

## KONFERENCJA RADY DIALOGU SPOŁECZNEGO

**„ZAMÓWIENIA PUBLICZNE OKIEM PARTNERÓW SPOŁECZNYCH”**

29 LISTOPADA 2018 ROKU

Centrum Partnerstwa Społecznego „Dialog” im. Andrzeja Bączkowskiego

Warszawa, ul. Limanowskiego 23,

Sala A

09:00-9:30	Rejestracja gości
9:30-10:15	<b>PANEL I OTWIERAJĄCY</b> (Rola partnerów społecznych w kreowaniu polityki zamówień publicznych – dotychczasowe doświadczenia)
10:15-11:15	<b>PANEL II</b> (Stosowanie klauzul społecznych)
11:15-12:15	<b>PANEL III</b> (Jakość realizacji wymogu zatrudnienia w zamówieniach publicznych)
12:15-12:30	Przerwa kawowa
<b>BLOK TEMATYCZNY: WYZWANIA DLA NOWEGO PZP</b>	
12:30-13:30	<b>PANEL IV</b> (Funkcja in-house w realizacji zadań publicznych)
13:30-14:00	Prezentacja raportu dot. MŚP
14:00-15:00	<b>PANEL V</b> (Rola mediacji w zamówieniach publicznych)
15:00 – 16:00	Obiad

**PANEL I**

Tytuł: **Rola partnerów społecznych w kreowaniu polityki zamówień publicznych – dotychczasowe doświadczenia**

Opis: Celem dyskusji będzie przedstawienie roli partnerów społecznych w pracach nad rozwiązaniami ułatwiającymi funkcjonowanie zamówień publicznych, ze wskazaniem zebranych doświadczeń, oraz dalszych rekomendacji do prac.

Przewidywany czas trwania: 45 minut

Prelegenci:

- Prowadzenie: Dobrawa Bładun, ekspert Konfederacji Lewiatan, Przewodnicząca doraźnego Zespołu ds. zamówień publicznych RDS

Biuro Rady Dialogu Społecznego

ul. Limanowskiego 23, 02-943 Warszawa. Tel. /022/ 380 51 12, fax: /022/ 651-66-49

[rds@cpsdialog.gov.pl](mailto:rds@cpsdialog.gov.pl), [www.rds.gov.pl](http://www.rds.gov.pl)

- Mariusz Haładaj, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Przedsiębiorczości i Technologii
- Hubert Nowak, p.o. Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych
- Marek Kowalski, Przewodniczący Federacji Przedsiębiorców Polskich

## PANEL II

### Tytuł: Klauzule społeczne – jak zwiększyć rolę aspektów społecznych i środowiskowych w zamówieniach publicznych

Opis: Instytucje publiczne powinny poprzez zamówienia publiczne nie tylko dokonywać zakupów, ale także realizować politykę społeczną i środowiskową. Wymagają tego wyzwania związane m.in. z potrzebą aktywizacji grup defaworyzowanych na rynku pracy oraz zwiększenia innowacyjności gospodarki, jak również konieczność przekształcenia jej w gospodarkę o obiegu zamkniętym. Jednym z narzędzi, które instytucje publiczne mogą zastosować w celu realizacji ww. polityk są klauzule społeczne. Czy nowelizacja ustawy – Prawo zamówień publicznych z 2016 r. spowodowała zmianę praktyk zamawiających i zwiększenie skali wykorzystania klauzul społecznych oraz kryteriów środowiskowych w zamówieniach publicznych? Jaka jest jakość realizacji tych klauzul? Czy nadal istnieją bariery stosowania klauzul społecznych w zamówieniach publicznych i jakie działania należy podjąć aby je przezwyciężyć? Czy do nowego prawa zamówień publicznych należy wprowadzić nowe klauzule społeczne?

Przewidywany czas trwania: 60 minut

Prelegenci:

- Prowadzenie: Katarzyna Pietrzak, ekspert OPZZ, członek doraźnego Zespołu ds. zamówień publicznych RDS
- Magdalena Olejarz, Dyrektor Departamentu Unii Europejskiej i Współpracy Międzynarodowej UZP
- Krzysztof Morawski, Przewodniczący Związku Zawodowego Pracowników Drogownictwa RP
- Cezary Miżejewski, Prezes Wspólnoty Roboczej Związków Organizacji Socjalnych
- Roman Cieślak, p.o. dyrektora Wydziału Zamówień Publicznych, Urząd Miasta Łodzi
- Andrzej Panasiuk, Dyrektor Delegatury Najwyższej Izby Kontroli w Warszawie

## PANEL III

### Tytuł: Jakość realizacji wymogu zatrudnienia w zamówieniach publicznych

Analiza dokumentacji na rynku zamówień publicznych przeprowadzona pod kątem obecności i właściwego zastosowania wymogu zatrudnienia wykazała wiele błędów. Zamawiający nieprawidłowo określają zakres osób objętych wymogiem zatrudnienia, natomiast wykonawcy stosują niezgodne z prawem praktyki w celu ominięcia wymogu. Jaki jest zakres tych nieprawidłowości? Czy naprawa tego stanu rzeczy wymaga zmian legislacyjnych, czy też wystarczą skuteczne i aktywne działania pozalegislacyjne?

