

## UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 88 ust. 6 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – *Prawo oświatowe* (Dz. U. z 2017 r. poz. 59) upoważniającego ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania do określenia, w drodze rozporządzenia, szczegółowych zasad i warunków udzielania i cofania zezwolenia na założenie szkoły lub placówki publicznej, tak aby tworzenie tych szkół przez osoby prawne i fizyczne sprzyjało poprawie warunków kształcenia, a także korzystnie uzupełniało sieć szkół publicznych na danym terenie.

Stosownie do art. 88 ust. 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – *Prawo oświatowe* założenie szkoły lub placówki publicznej przez osobę fizyczną lub osobę prawną inną niż jednostka samorządu terytorialnego następuje na podstawie zezwolenia wydanego przez właściwy organ jednostki samorządu terytorialnego, której zadaniem jest prowadzenie szkół publicznych danego typu. Zezwolenie to wydaje się po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty. Przepis powyższy wejdzie w życie z dniem 1 września 2017 r.

Ustawa z dnia 14 grudnia 2016 r. – *Prawo oświatowe* w art. 18 ust. 1 ustanawia nowy ustrój szkolny obejmujący ośmioletnią szkołę podstawową oraz następujące szkoły ponadpodstawowe: czteroletnie liceum ogólnokształcące, pięcioletnie technikum, trzyletnią branżową szkołę I stopnia, trzyletnią szkołę specjalną przysposabiającą do pracy, dwuletnią branżową szkołę II stopnia oraz szkołę policealną dla osób posiadających wykształcenie średnie lub wykształcenie średnie branżowe, o okresie nauczania nie dłuższym niż 2,5 roku. Niniejszy projekt rozporządzenia reguluje szczegółowe zasady i warunki udzielania i cofania zezwolenia na założenie ww. szkół.

Zaproponowane w projektowanym rozporządzeniu szczegółowe zasady i warunki udzielania i cofania zezwolenia na założenie szkoły lub placówki publicznej są zbliżone do rozwiązań obowiązujących obecnie, tj. na mocy rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 4 marca 2004 r. *w sprawie szczegółowych zasad i warunków udzielania i cofania zezwolenia na założenie szkoły lub placówki publicznej przez osobę prawną lub osobę fizyczną* (Dz. U. poz. 438 oraz z 2011 r. poz. 1343) oraz rozporządzenia epizodycznego, tj. rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 14 kwietnia 2017 r. *w sprawie szczegółowych zasad i warunków udzielania i cofania zezwolenia na założenie odpowiednio z dniem 1 września 2017 r. lub z dniem 1 września 2018 r. przez osobę prawną lub osobę fizyczną dotychczasowego trzyletniego liceum ogólnokształcącego i dotychczasowego czteroletniego technikum* (Dz. U. poz. 818).

W projektowanym rozporządzeniu utrzymano katalog obowiązkowych elementów wniosku o udzielenie zezwolenia oraz dokumentów załączanych do tego wniosku. Niemniej, biorąc pod uwagę postulaty jednostek samorządu terytorialnego oraz doświadczenia związane ze stosowaniem dotychczasowych przepisów rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 4 marca 2004 r. *w sprawie szczegółowych zasad i warunków udzielania*

*i cofania zezwolenia na założenie szkoły lub placówki publicznej przez osobę prawną lub osobę fizyczną jak też uwzględniając przepisy wdrażające reformę ustroju szkolnego, tj. ustawy – Prawo oświatowe i ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 60), katalog ten został uzupełniony o nowe elementy związane w szczególności ze wskazaniem struktury organizacyjnej ośmioletniej szkoły podstawowej. Założyciel publicznej szkoły podstawowej o niepełnej strukturze organizacyjnej we wniosku o udzielenie zezwolenia zobowiązany będzie zawrzeć informację o klasach, które będą objęte strukturą organizacyjną tej szkoły, stosownie do treści art. 95 ustawy – Prawo oświatowe. Przepis ten przewiduje możliwość tworzenia – w przypadkach uzasadnionych miejscowymi warunkami – publicznych szkół podstawowych obejmujących strukturą organizacyjną klasy I-III lub I-IV, oraz publicznych szkół podstawowych specjalnych funkcjonujących w młodzieżowych ośrodkach wychowawczych i młodzieżowych ośrodkach socjoterapii oraz w zakładach poprawczych – obejmujących część klas szkoły podstawowej.*

Przepis art. 95 ustawy – *Prawo oświatowe* przewiduje możliwość tworzenia – w przypadkach uzasadnionych miejscowymi warunkami – szkół podstawowych filialnych o klasach I-III lub I-IV, przy czym szkoła filialna może być podporządkowana jedynie szkole podstawowej o pełnej organizacji (obejmującej klasy I-VIII), a jednej szkole podstawowej mogą być podporządkowane nie więcej niż dwie szkoły filialne. W związku z powyższym, założyciel publicznej szkoły podstawowej we wniosku o udzielenie zezwolenia zobowiązany będzie do wskazania – w przypadku zamiaru utworzenia zamiaru podporządkowania tej szkole szkół filialnych – szkół filialnych oraz liczby klas objętych strukturą organizacyjną tych szkół.

W § 3 ust. 2 pkt 5 projektu rozporządzenia przewidziano także, że wymagane opinie właściwego miejscowo komendanta powiatowego (miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej i państwowego powiatowego inspektora sanitarnego o warunkach bezpieczeństwa i higieny w budynku szkoły lub placówki publicznej oraz jego najbliższym otoczeniu, będą wydawane także w odniesieniu do wskazanych we wniosku budynków, w których będą funkcjonować szkoły filialne podporządkowane ośmioletniej szkole podstawowej.

