

Decyzja
Prezydium KK
nr 23/26

ws. opinii o projekcie ustawy o zmianie ustawy o doręczeniach elektronicznych
oraz niektórych innych ustaw (UD236)

Prezydium Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność” zgłasza następujące uwagi do projektu ustawy o zmianie ustawy o doręczeniach elektronicznych oraz niektórych innych ustaw (UD236).

Celem projektowanych zmian ma być m.in. poszerzenie zakresu podmiotowego ustawy o podmioty niepubliczne. Zmiana ta ma na celu umożliwienie dodania przepisu o zastosowaniu tzw. fikcji doręczenia w przypadku doręczenia korespondencji przez podmiot niepubliczny do innego podmiotu niepublicznego z wykorzystaniem kwalifikowanej usługi rejestrowanego doręczenia elektronicznego. W konsekwencji, w przypadku korespondencji między podmiotami niepublicznymi, po upływie 14 dni od jej wpłynięcia na adres elektroniczny – pismo uważa się za doręczone, mimo braku potwierdzenia odbioru.

Zgodnie z art. 2 pkt 6 ustawy z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz. 3), dalej: ustawy o doręczeniach elektronicznych, podmiotem niepublicznym jest osoba fizyczna i podmiot inny niż podmiot, o którym mowa w pkt 6, tj. inna niż podmiot publiczny. Zgodnie z przytoczoną definicją podmiotów niepublicznych, do tej kategorii zaliczają się związki zawodowe. Tym samym związki zawodowe mają możliwość złożenia wniosku o utworzenie dla podmiotu niepublicznego adresu do doręczeń elektronicznych (e-doręczenia).

Ustawa z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 440 z późn. zm.) pozwala związkom zawodowym na dowolne określenie swojej struktury organizacyjnej w statucie lub w uchwałach (art. 9). Związek zawodowy może więc, w ramach swojej struktury organizacyjnej, posiadać jednostki organizacyjne, którym przysługuje osobowość prawna (art.15). Nie ma obowiązku rejestrowania tych jednostek organizacyjnych związku w KRS. Tak też jest w przypadku NSZZ „Solidarność”. W ramach wykonywania działalności związkowej, jednostki organizacyjne związku zawodowego prowadzą

korespondencję zarówno z podmiotami publicznymi (np. urząd skarbowy) jak i z podmiotami niepublicznymi.

Zgodnie z definicją podmiotu niepublicznego, jednostki organizacyjne związku zawodowego, którym przysługuje osobowość prawna - nie będąc podmiotem publicznym - zalicza się do podmiotów niepublicznych. Tym samym jednostki organizacyjne związku zawodowego powinny być uprawnione do złożenia wniosku o utworzenie adresu i skrzynki do doręczeń elektronicznych i dla tych jednostek Minister do spraw cyfryzacji powinien utworzyć adres do doręczeń elektronicznych (e-doręczenia).

W praktyce jednak tak nie jest.

W Instrukcji dla podmiotu niepublicznego niebędącego osobą fizyczną. Wnioskowanie o utworzenie adresu i skrzynki do doręczeń elektronicznych, zawartej na stronie internetowej [Uzyskaj adres do e-Doręczeń u publicznego dostawcy usługi - Gov.pl - Portal Gov.pl](#), na stronie 5 zawarty jest wykaz podmiotów niepublicznych dla których można złożyć wniosek o adres do doręczeń elektronicznych. Dotyczy to następujących form prawnych: • fundacja • fundacja rodzinna • fundusz • inna osoba prawna • izba gospodarcza • izba rzemieślnicza • kolumna transportu sanitarnego • kościół • kółko rolnicze • niepubliczne szkoły, zespoły szkół i placówki oświatowe • organizacja pożytku publicznego • organizacja pracodawców • partia polityczna • podmiot zagraniczny • przedstawicielstwo zagraniczne • przedszkole niepubliczne • stowarzyszenie rejestrowe • stowarzyszenie nierejestrowe • uczelnia wyższa • wspólnota mieszkaniowa • związek pracodawców • związek zawodowy • związek, zrzeszenie lub jego reprezentacja.

O ile w wykazie form prawnych, dla których można złożyć wniosek o utworzenie adresu i skrzynki do doręczeń elektronicznych są wymienione związki zawodowe, to brak jest tam wskazania jednostek organizacyjnych związków zawodowych. Jednostki organizacyjne związku zawodowego mają nadany własny REGON, ale KRS jest jeden dla całego związku zawodowego, gdyż jednostek organizacyjnych związku zawodowego nie rejestruje się w KRS.

W konsekwencji, obecnie brak jest praktycznej możliwości złożenia wniosku o utworzenie dla jednostek organizacyjnych związku zawodowego adresu do doręczeń elektronicznych. Problemu tego nie rozwiązuje również opiniowany projekt, mimo, iż Komisja Krajowa NSZZ „Solidarność” na początku lutego br. sygnalizowała Ministerstwu Cyfryzacji wskazane powyżej problemy.

Brak możliwości utworzenia dla jednostek organizacyjnych związku zawodowego adresu do doręczeń elektronicznych stanowi znaczny mankament samego systemu e-doręczeń jak i opiniowanego projektu, w szczególności w kontekście propozycji rozszerzenia zakresu podmiotowego ustawy o doręczeniach publicznych.

Prezydium Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność” wnosi o uzupełnienie projektu lub o wprowadzenie rozwiązań technicznych, pozwalających na wnioskowanie o utworzenie adresu i skrzynki do doręczeń elektronicznych również przez jednostki organizacyjne związku zawodowego.

Gdańsk, 11 marca 2026 r.

Prezydium KK

NSZZ „Solidarność”

Zastępca Przewodniczącego KK
Sekretarz KK
NSZZ „Solidarność”

Grzegorz Adamowicz