

UZASADNIENIE

Przepis art. 111 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2018 r. poz. 996, 1000, 1290, 1669 i 2245), zwanej dalej „ustawą – Prawo oświatowe”, upoważnia ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania do uregulowania w drodze rozporządzenia szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli.

Powyższe upoważnienie realizuje obecnie rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 17 marca 2017 r. w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli (Dz. U. z 2017 r. poz. 649 oraz z 2018 r. poz. 691).

Z uwagi jednak na to, że ustawa z dnia 22 listopada 2018 r. o zmianie ustawy – Prawo oświatowe, ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2245) wprowadziła zamiany w organizacji kształcenia zawodowego oraz w delegacji ustawowej zawartej w art. 111 ustawy – Prawo oświatowe, powstała konieczność wydania nowego rozporządzenia.

Zakres merytoryczny projektowanego rozporządzenia nie ulega zasadniczym zmianom w stosunku do obowiązującego rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 17 marca 2017 r. w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli.

Projektowane zmiany dotyczą:

1. Dostosowania przepisów rozporządzenia do nowej delegacji ustawowej.

Ustawa z dnia 22 listopada 2018 r. o zmianie ustawy – Prawo oświatowe, ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw wprowadza w art. 1 pkt. 46 zmianę art.

111 pkt 14 ustawy – Prawo oświatowe.

Przepis art. 111 pkt 14 otrzymał nowe brzmienie:

„14) organizację tygodnia pracy szkoły, z uwzględnieniem kształcenia w formie dziennej, stacjonarnej lub zaocznej, w tym, przypadki, w których kształcenie w formie dziennej może odbywać się przez 6 dni w tygodniu.”

W związku z tą zmianą w projekcie rozporządzenia wprowadza się nowe brzmienie § 20 (w projekcie § 21) rozporządzenia. Przepis ten nie jest nową regulacją, gdyż obecnie obowiązuje w rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej z dnia 11 sierpnia 2017 r. w sprawie organizacji roku szkolnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1603) w analogicznym brzmieniu. Przepis § 4 ww. rozporządzenia stanowi, że w zależności od warunków pracy szkoły zajęcia dydaktyczno-wychowawcze mogą być realizowane przez pięć lub sześć dni w tygodniu. Warunkiem koniecznym do realizacji nauczania w takim systemie w szkole podstawowej jest współczynnik zmianowości wynoszący co najmniej 2. Przepis precyzuje pojęcie współczynnika zmianowości oraz zasady podejmowania decyzji w tej sprawie przez dyrektora szkoły. Dyrektor podejmuje decyzję po zasięgnięciu opinii rady szkoły i rady

pedagogicznej. W sytuacji braku powołania rady szkoły, kompetencje rady szkoły wykonuje rada pedagogiczna (art. 82 ust. 2 ustawy – Prawo oświatowe).

Zgodnie z tą regulacją, dyrektorzy pozostałych szkół mogą decydować o organizacji tygodnia pracy we własnym zakresie. Warunkiem koniecznym jest uzyskanie w tej sprawie opinii rady szkoły i rady pedagogicznej, a w szkołach prowadzących kształcenie zawodowe, organizujących praktyczną naukę zawodu na podstawie umowy z innymi podmiotami – także w porozumieniu z tymi podmiotami. Obowiązkiem dyrektora szkoły jest powiadomienie przed rozpoczęciem ferii letnich organu prowadzącego szkołę, uczniów i ich rodziców o organizacji tygodnia pracy.

2. Doprecyzowania przepisów § 5 ust. 4.

Proponuje się po wyrażeniu „4. Liczba uczniów w oddziale,” dodanie określenia, „o którym mowa w ust. 2,”.

Zmiana ta wynika z konieczności doprecyzowania, że przepis dotyczy tylko oddziału szkoły podstawowej i nie dotyczy oddziału przedszkola. Obecne brzmienie tego przepisu powodowało różne interpretacje przez adresatów normy (dyrektorów przedszkoli, organy prowadzące).

3. Dostosowania przepisów § 13 rozporządzenia do nowych regulacji zawartych w art. 1 pkt 39 ustawy z dnia 22 listopada 2018 r. o zmianie ustawy – Prawo oświatowe, ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (dotyczących art. 96 ust. 6 i 7), poprzez rezygnację z przepisu ust. 3 w § 13.

