

Uzasadnienie

Rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 70a ust. 9 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2018 r. poz. 967 i), zgodnie z którym minister właściwy do spraw oświaty i wychowania określi, w drodze rozporządzenia, formy doskonalenia zawodowego nauczycieli i rodzaje wydatków związanych z organizacją i prowadzeniem doskonalenia zawodowego nauczycieli, które mogą być dofinansowywane ze środków, o których mowa w art. 70a ust. 1 i 7 ww. ustawy (tj. środków wyodrębnianych w budżetach organów prowadzących szkoły i w budżecie ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania) oraz szczegółowe kryteria i tryb przyznawania tych środków, uwzględniając kompetencje organów prowadzących szkoły, a także kuratorów oświaty oraz dyrektorów szkół i placówek w zakresie planowania i wydatkowania środków na doskonalenie zawodowe nauczycieli.

Obecnie kwestie te regulują przepisy rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 29 marca 2002 r. w sprawie sposobu podziału środków na wspieranie doskonalenia zawodowego nauczycieli pomiędzy budżety poszczególnych wojewodów, form doskonalenia zawodowego dofinansowywanych ze środków wyodrębnionych w budżetach organów prowadzących szkoły, wojewodów, ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania oraz szczegółowych kryteriów i trybu przyznawania tych środków (Dz. U. poz. 430 oraz z 2015 r. poz. 1973).

Konieczność wydania nowego rozporządzenia wynika ze zmiany art. 70a ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela, zwanej dalej „ustawą – Karta Nauczyciela”, wprowadzonej przepisem art. 76 pkt 33 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. poz. 2203), która wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2019 r. na podstawie art. 147 pkt 4 tej ustawy.

Nowelizacja przepisów art. 70a ustawy – Karta Nauczyciela polega na zmianie sposobu finansowania doradztwa metodycznego. Dotychczasowe kompetencje jednostek samorządu terytorialnego dotyczące finansowania doradztwa metodycznego przekazano wojewodom. Począwszy od 2019 r. środki na organizację doradztwa metodycznego w wysokości stanowiącej łącznie 12400 średnich wynagrodzeń nauczyciela dyplomowanego będą wyodrębniane w budżetach wojewodów w wysokości proporcjonalnej do liczby nauczycieli zatrudnionych w województwie. Ze środków tych wojewoda będzie udzielał jednostkom samorządu terytorialnego, prowadzącym placówki doskonalenia nauczycieli zatrudniające doradców metodycznych, dotacji na finansowanie wydatków związanych z zatrudnieniem nauczycieli realizujących zadania doradcy metodycznego.

Jednocześnie, przepisami z art. 140 ustawy z dnia..... o zmianie ustawy – Prawo oświatowe i ustawy o systemie oświaty oraz innych ustaw (Dz. U. poz.....) wprowadzono przepis przejściowy umożliwiający finansowanie ze środków wojewody również kosztów obniżenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych nauczycielom, którym jednostka samorządu terytorialnego powierzyła zadania doradcy metodycznego przed dniem 1 stycznia 2019 r. do końca okresu, na który zostały powierzone.

Sposób wyodrębniania środków będących w dyspozycji wojewodów na dofinansowanie organizacji doradztwa metodycznego, i ich wysokość, określono

wprost w przepisach art. 70a ust. 4–6 ustawy – Karta Nauczyciela, w związku z powyższym w projekcie rozporządzenia zrezygnowano z dotychczasowych regulacji:

- określających sposób podziału środków na wsparcie doskonalenia zawodowego nauczycieli pomiędzy budżety poszczególnych wojewodów - dotychczas określonych w § 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 29 marca 2002 r.,
- umożliwiających wydatkowanie środków wyodrębnianych, zgodnie z art. 70a ust. 1 ustawy – Karta Nauczyciela, w budżetach organów prowadzących na organizację i prowadzenie doradztwa metodycznego dla nauczycieli, w tym dofinansowanie kosztów obniżenia wymiaru godzin zajęć lub dodatkowych umów o pracę doradców metodycznych - określonych dotychczas w § 2 ust. 1 pkt 1 oraz ust. 1a pkt 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 29 marca 2002 r.

