

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie ramowego programu szkolenia kandydatów na ekspertów wchodzących w skład komisji egzaminacyjnych i kwalifikacyjnych dla nauczycieli ubiegających się o awans na stopień zawodowy, sposobu prowadzenia listy ekspertów oraz trybu wpisywania i skreślania ekspertów z listy stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 9g ust. 12 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2018 r. poz. 967 i 2245), zwanej dalej „Kartą Nauczyciela”.

Projektowane w rozporządzeniu zmiany polegają przede wszystkim na dostosowaniu przepisów rozporządzenia do stanu prawnego w zakresie ochrony danych osobowych zaistniałego od 25 maja 2018 r., a zatem od dnia rozpoczęcia stosowania Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (dalej: RODO). Przed tym dniem przetwarzanie danych osobowych w związku z prowadzeniem przez ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania listy ekspertów wchodzących w skład komisji egzaminacyjnych i kwalifikacyjnych dla nauczycieli ubiegających się o stopień awansu zawodowego odbywało się na podstawie przepisów ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 922 oraz z 2018 r. poz. 138 i 723) (w tym obowiązku pozyskania oświadczenia o wyrażeniu zgody na przetwarzanie danych osobowych).

Karta Nauczyciela nakłada na ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania obowiązek prowadzenia listy ekspertów i rozpoznania wniosku osoby występującej z żądaniem wpisania jej na listę ekspertów, w tym zbadania, czy osoba ta spełnia wymagania określone w art. 9g ust. 11a i 11b Karty Nauczyciela i podjęcia rozstrzygnięcia w formie decyzji administracyjnej. Przetwarzanie danych osobowych takiej osoby dla celów prowadzenia listy ekspertów odbywa się więc na podstawie art. 6 ust. 1 lit. c RODO i art. 10 RODO w powiązaniu z art. 9g ust. 11 Karty Nauczyciela. Wniosek składa bezpośrednio osoba zainteresowana wpisem na listę ekspertów. Przetwarzanie danych nie odbywa się na podstawie art. 6 ust. 1 lit. 1, czy art. 9 ust. 2 lit. a RODO – z tego powodu wniosek nie powinien zawierać formuły dot. wyrażenia zgody na przetwarzanie danych osobowych. Mogłoby to prowadzić m.in. do mylnego przekonania o swobodzie podania określonych danych osobowych w sytuacji, gdy obowiązek ich podania wynika z powszechnie obowiązujących przepisów prawa.

Kolejna zmiana w przedmiotowym rozporządzeniu polega na zniesieniu obowiązku publikowania na liście ekspertów informacji o stanowiskach zajmowanych przez ekspertów w okresie ostatnich pięciu lat. Informacje te są nieistotne z punktu widzenia organu, który powołuje komisje kwalifikacyjne i egzaminacyjne dla nauczycieli ubiegających się o nadanie stopnia awansu zawodowego. Organ bowiem, zgodnie z brzmieniem przepisów rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 26 lipca 2018 r. w sprawie uzyskiwania stopni awansu zawodowego przez nauczycieli (Dz. U. poz. 1574), powołując komisję egzaminacyjną lub kwalifikacyjną, zapewnia w składzie komisji udział ekspertów posiadających kwalifikacje do zajmowania stanowiska nauczyciela w szkole tego samego typu co szkoła, w której nauczyciel jest zatrudniony, z których co najmniej jeden, w miarę możliwości, naucza tego samego przedmiotu lub prowadzi ten sam rodzaj zajęć.

Publikowanie zatem na liście ekspertów informacji często nieaktualnych i niepowiązanych z nałożoną przez ustawodawcę na organ kompetencją, wydaje się zbędne.

Projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Edukacji Narodowej, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia ze względu na pilną konieczność wydania rozporządzenia w związku ze zmianą stanu prawnego w zakresie ochrony danych osobowych zaistniałego od 25 maja 2018 r., a zatem od dnia rozpoczęcia stosowania Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (dalej: RODO). Zapewni to prawidłowy przebieg procesu związanego z prowadzeniem listy ekspertów i pozwoli na uniknięcie wątpliwości interpretacyjnych dotyczących nowego stanu prawnego. Zasady demokratycznego państwa prawa nie stoją na przeszkodzie, aby rozporządzenie weszło w życie w ww. terminie.

Rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i w związku z tym nie podlega notyfikacji w rozumieniu tego rozporządzenia.

Przedmiot regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji lub uzgodnienia.

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów określających warunki wykonywania działalności gospodarczej, w związku z powyższym nie ma konieczności stosowania przepisów uchwały nr 20 Rady Ministrów z dnia 18 lutego 2014 r. w sprawie zaleceń ujednolicenia terminów wejścia w życie niektórych aktów normatywnych (M. P. poz. 205).

Jednocześnie należy wskazać, że nie ma możliwości podjęcia alternatywnych w stosunku do projektowanego rozporządzenia środków umożliwiających osiągnięcie zamierzonego celu.