

Dezyderat nr 2
Komisji Edukacji, Nauki i Młodzieży

do Prezesa Rady Ministrów

w sprawie wykonywania przez wojewodów nadzoru prawnego nad działalnością jednostek samorządu terytorialnego, jako organów prowadzących szkoły i placówki oświatowe

uchwalony na posiedzeniu w dniu 26 lipca 2012 r.

Komisja Edukacji, Nauki i Młodzieży na posiedzeniu w dniu 26 lipca 2012 r. wysłuchała informacji: Ministra Administracji i Cyfryzacji oraz Ministra Edukacji Narodowej na temat prawidłowości funkcjonowania nadzoru prawnego wojewodów nad działalnością jednostek samorządu terytorialnego, jako organów prowadzących szkoły i placówki oświatowe oraz przeprowadziła dyskusję.

Komisja zaniepokojona jest napływającymi sygnałami o przypadkach naruszania lub obchodzenia przepisów prawa przez organy jednostek samorządu terytorialnego w zakresie zadań samorządu terytorialnego związanych z zakładaniem i prowadzeniem szkół oraz placówek oświatowych. Dotyczy to m.in. podejmowania przez niektóre samorzady uchwał o przekazywaniu prowadzenia publicznych szkół spółkom komunalnym, likwidowaniu bibliotek szkolnych, opłatach za świadczenia udzielane przez przedszkola publiczne, czy wydawania bez podstawy prawnej przez organy wykonawcze zarządzeń odnoszących się do organizacji pracy szkoły.

Niepokój Komisji budzi również sposób wykonywania przez wojewodów nadzoru nad jednostkami samorządu terytorialnego pod względem legalności podejmowanych przez nie uchwał w sprawie szkół i placówek oświatowych. Zauważalny jest tu brak konsekwencji rozstrzygnięć wojewodów dotyczących uchwał w tych samych sprawach, a podjętych przez organy stanowiące różnych jednostek samorządu terytorialnego. Nie ma także jednolitości w postępowaniu wojewodów wobec zgłaszanych przypadków sprzecznych z prawem działań jednostek samorządu terytorialnego. Część wojewodów powstrzymuje się również od reagowania, powołując się na konstytucyjną normę samodzielności samorządu terytorialnego. Sytuacja ta zdaniem Komisji prowadzi do chaosu prawnego i deprecjonuje skuteczność działań organów nadzoru w egzekwowaniu prawa. Nie sprzyja w rezultacie prawidłowemu i stabilnemu funkcjonowaniu szkół i placówek oświatowych.

W związku z powyższym, Komisja prosi Pana Premiera o zwrócenie się do wojewodów, by w ramach swoich uprawnień szczególną uwagę zwrócili na formalną poprawność aktów prawnych podejmowanych przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach związanych z zakładaniem i prowadzeniem przez nie szkół i placówek oświatowych.

Przewodniczący Komisji

/-/Artur Bramora