W związku z możliwością tworzenia w szkołach podstawowych oddziałów przedszkolnych, w których jest realizowane wychowanie przedszkolne, założyciel publicznej szkoły podstawowej we wniosku o udzielenie zezwolenia zobowiązany będzie wskazać, czy w takiej szkole będzie funkcjonować oddział przedszkolny (oddziały przedszkolne).

Ponadto, z uwagi na możliwość funkcjonowania w systemie oświaty niektórych typów szkół zarówno jako szkół dla dzieci i młodzieży, jak i dla dorosłych (szkół podstawowych, liceów ogólnokształcących, szkół policealnych), w projekcie rozporządzenia zawarto przepis zobowiązujący założyciela szkoły do wskazania we wniosku o udzielenie zezwolenia czy zakładana szkoła jest przeznaczona dla dzieci i młodzieży, czy dla dorosłych.

Odpowiednio do zakresu wniosku o udzielenie zezwolenia na założenie szkoły lub placówki publicznej, uzupełniony i dostosowany został także zakres samego zezwolenia, które zawierać będzie dane i informacje wskazane we wniosku o udzielenie zezwolenia.



W projekcie rozporządzenia utrzymano także przesłanki udzielenia zezwolenia oraz przesłanki obligatoryjnego i fakultatywnego cofnięcia zezwolenia. W katalogu przesłanek obligatoryjnego cofnięcia zezwolenia, w związku z doświadczeniami praktyki, a także postulatami organów jednostek samorządu terytorialnego udzielających i cofających zezwolenia oraz osób prowadzących publiczne szkoły lub placówki, dodano przesłankę otrzymania zgody na likwidację szkoły lub placówki publicznej, w trybie art. 89 ust. 1 i 3 ustawy – *Prawo oświatowe*. Zgodnie z art. 89 ust. 1 ustawy – *Prawo oświatowe* szkoła publiczna może być zlikwidowana z końcem roku szkolnego, przez organ prowadzący szkołę, po zapewnieniu przez ten organ uczniom możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu, a także kształcącej w tym samym lub zbliżonym zawodzie. Organ prowadzący jest obowiązany, co najmniej na 6 miesięcy przed terminem likwidacji, zawiadomić o zamiarze likwidacji szkoły: rodziców uczniów (w przypadku szkoły dla dorosłych – uczniów), właściwego kuratora oświaty oraz organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego właściwej do prowadzenia szkół danego typu. Art. 89 ust. 3 tejże ustawy uzależnia możliwość zlikwidowania szkoły lub placówki publicznej prowadzonej przez osobę prawną inną niż jednostka samorządu terytorialnego od zgody organu, który udzielił zezwolenia na jej założenie. W związku z powyższym, stworzono obowiązek cofnięcia zezwolenia na założenie szkoły, gdy jej założyciel uzyska stosowną zgodę organu jednostki samorządu terytorialnego, o której mowa w art. 89 ust. 3 ustawy – *Prawo oświatowe*. Obecnie obowiązujące rozporządzenie nie przewiduje możliwości cofnięcia zezwolenia w przypadku zamiaru dobrowolnej likwidacji szkoły lub placówki publicznej prowadzonej przez osobę fizyczną lub osobę prawną niebędącą jednostką samorządu terytorialnego, nawet gdy osoba prowadząca spełniła wszystkie warunki likwidacji, o których mowa w art. 89 ust. 1 i 3 ustawy – *Prawo oświatowe*.

W związku z wątpliwościami, zgłaszanymi przez jednostki samorządu terytorialnego, kuratorów oświaty i inne podmioty, dotyczącymi wskazania podmiotu zobowiązanego do wystąpienia do kuratora o wydanie pozytywnej opinii w przedmiocie udzielenia zezwolenia, w § 4 ust. 2 projektu rozporządzenia dookreślono, że o opinię taką występuje organ jednostki samorządu terytorialnego prowadzący postępowanie w tej sprawie, a nie wnioskodawca – założyciel szkoły.

Projekt rozporządzenia zawiera także przepisy przejściowe dotyczące stosowania jego przepisów do wniosków o udzielenie zezwolenia na założenie szkoły lub placówki publicznej złożonych i nierozpatrzonej przed dniem wejścia w życie rozporządzenia. Wnioskodawca będzie zobowiązany dostosować wniosek o udzielenie zezwolenia na założenie szkoły lub placówki publicznej w terminie do dnia 30 września 2017 r. (w § 8 ust. 2 projektu).

Proponuje się, aby przepisy projektowanego rozporządzenia miały również zastosowanie do cofania zezwoleń na założenie szkół lub placówek publicznych udzielonych na podstawie dotychczasowych przepisów.

Rozporządzenie, podobnie jak i upoważnienie ustawowe do jego wydania, tj. art. 88 ust. 6 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – *Prawo oświatowe*, wejdzie w życie z dniem 1 września 2017 r.



Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o *działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Edukacji Narodowej oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006 i 1204).

Rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w *sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych* (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i w związku z tym nie podlega notyfikacji.

Rozporządzenie nie jest sprzeczne z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedłożenia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji lub uzgodnienia.

Projektowane przepisy zostały przeanalizowane pod kątem wpływu na sektory MSP, a szczególowe informacje zawarto w OSR.