

Decyzja

Prezydium KK

nr 155/2013

ws. opinii o projekcie *ustawy o zmianie ustawy o związkach zawodowych
oraz ustawy o organizacjach pracodawców*

Prezydium Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność” podtrzymuje negatywne stanowisko wyrażone w Decyzji Prezydium KK NSZZ „Solidarność” nr 22/2013 z dnia 13 lutego 2013 r. dotyczące konieczności rozszerzenia tzw. pełnego prawa koalicji na osoby samozatrudnione oraz świadczące pracę na podstawie umów cywilnoprawnych.

Prezydium KK NSZZ „Solidarność” negatywnie ocenia propozycję zmiany art. 33¹ ust. 2 w brzmieniu przyjętym w art. 1 pkt 2 Projektu polegającą na ustaleniu 7-dniowego terminu na przekazywanie kwot pobranych składek związkowych przez pracodawcę, albowiem w tym czasie pracodawca będzie dysponował kwotami pobranych składek, czerpiąc z tego określone korzyści. Niezależnie od powyższego zarzutu należy podkreślić, że użyte w projekcie sformułowanie „w terminie 7 dni od dnia ich otrzymania” jest błędne z punktu widzenia konstrukcji potrącania składki związkowej (pracodawca nie otrzymuje składki). Prezydium KK wnioskuje o utrzymanie dotychczasowej regulacji stanowiącej, iż składki związkowe winny być przez pracodawcę przekazywane niezwłocznie. Ewentualnie, dla doprecyzowania terminu niezwłocznego przekazania: „nie później niż w dniu następnym po dokonaniu potrącenia”.

Przedłożony do zaopiniowania projekt wprowadza zasadnicze zmiany w przepisach art. 35 ustawy o związkach zawodowych oraz art. 19 ustawy o organizacjach pracodawców poprzez kontrawencjonalizację wskazanych tam czynów zabronionych. Oznacza to, że:

- a) dotychczasowe występki w rozumieniu art. 7 ust. 3 kodeksu karnego wymienione w art. 35 ust. 1 ustawy o związkach zawodowych zostają przeniesione ze sfery przestępstw zagrożonych karą grzywny w ujęciu art. 33 k.k. w wysokości od 10 do 540 stawek dziennych przy stawce dziennej wynoszącej od min. 10 zł do maks. 2000 zł lub karą ograniczenia wolności w ujęciu art. 34 k.k. w wymiarze

od min. 1 miesiąca do maks. 12 miesięcy do sfery wykroczeń gdzie zagrożenia karne są dużo mniejsze tj. kara grzywny wynosi od 20 zł do 5000 zł (art. 24 § 1 kodeksu wykroczeń) a kara ograniczenia wolności trwa 1 miesiąc (art. 20 § 1 k.w); nawet nie kwestionując samej kontrawencjonalizacji należy podnieść zarzut niespójności rozwiązań z analogicznymi rozwiązaniami w kodeksie pracy, a mianowicie należy przypomnieć, że kara grzywny z tytułu wykroczeń przeciwko prawom pracownika wynosi od 1000 do 30000 zł.; takie też zagrożenie powinno być przewidziane za czyny zabronione wskazane w art. 35 ust. 1 pkt 1, 2, 3 i 4 Projektu;

- b) projekt w konsekwencji kontrawencjonalizacji, o której mowa wyżej wprowadza tryb postępowania w tych sprawach regulowany postanowieniami kodeksu postępowania w sprawach o wykroczenia zamiast dotychczas stosowanego kodeksu postępowania karnego – zob. dodany ust. 2² art. 35 w brzmieniu nadanym art. 1 pkt 3 ppkt b projektu;
- c) w ust. 2³ art. 35 w brzmieniu nadanym art. 1 pkt 3 ppkt b projektu jako oskarżyciela publicznego wskazuje się prokuratora; NSZZ „Solidarność” postuluje aby oskarżycielem publicznym w tych sprawach był inspektor pracy, podobnie jak w sprawach o wykroczenia związane z wykonywaniem pracy zarobkowej, względnie prawo składania wniosków o ukaranie z tytułu naruszenia zakazów określonych w art. 35 ustawy w brzmieniu nadanym art. 1 pkt 3 projektu przyznać pokrzywdzonym tymi wykroczeniami;
- d) w odniesieniu do czynów wskazanych w art. 1 pkt 3 ppkt b projektu oraz w art. 2 pkt 2 projektu Prezydium KK NSZZ „Solidarność” odnośnie proponowanych zmian nie wnosi uwag.

W związku z powyższym NSZZ „Solidarność” proponuje wprowadzenie następujących zmian do przedłożonego projektu.

- 1) art. 35 ust.1 po „-„ otrzymuje brzmienie: *„podlega karze grzywny od 1.000 zł do 30.000 zł albo karze ograniczenia wolności”;*

2) w art. 35 ust. 2³ otrzymuje brzmienie:

1. Oskarżycielem publicznym w sprawach o czyny, o których mowa w ust.1 jest inspektor pracy” albo „1. Ściganie czynów , o których mowa w ust.1 następuje na żądanie pokrzywdzonego”,

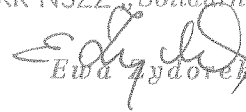
2. Oskarżycielem publicznym w sprawach o czyny, o których mowa w ust. 2¹ jest oskarżyciel publiczny.

Warszawa, 17 września 2013 r.

Prezydium KK

NSZZ „Solidarność”

SEKRETARZ
KK NSZZ „Solidarność”


Ewa Zydorek