



KSTD – 01/10/13

Warszawa, 7 października 2013r.

Posel na Sejm RP
Pan Jerzy Szmit
Przewodniczący Podkomisji Stałej
ds. Transportu i Drogownictwa

Szanowny Panie Przewodniczący

W dniu 25 września 2013 r. przedstawiono założenia do projektu zmiany ustawy o drogach publicznych, które zostały opracowane przez Departament Dróg i Autostrad Ministerstwa Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej. W założeniach do projektu postuluje się:

1. Przeniesienie odpowiedzialności za nie uiszczenie opłaty elektronicznej na podstawie ustawy o drogach publicznych z kierowcy na pracodawcę (właściciela lub posiadacza pojazdu) – czyli jest to powrót do rozwiązań funkcjonujących z powodzeniem przez wiele lat (do końca czerwca 2011r). Zmiana ta nastąpiła wbrew protestom kierowców jak i wbrew jakiegokolwiek logice, pod wpływem lobby pracodawców, którzy przenieśli skutki nie wykonywania przez nich obowiązków ustawowych (wnoszenia opłat) na własnych pracowników. Dobrze, że ww. lobby nie wymusiło ponoszenia kar przez kierowców w przypadku nie posiadania licencji co pośrednio i tak funkcjonuje poprzez nakładanie kary na kierowców, jeśli ten nie okaże wypisu z licencji, gdy jego pracodawca nie ma takiego uprawnienia.

2. Ograniczenie ilości kar do jednej w ciągu jednej doby – choć np. ustawa o transporcie drogowym przewiduje np. jedną karę 500 zł za brak dokumentów tj. 1 lub 20 wykresówek lub jednego wypisu z licencji czy jednego świadectwa ATP, może warto byłoby te same zasady przyjąć w ustawie o drogach publicznych i nakładać tylko jedną karę, a nie za ilość bramownic rejestrujących. Proponowane ograniczenie kar do 1 w ciągu doby, tylko połowicznie rozwiąże problem restrykcyjności ww. ustawy. Rada KSTD proponuje rozwiązać ten problem bez potrzeby wprowadzania znacznych zmian w ustawie. Wystarczy aby operator systemu, zaliczał wpłacone opłaty po terminie z korzystania z drogi płatnej, co pozwoli uniknąć nakładania kar i ponoszenia kosztów po stronie GITD jak i WSA i NSA celem zbadania zasadności ww. kary.

Takie rozwiązanie jest też zgodne z treścią aktualnie obowiązującej ustawy o drogach publicznych, która w art. 13k ust. 3 stanowi „Kar pieniężnych, o których mowa w ust. 2, nie wymierza się, gdy kierujący uiszczył w inny sposób opłatę elektroniczną.” Celem usunięcia wszelkich wątpliwości należy jedynie usunąć z ww. ustępu słowa „o których mowa w ust. 2.”

3. Likwidacji rygoru natychmiastowej wykonalności – to rozwiązanie jest już stosowane w ustawie o transporcie drogowym.

4. Wprowadzenie mniejszych kar dla samochodów osobowych z przyczepką – ta zmiana nie będzie potrzebna, gdy będzie możliwość uiszczenia kary po wykonaniu przewozu.

5. Wprowadzenie przedawnienia kary w ciągu 12 miesięcy – co też funkcjonuje w ustawie o transporcie drogowym, jednak należy mieć świadomość, że należałoby rozważyć wprowadzenie mechanizmów, zmuszających GITD do prowadzenia postępowań w sposób bardziej odpowiadający zasadom wynikającym z KPA, dziś postępowania trwają i 2 lata co nie gwarantuje, że osoba zobowiązana ma wiedzę, kto prowadził pojazd i co było powodem nie uiszczenia opłaty.

Rada KSTD zwraca się do Pana Przewodniczącego z wnioskiem o podjęcie inicjatywy wprowadzenia z mocą wsteczną ww. zmian od 1 lipca 2011 r. w zakresie umożliwienia uiszczenia opłaty po terminie za korzystanie z drogi płatnej, gdyż aktualnie, jeśli pracodawca spóźni się z uiszczeniem opłaty to z jednej strony na koncie pracodawcy figuruje minus, który jest powodem nakładania kar na kierowców, a z drugiej strony konta znajdują się środki pieniężne wpłacone w terminie późniejszym.

Z wyrazami szacunku

Za Radę KSTD

Przewodniczący
Rady Krajowej Sekcji Transportu Drogowego
NSZZ „SOLIDARNOŚĆ”



Tadeusz Kucharski