

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 30 kwietnia 2008 r. w sprawie warunków wynagradzania za pracę i przyznawania innych świadczeń związanych z pracą dla pracowników niebędących nauczycielami, zatrudnionych w szkołach i placówkach oświatowych prowadzonych przez organy administracji rządowej oraz w niektórych innych jednostkach organizacyjnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 770) został przygotowany na podstawie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 77³ § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 2016 r. poz. 1666, z późn. zm.) na wniosek Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej oraz Ministra Sprawiedliwości. Zgodnie z wymienionym przepisem warunki wynagradzania za pracę i przyznawania innych świadczeń związanych z pracą dla pracowników zatrudnionych w państwowych jednostkach sfery budżetowej, jeżeli nie są oni objęci układem zbiorowym pracy, określa, w drodze rozporządzenia – w zakresie niezastrzeżonym w innych ustawach do właściwości innych organów – minister właściwy do spraw pracy na wniosek właściwego ministra.

1. Wniosek Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej dotyczy:

- 1) poszerzenia zakresu podmiotowego rozporządzenia o pracowników niebędących nauczycielami zatrudnionych w szkołach i placówkach oświatowych zakładanych i prowadzonych przez ministra właściwego do spraw gospodarki morskiej, ministra właściwego do spraw żeglugi śródlądowej i ministra właściwego do spraw rybołówstwa. Przedmiotowa zmiana wynika z faktu, że ww. ministrowie zgodnie z art. 8 ust. 10 – 12 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 59, z późn. zm.) uzyskali możliwość zakładania i prowadzenia szkół morskich, szkół żeglugi śródlądowej oraz szkół rybołówstwa. Na podstawie art. 8 ust. 20 wspomnianej ustawy prowadzenie m.in. publicznych szkół morskich, publicznych szkół żeglugi śródlądowej i publicznych szkół rybołówstwa może być przekazywane w drodze porozumienia zawieranego między właściwym ministrem a jednostką samorządu terytorialnego. Jak wynika z wniosku podjęta została przez MG MiŻŚ decyzja o przejęciu od jednostki samorządu terytorialnego Zespołu Szkół Morskich im. Eugeniusza Kwiatkowskiego w Świnoujściu;
- 2) korekty tabeli stanowisk, zaszeregowania i kwalifikacji zawodowych w odniesieniu do pracowników szkół. Do pracowników administracji i obsługi Zespołu Szkół Morskich w Świnoujściu obecnie w kwestii wynagrodzeń mają zastosowanie przepisy ustawy

z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 902, z późn. zm.) oraz rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 marca 2009 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz. U. z 2014r., poz. 1786, z późn. zm.). W celu dostosowania obowiązującego katalogu stanowisk do potrzeb przejmowanej szkoły zaproponowano dodanie stanowiska „kucharz” któremu przypisano kat. zaszeregowania VII-XI i określono wymagania kwalifikacyjne: wykształcenie zasadnicze bez wymogu lat pracy oraz wskazano dla kierownika gospodarczego w szkole jako maksymalną XVII kategorię zaszeregowania, aby zachować obecną wysokość wynagrodzenia na tym stanowisku. Konieczność obniżenia wynagrodzenia niektórych osób nie była celem wprowadzenia regulacji o możliwości tworzenia szkół lub ich prowadzenia w zakresie właściwości Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej.

