartości takiego świadczenia za ok. 1,5 miesiąca.

Projektowana ustawa ma niewielki pozytywny wpływ na finanse podmiotów gospodarczych z branży pogrzebowej, kwaciarni oraz zakładów kamieniarskich, ponieważ może generować wzrost ich przychodów. Podmioty te to zwykle mikro- i średni przedsiębiorcy. Ustawa będzie miała też pozytywny wpływ na budżety gospodarstw domowych członków rodzin osób zmarłych, ponieważ pozwoli im uniknąć zadłużania się (zwykle z bardzo wysokim oprocentowaniem pożyczki lub kredytu). Ustawa może zmniejszyć zainteresowanie krótkoterminowymi pożyczkami, zwykle z bardzo wysokim oprocentowaniem.

Jej skutki społeczne są bardzo ważne – dzięki waloryzacji ustawa przywróci istotę zasiłku pogrzebowego – możliwość zorganizowania godnego pochówku osoby ubezpieczonej, która m.in. na ten cel przez okres całej swojej aktywności zawodowej płaciła składki na ubezpieczenie społeczne.

4. Oświadczenie o zgodności projektu ustawy z prawem Unii Europejskiej

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.