Przewidywany czas trwania: 60 minut

Prelegenci:

- Prowadzenie: Sylwia Szczepańska, ekspert NSZZ „Solidarność”, członek doraźnego Zespołu ds. zamówień publicznych RDS
- Dariusz Mińkowski, Zastępca Głównego Inspektora Pracy
- Katarzyna Duda, ekspert Ośrodka Myśli Społecznej im. F. Lassalle’a

**Biuro Rady Dialogu Społecznego**

ul. Limanowskiego 23, 02-943 Warszawa. Tel. /022/ 380 51 12, fax: /022/ 651-66-49

[rds@cpsdialog.gov.pl](mailto:rds@cpsdialog.gov.pl), [www.rds.gov.pl](http://www.rds.gov.pl)

- Michał Kulczycki, Przewodniczący w NSZZ Solidarność Pracowników Ochrony, Cateringu i Sprzątanania
- Marek Kowalski, Przewodniczący Federacji Przedsiębiorców Polskich
- Iwona Bendorf-Bundorf, Prezes Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

#### PANEL IV

##### Tytuł: **Funkcja in-house w realizacji zadań publicznych**

Opis: Uprawnienia zamawiających publicznych do kształtowania rynku w kontekście podstawowych celów regulacji dotyczących zamówień publicznych – konkurencyjność, innowacyjność, realizacja zadań publicznych. Dotychczasowe doświadczenia i wynikające z nich wnioski w kontekście ewentualnej potrzeby nowej regulacji.

Przewidywany czas trwania: 60 minut

Prelegenci:

- Prowadzenie: Wojciech Hartung, ekspert Konfederacji Lewiatan, członek doraźnego Zespołu ds. zamówień publicznych RDS
- Tomasz Krzyżanowski, Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji
- Marek Wójcik, przedstawiciel Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu w Radzie Dialogu Społecznego

#### **Prezentacja raportu dot. MŚP**

Rada Dialogu Społecznego zleciła wykonanie ekspertyzy na potrzeby prac doraźnego Zespołu problemowego ds. zamówień publicznych RDS w zakresie zabezpieczenia interesu pracowników i pracodawców w nowej ustawie prawo zamówień publicznych. Ekspertyza zostanie zaprezentowana przez Franciszka Łapeckiego i Grzegorza Wicika.

Ekspertyza obejmowała następujący zakres tematyczny:

- 1) bariery dostępu do zamówień publicznych MŚP w Polsce (ekspertyza obejmująca badanie ankietowe);
- 2) rekomendacja promowania MŚP w zamówieniach publicznych – przegląd praktyk oraz regulacji w innych krajach;
- 3) udzielanie zamówień publicznych poniżej tzw. progów unijnych w innych krajach Unii Europejskiej – analiza prawno-porównawcza;
- 4) stosowanie negocjacyjnych trybów udzielania zamówień publicznych oraz dialogu technicznego w wybranych państwach Unii Europejskiej (Niemcy, Austria, Francja, Wielka Brytania) – analiza prawno-porównawcza.

#### PANEL V

##### Tytuł: **Rola mediacji w zamówieniach publicznych**

Opis: W trakcie panelu omówione zostaną kwestie związane z celowością wprowadzenia do przepisów Ustawy Prawo zamówień publicznych obowiązku podjęcia przedsądowej mediacji we wstępnej fazie zidentyfikowania powstałego sporu. Ustawodawca polski wprowadził mediacje do kpc już w 2006. Później nowelą z 2016 gruntownie ją zmodyfikował i w obecnym kształcie można stosować ją w zasadzie w każdym postępowaniu, które może zakończyć się ugodą. Natomiast wydaje się, że zarówno Zamawiający jak i Oferenci/Wykonawcy nie będą stosować polubownych rozwiązań dobrowolnie przede wszystkim z uwagi na fakt, że ich nie

**Biuro Rady Dialogu Społecznego**

ul. Limanowskiego 23, 02-943 Warszawa. Tel. /022/ 380 51 12, fax: /022/ 651-66-49

[rds@cpsdialog.gov.pl](mailto:rds@cpsdialog.gov.pl), [www.rds.gov.pl](http://www.rds.gov.pl)

znają. Ustawodawca mógłby wprowadzić do przepisów obowiązek podjęcia próby mediacji, co z pewnością wpłynęłoby korzystnie na rozwiązywanie sporów na gruncie realizacji zamówień z zakresu prawa zamówień publicznych. Możliwość taka współgra idealnie ze zmianami, które wprowadzone zostały do Ustawy o dyscyplinie finansów publicznych i o naruszeniu dyscypliny finansów publicznych z 2017 r. Dodatkowo mediacja wpłynęłaby na obniżenie wysokich kosztów postępowań sądowych zarówno po stronie powodów i pozwanych jak i bardzo wysokich kosztów samego wymiaru sprawiedliwości. Nie do przeczenia jest również fakt, iż współpraca pomiędzy Zamawiającym a Oferentem trwa i dla wszystkich byłoby korzystne, aby spory dotyczące wykonywania łączącej ich umowy, były rozwiązywane w drodze polubownej ułatwiającej ich współpracę w przyszłości.

Przewidywany czas trwania: 60 minut

Prelegenci:

- Prowadzenie: Roman Rewald, mediator w Centrum Mediacji
- Janusz Niedziela, radca prawny, wiceprezes Zarządu Forum Edukacyjnego Centrum Zamówień Publicznych sp. z o.o.
- Henryk Walczewski, sędzia, główny specjalista w Departamencie Legislacyjnym Prawa Cywilnego w Ministerstwie Sprawiedliwości.