2. Wniosek Ministra Sprawiedliwości dotyczy:

- 1) zmiany zakresu podmiotowego rozporządzenia poprzez wyłączenie pracowników rodzinnych ośrodków diagnostyczno-konsultacyjnych, które zgodnie z art. 25 ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o opiniodawczych zespołach sądowych specjalistów (Dz. U. poz. 1418, z późn. zm.) z dniem wejścia w życie ustawy stały się opiniodawczymi zespołami sądowych specjalistów. Kwestie dotyczące wynagrodzeń kierowników zespołów i wchodzących w ich skład specjalistów zostały określone w przepisach wymienionej ustawy oraz wydanych na jej podstawie przepisów wykonawczych. W nowelizowanym rozporządzeniu proponuje się zatem uchylenie regulacji dotyczącej „rodzinnych ośrodków diagnostyczno-konsultacyjnych”;
- 2) dostosowania przepisów do zmian wprowadzonych do rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 17 października 2001 r. w sprawie zakładów poprawczych i schronisk dla nieletnich (Dz. U. z 2017 r. poz. 487) rozporządzeniem Ministra Sprawiedliwości z dnia 6 lipca 2016 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie zakładów poprawczych i schronisk dla nieletnich (Dz. U. poz. 995) w zakresie kategorii zakładów resocjalizacyjnych o charakterze zamkniętym, o wzmocnionym nadzorze wychowawczym, zakładów resocjalizacyjno-rewalidacyjnych oraz zakładów resocjalizacyjno-terapeutycznych dla nieletnich;
- 3) zmiany w zakresie wymaganego wykształcenia dla stanowiska „strażnik w zakładzie poprawczym albo w schronisku dla nieletnich” – w miejsce aktualnego wymogu wykształcenia podstawowego – wykształcenie średnie. Niniejsza propozycja łączy się

z planowanymi pracami nad określeniem statusu prawnego pracownika ochrony w zakładzie poprawczym lub schronisku dla nieletnich i wymaganymi kwalifikacjami; rola, jaką pełnią pracownicy ochrony, jest znacząca. Bezpośredni kontakt z wychowankiem, interwencyjny charakter wykonywanych zadań sprawia, że jest to grupa pracowników o wysokim zaangażowaniu w procesie resocjalizacji nieletnich m.in. ze względu na bezpośredni i długi czasowo kontakt z wychowankiem.

3. W związku z likwidacją na podstawie art. 40 ustawy z dnia 7 lipca 2017 r. o Narodowej Agencji Wymiany Akademickiej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1530) Biura Uznawalności Wykształcenia i Wymiany Międzynarodowej, w miejsce którego powołana została od dnia 1 października 2017 r. Narodowa Agencja Wymiany Akademickiej, uchylone zostaną regulacje dotyczące tej jednostki.

Powstała Agencja zgodnie z art. 1 ww. ustawy jest państwową osobą prawną.

4. Jednocześnie z uwagi na fakt, iż od dnia 1 stycznia 2018 r. wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę wynosić będzie 2 100 zł (rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 12 września 2017 r. w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej w 2018 r. – Dz. U. poz. 1747) proponuje się skorygowanie niektórych maksymalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego w załączniku nr 1 do rozporządzenia w tabelach 1 i 2.

Stawki określone w dwóch tabelach w załączniku nr 1 do rozporządzenia od kilku lat nie były aktualizowane. Aktualnie minimalne wynagrodzenie za pracę wynosi – 2 000 zł , a od dnia 1 stycznia 2018 r. wynosić będzie 2 100 zł. Obecny poziom stawek poniżej kwoty minimalnego wynagrodzenia za pracę nie pozwala zatem na ustalenie pracownikowi uprawnionemu jedynie do wynagrodzenia zasadniczego gwarantowanego ustawowo minimalnego wynagrodzenia za pracę. W projekcie rozporządzenia maksymalne stawki wynagrodzenia zasadniczego w I kat. zaszerzegowania określono w wysokości 2 100 zł i odpowiednio podwyższono stawki w kilku kolejnych kategoriach w celu zachowania wzrostu pomiędzy poszczególnymi kategoriami. Podwyższenie maksymalnych stawek w tabelach nie spowoduje obligatoryjnych skutków finansowych, a jedynie daje pracodawcy możliwość ustalenia wyższych wynagrodzeń.