W projektowanym rozporządzeniu (§ 2) – zgodnie z wyżej omawianymi zmianami polegającymi na przekazaniu finansowania doradztwa metodycznego wojewodom – z listy form doskonalenia, które mogą być dofinansowane ze środków wyodrębnianych w budżetach organów prowadzących szkoły i placówki usunięto organizację i prowadzenie doradztwa metodycznego i wprowadzono zmiany porządkowe. W § 2 ust. 1 projektowanego rozporządzenia określono, jakie formy doskonalenia nauczycieli mogą być dofinansowywane ze środków wyodrębnianych w budżetach organów prowadzących szkoły na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli. W § 2 ust. 2 i 3 projektowanego rozporządzenia określono rodzaje kosztów, które mogą być w części lub w całości pokrywane ze środków wyodrębnianych na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli, przy czym:

- w § 2 ust. 2 projektowanego rozporządzenia określono rodzaje kosztów, które ponoszą organizatorzy danej formy doskonalenia zawodowego nauczycieli, tj. koszty wynagrodzeń, przejazdu, zakwaterowania i wyżywienia osób prowadzących daną formę doskonalenia wynagrodzenia oraz koszty druku materiałów szkoleniowych i informacyjnych,
- w § 2 ust. 3 projektowanego rozporządzenia określono rodzaje kosztów ponoszonych przez nauczycieli, tj. opłaty za kształcenie, koszty przejazdu, zakwaterowania i wyżywienia nauczycieli uczestniczących w danej formie doskonalenia.

Bez zmian pozostały formy doskonalenia, które mogą być dofinansowywane ze środków wyodrębnianych w budżecie ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania (§ 3 ust. 1 projektowanego rozporządzenia). Zgodnie z upoważnieniem do wydania rozporządzenia określono także rodzaje wydatków, jakie mogą być w części lub w całości pokrywane ze środków wyodrębnianych w budżecie ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli (§ 3 ust. 2 projektowanego rozporządzenia). Są nimi koszty przygotowania i realizacji szkoleń w ramach centralnych programów kształcenia i doskonalenia zawodowego nauczycieli oraz koszty przejazdów, zakwaterowania i wyżywienia nauczycieli uczestniczących w tych szkoleniach, koszty przygotowania i realizacji zadań w zakresie kształcenia i doskonalenia zawodowego nauczycieli zlecanych uczelniom lub innym podmiotom, koszty przejazdów, zakwaterowania i wyżywienia nauczycieli uczestniczących w międzynarodowych projektach

i programach doskonalenia zawodowego nauczycieli, a także w stażach zagranicznych organizowanych w ramach współpracy międzynarodowej w zakresie doskonalenia zawodowego nauczycieli.

W stosunku do obecnie obowiązujących (§ 6 i § 7 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 29 marca 2002 r.) nie zmieniły się przepisy dotyczące kompetencji organów prowadzących szkoły i placówki oraz dyrektorów szkół i placówek w zakresie planowania i wydatkowania środków na doskonalenie zawodowe nauczycieli (§ 4 ust. 1 i ust. 2 oraz § 5 projektowanego rozporządzenia). W projektowanym rozporządzeniu określono ponadto kompetencje kuratorów oświaty. Kurator oświaty będzie na każdy rok szkolny, na podstawie wyników nadzoru pedagogicznego, określał potrzeby w zakresie doskonalenia nauczycieli szkół i placówek w województwie (§ 4 ust. 3 projektowanego rozporządzenia). Określone przez kuratora oświaty potrzeby będą brane pod uwagę przez organy prowadzące szkoły i placówki przy tworzeniu planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli. W związku z tym, że projektowane rozporządzenie wejdzie w życie w trakcie roku szkolnego, proponuje się, aby przepis ten obowiązywał od początku następnego roku szkolnego, tj. od 1 września 2019 r.

Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2019 r., tj. z dniem wejścia w życie przepisów art. 70a ustawy – Karta Nauczyciela znowelizowanych przepisami art. 76 pkt 33 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych.

Przedmiot niniejszej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej. W szczególności regulacja nie mieści się w zakresie przedmiotowym zagadnień podlegających konsultacjom z Europejskim Bankiem Centralnym, zgodnie z art. 2 ust. 1 decyzji Rady z dnia 29 czerwca 1998 r. (98/415/WE) w sprawie konsultacji Europejskiego Banku Centralnego udzielanych władzom krajowym w sprawie projektów przepisów prawnych (Dz. Urz. UE L 189 z 03.07.1998, s. 42).

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Edukacji Narodowej, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych i w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Jednocześnie, odnosząc się do § 12 pkt 1 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. poz. 908 oraz z 2015 r. poz. 1812), należy stwierdzić, że projekt rozporządzenia uwzględnia regulacje, w stosunku do których nie ma możliwości, by mogły być podjęte za pomocą alternatywnych środków.