W związku z nowym brzmieniem przepisów art. 96 ust. 6 i 7 ustawy - Prawo oświatowe wprowadzonych przepisem art. 1 pkt 39 ustawy z dnia 22 listopada 2018 r., zrezygnowano w projekcie rozporządzenia z dotychczasowego przepisu ust. 3 w § 13 dopuszczającego w szkole podstawowej specjalnej i oddziale specjalnym zorganizowanym w szkole podstawowej ogólnodostępnej organizacji nauczania w klasach łączonych na wszystkich obowiązkowych zajęciach edukacyjnych, z zachowaniem zasady niełączenia klas z różnych etapów edukacyjnych.

Nowa regulacja zawarta w przepisie art. 96 ust. 6 ustawy - Prawo oświatowe rozszerza możliwość organizowania nauczania w klasach łączonych w szkole podstawowej specjalnej i szkole ponadpodstawowej specjalnej, w tym zorganizowanej w podmiocie leczniczym i jednostce pomocy społecznej działającej w szczególnie trudnych warunkach demograficznych lub geograficznych oraz w oddziale specjalnym zorganizowanym w szkole podstawowej ogólnodostępnej i w szkole ponadpodstawowej ogólnodostępnej, w zakresie danego etapu edukacyjnego. Natomiast dodany w art. 96 przepis ust. 7 dopuszcza organizowanie nauczania w klasach łączonych w szkołach ponadpodstawowych zorganizowanych w zakładach poprawczych i schroniskach dla nieletnich, działających w szczególnie trudnych warunkach demograficznych.

Nowe rozwiązanie będzie stosowane z dniem 1 września 2019 r.

4. Dostosowanie przepisów do zmian w zakresie szkolnictwa branżowego wprowadzonych ustawą *o zmianie ustawy – Prawo oświatowe, ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw*:

- 1) dotychczasowe placówki kształcenia praktycznego, w tym centra kształcenia praktycznego oraz ośrodki doksztalcania i doskonalenia zawodowego z dniem 1 września 2019 r. stają się centrami kształcenia zawodowego. Dlatego też zmianie w powyższym zakresie ulegają przepisy §14-16;
- 2) uczniowie szkół prowadzących kształcenie zawodowe, którzy rozpoczną naukę od 1 września 2019 r. i w latach kolejnych, będą odbywali naukę w oparciu o podstawę programową kształcenia w zawodzie szkolnictwa branżowego (dotychczas była to podstawa programowa kształcenia w zawodach), a także będą przystępowali do egzaminu zawodowego (obecnie uczniowie przystępują do egzaminu potwierdzającego kwalifikacje w zawodzie). Dlatego też zmianie w powyższym zakresie ulegają przepisy §14-16. Ponadto do rozporządzenia dodano przepis przejściowy wskazujący możliwość organizowania przez branżową szkołę I stopnia zajęć uzupełniających dla młodocianych pracowników, przygotowujących do egzaminu potwierdzającego kwalifikacje w zawodzie;
- 3) zgodnie z art. 117 ust. 2c szkoły prowadzące kształcenie zawodowe będą mogły prowadzić turnusy doksztalcania teoretycznego młodocianych pracowników w zakresie zawodów, w których kształcą, oraz w zakresie innych zawodów przypisanych do branż, do których należą zawody, w których kształci szkoła. W związku z powyższym dodano modyfikacji uległ §15;
- 4) kształcenie w branżowej szkole II stopnia oraz szkole policealnej będzie prowadzone w formie dziennej, stacjonarnej lub zaocznej - odstąpiono od podziału tych szkół na szkoły dla młodzieży oraz szkoły dla dorosłych. Ponadto w branżowej szkole II stopnia kształcenie zawodowe organizowane będzie w ramach kwalifikacyjnego kursu zawodowego. Dlatego też odpowiedniej modyfikacji uległy przepisy §14, §17 oraz §19.

W pozostałym zakresie projektowane rozporządzenie powtarza dotychczasowy stan prawny i nie ulega zmianom.

Proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie z dniem 1 września 2019 r.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Ministerstwa Edukacji Narodowej oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, oraz z 2018 r. poz. 114 i 278).

Rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i w związku z tym nie podlega notyfikacji.

Przedmiot regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji lub uzgodnienia.

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów określających warunki wykonywania działalności gospodarczej, w związku z powyższym nie ma konieczności stosowania przepisów uchwały nr 20 Rady Ministrów z dnia 18 lutego 2014 r. w sprawie zaleceń ujednoczenia terminów wejścia w życie niektórych aktów normatywnych (M. P. poz. 205).

Jednocześnie, odnosząc się do § 12 pkt 1 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. poz. 908 oraz z 2015 r. poz. 1812), należy stwierdzić, że projekt rozporządzenia uwzględnia regulacje, w stosunku do których nie ma możliwości, by mogły być podjęte za pomocą alternatywnych środków.