5. Proponowane w projekcie rozporządzenia zmiany – w stosunku do aktualnie obowiązującego rozporządzenia – są następujące:

- 1) w § 1 ust. 1:

- a) w pkt 1 dodano lit. f – h – poszerzając zakres podmiotowy rozporządzenia o pracowników niebędących nauczycielami, zatrudnionych w szkołach i placówkach oświatowych zakładanych i prowadzonych przez ministra właściwego do spraw gospodarki morskiej, ministra właściwego do spraw żeglugi śródlądowej i ministra właściwego do spraw rybołówstwa,
 - b) w pkt 2 uchylono lit. a – z uwagi na likwidację Biura Uznawalności Wykształcenia i Wymiany Międzynarodowej;
- 2) w załączniku nr 1 do rozporządzenia podwyższono maksymalne stawki wynagrodzenia zasadniczego w:
- a) tabeli 1 – dla pracowników zatrudnionych w szkołach i placówkach oświatowych, o których mowa w § 1 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia w kat. zaszeregowania od I do VIII; w I kat. zaszeregowania do 2 100 zł, tj. obowiązującej od 1 stycznia 2018 r. wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę i odpowiednio w pozostałych kategoriach (II – 2 110 zł, III – 2 120 zł, IV – 2 130 zł, V – 2 140 zł, VI – 2 170 zł, VII – 2 200 zł i VIII – 2 250 zł),
 - b) tabeli 2 – dla pracowników zatrudnionych w jednostkach organizacyjnych, o których mowa w § 1 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia w kat. zaszeregowania od I do IV; w I kat. zaszeregowania do 2 100 zł i odpowiednio w pozostałych kategoriach (II – 2 120 zł, III – 2 140 zł i IV – 2 170 zł);
- 3) w załączniku nr 2 do rozporządzenia w tabeli II:
- a) w części A w lp. 2 do stanowiska „Kierownik gospodarczy” przypisano jako maksymalną XVII kat. zaszeregowania (aktualnie XV),
 - b) w części D:
 - w lp. 5 dodano stanowisko „kucharz”, któremu przypisano kat. zaszeregowania VII-XI i określono wymagania kwalifikacyjne: wykształcenie zasadnicze bez wymogu lat pracy,
 - w lp. 6 dla stanowiska „Strażnik w zakładzie poprawczym albo w schronisku dla nieletnich” podwyższono wymóg wykształcenia z dotychczasowego podstawowego na średnie;
- 3) w załączniku nr 4 dostosowano nazewnictwo dotyczące zakładów resocjalizacyjnych do pojęć wynikających z rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 6 lipca 2016 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie zakładów poprawczych i schronisk dla nieletnich.

W § 2 projektu przewiduje się możliwość dalszego zatrudnienia na stanowisku strażnika w zakładzie poprawczym albo w schronisku dla nieletnich w przypadku nieposiadania przez strażnika wykształcenia średniego przed dniem wejścia w życie przepisów niniejszego rozporządzenia.

W § 3 projektu przewiduje się, że przepisy rozporządzenia będą miały zastosowanie od dnia 1 stycznia 2018 r. do pracowników niebędących nauczycielami zatrudnionych w szkołach i placówkach oświatowych zakładanych i prowadzonych przez: ministra właściwego do spraw gospodarki morskiej, ministra właściwego do spraw żeglugi śródlądowej, ministra właściwego do spraw rybołówstwa.

Objęcie zakresem podmiotowym rozporządzenia pracowników z dniem 1 stycznia 2018 r., tj. dniem przejęcia przez Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej szkoły w Świnoujściu umożliwi ustalenie warunków wynagradzania dla pracowników administracji i obsługi tam zatrudnionym.

Proponuje się, aby przepisy rozporządzenia weszły w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. Termin wejścia w życie rozporządzenia nie narusza praw osób, do których jest kierowane, ani zasad demokratycznego państwa prawnego.

Jednocześnie projekt nie narusza przepisów prawa Unii Europejskiej dotyczących równego traktowania kobiet i mężczyzn.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych, nie podlega zatem notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt nie wymaga przedstawienia organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny, stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 4 i § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Przedmiotowa regulacja nie wywiera wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców ani małych i średnich przedsiębiorców.